



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26 листопада 2019 р.

м. Сєвєродонецьк

№ 49-р/к

Справа № 13

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ПРИВАТНЕ ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НИРТ» (далі – ПВКП «НИРТ») і ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПАРТНЕР СВ» (далі – ТОВ «ПАРТНЕР СВ») подали тендерні пропозиції на участь в процедурі відкритих торгів: «Вугілля», проведених Комунальним закладом «Новоайдарська обласна загальноосвітня санаторна школа-інтернат I-III ступенів» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-01-12-000142-с) (надалі – Торги).

При цьому, ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» спільно готувалися до участі у Торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 13 такі дії ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

на ПВКП «НИРТ» - 23 800,00 (двадцять три тисячі вісімсот) грн;

на ТОВ «ПАРТНЕР СВ» 11 900,00 (одинадцять тисяч дев'ятсот) грн.

Адміністративна колегія Луганського обласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (далі - адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 13 про порушення ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень і розслідувань від 12.11.2019 № 182,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Адміністративною колегією Відділення розпочато справу № 13 (надалі - Справа) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій.
- (2) Антиконкурентні узгоджені дії, які є предметом у Справі, стосуються спотворення результатів торгів: «Вугілля», проведених Комунальним закладом «Новоайдарська обласна загальноосвітня санаторна школа-інтернат I-III ступенів» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-01-12-000142-с).

2. ВІДПОВІДАЧІ У СПРАВІ

- (3) Відповідачами у справі є ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ».
- (4) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань **щодо ПВКП «НИРТ»:**
- повне найменування юридичної особи: ПРИВАТНЕ ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НИРТ»;
 - скорочене найменування: ПВКП «НИРТ»;
 - ідентифікаційний код юридичної особи: 32656453;
 - місцезнаходження юридичної особи: 64309, Харківська обл., місто Ізюм, вулиця Маршала Федоренко, будинок 1, кімната 3;
 - основний вид економічної діяльності: 46.71 Оптова торгівля твердим, рідким, газоподібним паливом і подібними продуктами.
- (5) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань **щодо ТОВ «ПАРТНЕР СВ»:**
- повне найменування юридичної особи: ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПАРТНЕР СВ»;
 - скорочене найменування: ТОВ «ПАРТНЕР СВ»;
 - ідентифікаційний код юридичної особи: 40214288;
 - місцезнаходження юридичної особи: 33018, Рівненська обл., місто Рівне, вулиця Курчатова, будинок 18 Ж;
 - основний вид економічної діяльності: 46.90 Неспеціалізована оптова торгівля.
- (6) Таким чином, ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» (надалі разом — Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕДУРНІ ДІЇ

- (7) На підставі подання відділу досліджень і розслідувань від 18.10.2018 № 38 за ознаками вчинення ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів, адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 24.10.2018 № 14-рп/к про початок розгляду справи № 13.
- (8) Листом від 24.10.2018 № 03-05/681 розпорядження про початок розгляду справи надіслано ПВКП «НИРТ».
- (9) Листом від 24.10.2018 № 03-05/680 розпорядження про початок розгляду справи надіслано ТОВ «ПАРТНЕР СВ».
- (10) Листом від 13.11.2019 №03-05/1515 копію подання з попередніми висновками у Справі надіслано ПВКП «НИРТ».
- (11) Листом від 13.11.2019 №03-05/1514 копію подання з попередніми висновками у Справі надіслано ТОВ «ПАРТНЕР СВ».
- (12) Також у відповідності до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції інформацію щодо попередніх висновків у справі № 13 із зазначення дати, часу і місця розгляду справи розміщено на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України.

4. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ТОРГІВ

- (13) Комунальним закладом «Новоайдарська обласна загальноосвітня санаторна школа-інтернат I-III ступенів» (далі – Замовник), ідентифікаційний код юридичної особи 20151675 на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2018-01-12-000142-с) щодо проведення Торгів, предмет закупівлі: «Вугілля».
- (14) Відповідно до оголошення про проведення відкритих торгів UA-2018-01-12-000142-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 08 лютого 2018 19:00, початок електронного аукціону (дата і час) — 09 лютого 2018 11:09.
- (15) Очікувана вартість закупівлі — 1 312 881,00 грн.
- (16) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ».
- (17) Ціна тендерних пропозицій, запропонованих ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» на Торги:

№з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
1.	ПВКП «НИРТ»	1 248 900,00	1 248 900,00
2.	ТОВ «ПАРТНЕР СВ»	1 310 000,00	1 310 000,00

- (18) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 14.02.2018 б/н переможцем процедури Торгів визнано приватне підприємство «НИРТ».
- (19) 27.02.2018 Замовником з ПВКП «НИРТ» укладено договір про закупівлю товарів за державні кошти № 6 з ціною договору 1 248 900,00 грн без ПДВ.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (20) Аналізом інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час дослідження, виявлено обставини, які свідчать про вчинення Відповідачами порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів що підтверджується наступним.

Використання Відповідачами одного номеру телефону

- (21) ДП «ПРОЗОРРО» листом від 11.04.2018 № 206/835/03 надало Відділенню інформацію, відповідно до якої ПВКП «НИРТ» завантажило початкові пропозиції з авторизованого електронного майданчика zakupki.prom.ua (ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА»), а ТОВ «ПАРТНЕР СВ» – з електронного майданчика [Zakupki UA](http://ZakupkiUA.com) (ТОВ «ЗАКУПВЛІ ЮА»).
- (22) ТОВ «ЗАКУПВЛІ ЮА» листом від 05.05.2018 № 5/5/18-2 повідомило Відділення про контактний телефон ТОВ «ПАРТНЕР СВ» – 38 096 655 24 77 та e-mail вказаний при реєстрації – partnersv@i.ua.
- (23) ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом від 08.05.2018 № 347/05 повідомило Відділення про контактний телефон ПВКП «НИРТ» – 38 096 655 24 77 та e-mail вказаний при реєстрації – nirt2016@i.ua.
- (24) Отже, ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» при реєстрації на авторизованих електронних майданчиках зазначили однаковий контактний номер телефону 38 096 655 24 77, що дає підстави вважати, що Відповідачів реєструвала одна особа.
- (25) На фірмовому бланку під час участі у Торгах ТОВ «ПАРТНЕР СВ» також зазначено

Товариство з обмеженою відповідальністю «Партнер СВ»

33018, Україна, Рівненська обл., м. Рівне, вул. Курчатова, б.18«ж»,
код ЄДРПОУ 40214288, р/р 26007597863600 в АТ «Укрсиббанк»,
МФО 351005, платник податків на прибуток на загальних умовах, тел. 096-6552477,
Адреса для листів: 33018, м. Рівне, вул. Драганчука, б.7, к 5, e-mail: partnerSV@i.ua

Вих. № __15\15__ від __08/02/_2018 р.

ЦІНОВА ПРОПОЗИЦІЯ

1. Ми, ТОВ «Партнер СВ», надаємо свою тендерну пропозицію щодо участі у торгах на закупівлю 09110000-3 Тверде паливо Єдиний закупівельний словник ДК 021:2015 (вугілля) згідно з вимогами технічного завдання та іншими вимогами Замовника відкритих торгів – Комунальний заклад «Новоайдарська обласна загальноосвітня санаторна школа-інтернат І-ІІІ ступенів».

Вивчивши тендерну документацію та вимоги, які висувуються до предмета закупівлі, ми,

- (26) Листом від 07.09.2018 № 341/09 ПВКП «НИРТ» повідомило Відділення, що підприємство на майданчику zakurki.prom.ua зареєстровано директором – Алексеевою О.А.
- (27) Листом від 03.10.2018 № 7/1-ВДО ТОВ «ПАРТНЕР СВ» повідомило Відділення, що товариство на електронному майданчику зареєстрував директор ТОВ «ПАРТНЕР СВ», або можливо хтось із знайомих.
- (28) Крім того, Відділенням встановлено, що відповідно до інформації наявної в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців і громадських формувань номер телефону 38 096 655 24 77 є номером для здійснення зв'язку з фізичною особою-підприємцем Сухаревським Віталієм Миколайовичем, який є директором ТОВ «ПАРТНЕР СВ».
- (29) Використання ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» одного номера телефону, який одночасно є контактним номером директора ТОВ «ПАРТНЕР СВ» – Сухаревського В.М. свідчить про обізнаність дій та виключає існування конкурентної поведінки між цими суб'єктами господарювання.

