



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

від 27.11.2018 № 103-рк/к

СПІЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ
"РАДМІРТЕХ" У ФОРМІ ТОВАРИСТВА З
ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ
61037, м. Харків, просп. Московський, 199

Щодо припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист від недобросовісної конкуренції

У ході здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції встановлено наступне.

Одним з учасників ринку виробництва засобів вимірювальної техніки (надалі – ЗВТ), зокрема, вузлів обліку природного газу (лічильників газу, коректорів об'єму газу), є СПІЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО "РАДМІРТЕХ" У ФОРМІ ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ (надалі - СП "РАДМІРТЕХ").

СП "РАДМІРТЕХ" є юридичною особою, ідентифікаційний код – 31559582, місцезнаходження: 61037, м. Харків, просп. Московський, 199. Основний вид діяльності - виробництво інструментів і обладнання для вимірювання, дослідження та навігації (код за КВЕД 26.51).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» СП "РАДМІРТЕХ" є суб'єктом господарювання.

Протоколом від 22.06.2018 на веб-сайті з доменним ім'ям "<http://radmirtech.com.ua>" (надалі - Сайт) зафіксовано розміщення інформації щодо діяльності СП "РАДМІРТЕХ", а саме: "Радмиртех Лидер по производству систем учета газа и телеметрии в Украине" (мова оригіналу) (надалі - Інформація).

Листом від 09.07.2018 № 672 (вх. від 13.07.2018 № 2948) СП "РАДМІРТЕХ" повідомило територіальне відділення, що за його замовленням Сайт розроблено Саатсазовим Багратором Георгійовичем відповідно до укладеного між ними договору від 27.07.2017 № 218.

Також СП "РАДМІРТЕХ" зазначило, що підтримка на наповнення Сайту здійснюється фахівцями СП "РАДМІРТЕХ".

Інформацію на Сайті СП "РАДМІРТЕХ" розмістило 03.05.2018.

Враховуючи, що мережа Інтернет є загальнодоступною, з інформацією, розміщеною на Сайті, має можливість ознайомитись невизначене коло осіб.

Ознайомившись з Інформацією, у споживача може скластися враження про те, що у СП "РАДМІРТЕХ" найбільші обсяги виробництва засобів вимірювальної техніки в Україні та, відповідно, його продукція користується найбільшою популярністю серед покупців, а це, в свою чергу, може бути одним із стимулів для придбання товарів саме у зазначеного суб'єкта господарювання.

Разом з тим, СП "РАДМІРТЕХ" не надало територіальному відділенню копій документів, які б підтверджували інформацію про те, що воно є "лідером з виробництва систем обліку газу і телеметрії в Україні" (маркетингових досліджень протягом всього періоду розміщення Інформації, інформації від інших суб'єктів господарювання-конкурентів, що підтверджують обсяги їх продаж зазначених товарів тощо), а лише зазначило про наявність численних сертифікатів, дипломів, що підтверджують якість вироблених ним товарів.

З метою порівняння показників виробництва систем обліку газу та телеметрії як СП "РАДМІРТЕХ", так і його конкурентів, а також з'ясування думки конкурентів СП "РАДМІРТЕХ" щодо розміщеної на Сайті Інформації територіальним відділенням направлені вимоги про надання інформації до 12 суб'єктів господарювання, на які було отримано 10 відповідей.

Так, 2 суб'єкта господарювання зазначило, що у споживача, який планує придбати системи обліку газу і телеметрії та ознайомився з розміщеною на Сайті Інформацією, може скластися враження стосовно того, що продукція СП "РАДМІРТЕХ" користується найбільшою популярністю серед покупців та у нього найбільші обсяги виробництва систем обліку газу і телеметрії в Україні, втім, на їх думку, вказане твердження не відповідає дійсності. Крім того, 1 суб'єкт господарювання зазначив, що розміщення Інформації на Сайті є недобросовісною конкуренцією з боку СП "Радміртех". Інші суб'єкти господарювання утрималися від надання відповіді.

Також, більшість опитаних суб'єктів господарювання, на відміну від СП "Радміртех", зазначають, що до систем обліку газу (з виробництва яких СП "Радміртех" позиціонує себе як "лідер"), можуть відноситися різні пристрої, у тому числі лічильники газу, коректори, перетворювачі тиску тощо.

З цього приводу слід зазначити, що поняття "системи обліку газу" не передбачене чинним законодавством.

Натомість, відповідно до пункту 4 глави 1 розділу I Кодексу газорозподільних систем, затвердженим Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2494, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1379/27824 (надалі - Кодекс газорозподільних систем):

- вузол обліку природного газу/вузол обліку (надалі – ВОГ) – сукупність ЗВТ, зокрема лічильник газу або звужуючий пристрій, та допоміжних засобів, призначених для вимірювання, реєстрації результатів вимірювання та розрахунків об'єму природного газу, зведених до стандартних умов, визначених законодавством;

- ЗВТ – технічний засіб, включаючи лічильник газу, який застосовується під час вимірювань і має нормовані метрологічні характеристики;

- лічильник газу – ЗВТ, який використовується для вимірювання, запам'ятовування та відображення об'єму (обсягу) природного газу, що проходить через нього, та є складовою комерційного (дублюючого) вузла обліку.

Відповідно до пункту 6 глава 1 розділу X Кодексу газорозподільних систем вимоги до складових частин вузлів обліку природного газу, їх правил експлуатації та порядку вимірювання ними обсягів (об'ємів) природного газу визначаються нормативними документами, затвердженими центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в нафтогазовому комплексі.

Пунктом 3 Правил обліку природного газу під час його транспортування газорозподільними мережами, постачання та споживання, затвердженими Наказом Мінпаливенерго України 27.12.2005 № 618, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 26.01.2006 за № 67/11941 (Правила № 618), передбачено, що вузол обліку газу - сукупність ЗВТ та допоміжних засобів, що призначена для вимірювання, реєстрації результатів вимірювання та розрахунків об'єму газу, зведеного до стандартних умов (далі - об'єм газу), і складається з одного або декількох вимірювальних комплексів та/або:

- з лічильника газу в комплекті з реєструвальними приладами температури і тиску газу;

- з лічильника газу в комплекті з показувальними приладами температури і тиску газу ;

- лічильника газу згідно з ДСТУ 3336 - 96 "Лічильники газу побутові. Загальні технічні вимоги".

Крім того, вищезазначеним пунктом Правил № 618 передбачено, що вимірювальний комплекс - сукупність засобів вимірювальної техніки та допоміжних засобів, яка вимірює тиск та температуру газу, що протікає у вимірювальному трубопроводі, і вимірює перепад тиску на звужувальному пристрої (напірній трубці тощо) або перетворює вихідні сигнали від вимірювального перетворювача об'єму газу за робочих умов (лічильника газу тощо) і обчислює об'єм газу за стандартних умов.

Відповідно до пункту 1 глави 2 X Кодексу газорозподільних систем 1 приладовий облік природного газу в точці вимірювання може складатися з:

комерційного вузла обліку газу (надалі – ВОГ) з використанням звужуючого пристрою з обчислювачем об'єму газу;

комерційного ВОГ з використанням лічильника газу в комплекті з вбудованим чи окремим коректором або обчислювачем об'єму газу;

комерційного ВОГ з використанням побутового лічильника газу.

Згідно з пунктом 6 глави 2 розділу X Кодексу газорозподільних систем усі ЗВТ, які входитимуть до складу комерційного вузла обліку природного газу, повинні бути допущені до застосування в Україні згідно із законодавством у сфері метрології та метрологічної діяльності, та відповідати вимогам Кодексу газорозподільних систем.

Відповідно до переліку категорій законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що підлягають періодичній повірці, який є додатком до Постанови Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 374, лічильники газу та пристрої перетворення об'єму, які використовуються для проведення розрахунків за поставлений та/або спожитий природний газ, є законодавчо регульованими ЗВТ.

Статтею 1 Закону України "Про метрологію та метрологічну діяльність" передбачено, що затвердження типу ЗВТ - рішення призначеного органу з оцінки відповідності, прийняте на основі звіту про оцінку типу, про те, що тип ЗВТ відповідає встановленим вимогам і може використовуватися у сфері законодавчо регульованої метрології у спосіб, за якого він, як очікується, забезпечить надійні результати вимірювань протягом визначеного періоду часу.

Відповідно до статті 16 Закону України "Про метрологію та метрологічну діяльність" сертифікат затвердження типу ЗВТ є документом, який засвідчує, що тип ЗВТ затверджено.

Призначені органи з оцінки відповідності повідомляють науковому метрологічному центру, уповноваженому центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері метрології та метрологічної діяльності, на ведення реєстру затверджених типів ЗВТ (надалі – Реєстр), про видані ними сертифікати затвердження типу ЗВТ.

Відповідно до пунктів 2 та 3 Порядку ведення Реєстру затверджених типів засобів вимірювальної техніки, затвердженого Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 13.07.2016 № 1161, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 03.08.2016 № 1081/29211 (надалі – Наказ № 1161), Реєстр є електронною базою даних, що містить відомості про затвержені типи ЗВТ. Формування та ведення Реєстру забезпечуються науковим метрологічним центром – державним підприємством "Всеукраїнський державний науково-виробничий центр стандартизації, метрології, сертифікації та захисту прав споживачів" (далі – ДП "Укрметртестстандарт") шляхом унесення відомостей про затвержені типи ЗВТ та доповнень до них.

Отже, інформація про затвержені типи ЗВТ міститься у Реєстрі, що підтверджує те, що тип ЗВТ відповідає встановленим вимогам і може використовуватися.

Відповідно до Реєстру, розміщеного на офіційному веб-сайті ДП "Укрметртестстандарт" за посиланням <http://www.ukrcsm.kiev.ua>, в Україні виробництво ЗВТ, зокрема, лічильників газу, перетворювачів тиску, коректорів об'єму газу, здійснюють наступні суб'єкти господарювання: ДП "Новатор", ТОВ "ДП Укргазтех", ПАТ "Івано-Франковський завод "Промприлад", ПрАТ "Ямпільський приладобудівний завод".

Крім того, відповідно до пункту 3 Наказу № 1161 ДП "Укрметртестстандарт" забезпечує зберігання до 01 січня 2019 року інформації про затверджені типи засобів вимірювальної техніки, унесені в установленому порядку до набрання чинності Законом України "Про метрологію та метрологічну діяльність" до Державного реєстру засобів вимірювальної техніки.

Так, відповідно до Державного реєстру ЗВТ виробниками ЗВТ також є, зокрема, ДП "Айтрон Україна", ДП завод "Генератор", ПАТ "Мукачівприлад", ДП "Жулянський машинобудівний завод "Візар", ТОВ "Слот", ПНВП "Софтсервіс", ПП "НВФ Тандем".

Отже, споживач може придбати ЗВТ, виробником якого є, зокрема, один із вищезазначених суб'єктів господарювання, ЗВТ якого внесені до Реєстру.

Слід зазначити, що обсяги виробництва лічильників газу у СП "РАДМІРТЕХ", які входять до вимірювальних комплексів КВР та КВТ, не є найбільшими в Україні.

В порівнянні з обсягами виробництва лічильників газу іншими суб'єктами господарювання, які були опитані територіальним відділенням, частка виробництва лічильників газу СП "РАДМІРТЕХ", які входять до вимірювальних комплексів КВР та КВТ, складає лише 0,05 %.

Отже, розміщена на Сайті Інформація містить неповні та неточні відомості, зокрема, щодо найменувань товарів, серед яких СП "Радміртех" є лідером з виробництва, кількості вироблених ним таких товарів у порівнянні з кількістю вироблених товарів конкурентами, що могло підтвердити б "лідерство" СП "РАДМІРТЕХ" на ринку виробництва таких товарів.

Розповсюдження Інформації може стимулювати зацікавленість споживачів до придбання товарів саме у СП "РАДМІРТЕХ" та поставити його у більш вигідне становище стосовно інших суб'єктів господарювання, які виробляють ЗВТ і дотримуються вимог законодавства про захист від недобросовісної конкуренції.

Таким чином, СП "РАДМІРТЕХ" може отримати неправомірні переваги у конкуренції, посилюючи свою конкурентну позицію не завдяки власним досягненням, а шляхом поширення інформації, що вводить в оману.

Відповідно до статті 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», поширенням інформації, що вводить в оману, є повідомлення суб'єктом господарювання безпосередньо або через іншу особу, одній, кільком особам або невизначеному колу осіб, у тому числі в рекламі неповних, неточних, неправдивих відомостей, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення,

замовчування окремих фактів чи нечіткості формулювань, що вплинули або можуть вплинути на наміри цих осіб щодо придбання (замовлення) чи реалізації (продажу, поставки, виконання, надання) товарів, робіт, послуг цього суб'єкта господарювання.

Отже, дії СП "РАДМІРТЕХ", які полягають у розміщенні в мережі Інтернет на сайті "<http://radmirtech.com.ua>" інформації наступного змісту: "Радмиртех Лидер по производству систем учета газа и телеметрии в Украине" (мова оригіналу), містять ознаки порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману, а саме: повідомлення СП "РАДМІРТЕХ" невизначному колу осіб відомостей, що містять неповні, неточні відомості, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення, нечіткості формулювань, які можуть вплинути на наміри цих осіб щодо придбання (замовлення) товарів СП "РАДМІРТЕХ".

Враховуючи зазначене та керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає СП "РАДМІРТЕХ" такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ

1. Припинити дії, які полягають у розміщенні в мережі Інтернет на сайті "<http://radmirtech.com.ua>" інформації, що містить неповні, неточні відомості, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення, нечіткості формулювань, які можуть вплинути на наміри невизначеного кола осіб щодо придбання (замовлення) товарів СП "РАДМІРТЕХ", та містять ознаки порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».

2. Про виконання рекомендацій СП "РАДМІРТЕХ" письмово повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України із наданням підтверджуючих документів в 10-денний строк з дня отримання цих рекомендацій.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення

наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Члени колегії

Гейда І.О.

Бугаєв А.М.

Трегубець Н.О.

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Неймирок Ю.О.

Тевелєва Ю.В.