Використання Відповідачами однієї ІР-адреси

- (30) Листом від 06.07.2018 № 42 ТОВ «ДІДЖІТАЛ ВЕНЧЄЗ» надало інформацію відповідно до якої ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» заходили в електронні поштові скриньки з однієї ір-адреси 195.66.79.242 в однаковий час або з невеликою різницею в часі. Узагальнену інформацію відображено в таблиці:

Дата входу	Відповідач	Час входу	ІР-адреса
31.01.2018 (Замовником оголошено Торги)	ТОВ «ПАРТНЕР СВ» м. Рівне	08:38	195.66.79.242
		08:57	195.66.79.242
	ПВКП «НИРТ» м. Ізюм	08:57	195.66.79.242
01.02.2018	ТОВ «ПАРТНЕР СВ», м. Рівне	08:01	195.66.79.242
		12:19	195.66.79.242
		13:05	195.66.79.242
		18:25	195.66.79.242
		21:18	195.66.79.242
	ПВКП «НИРТ» м. Ізюм	07:57	195.66.79.242
		12:35	195.66.79.242
08.02.2018 (дата завантаження пропозицій Відповідачами)	ТОВ «ПАРТНЕР СВ», м. Рівне	11:55	195.66.79.242
		17:25	195.66.79.242
		20:16	195.66.79.242
	ПВКП «НИРТ» м. Ізюм	17:23	195.66.79.242

Дата входу	Відповідач	Час входу	IP-адреса
09.02.2018 (аукціон)	ТОВ «ПАРТНЕР СВ», м. Рівне	08:55	195.66.79.242
		12:56	195.66.79.242
		13:45	195.66.79.242
		23:24	195.66.79.242
	ПВКП «НИРТ» м. Ізюм	13:44	195.66.79.242
13.02.2018 (ПВКП «НИРТ» завантажило оновлену тендерну пропозицію)	ТОВ «ПАРТНЕР СВ», м. Рівне	07:57	195.66.79.242
		09:02	195.66.79.242
		11:36	195.66.79.242
		13:25	195.66.79.242
		14:38	195.66.79.242
		17:39	195.66.79.242
	ПВКП «НИРТ» м. Ізюм	17:44	195.66.79.242
		09:02	195.66.79.242
		14:38	195.66.79.242
16.02.2018 (ПВКП «НИРТ» завантажено документи переможця)	ТОВ «ПАРТНЕР СВ», м. Рівне	17:42	195.66.79.242
		08:43	195.66.79.242
		09:02	195.66.79.242
		10:05	195.66.79.242
		12:22	195.66.79.242
		17:30	195.66.79.242
	ПВКП «НИРТ» м. Ізюм	17:40	195.66.79.242
		09:01	195.66.79.242
		17:39	195.66.79.242

- (31) Листом від 07.09.2018 № 341/09 ПВКП «НИРТ» повідомило Відділення, що підприємство в особі директора Алексеєвої О.А. з метою забезпечення конфіденційності пароль та логін від електронної поштової скриньки nirt2016@i.ua нікому не надавало.
- (32) За інформацією, яку Відділенням отримано від Ізюмського об'єднаного УПФУ Харківської області листом від 17.08.2018 №12707/14-04, Алексеєва О.А. з січня 2017 по березень 2018 була єдиним працівником ПВКП «НИРТ».
- (33) Листом від 03.10.2018 № 7/1-ВДО ТОВ «ПАРТНЕР СВ» повідомило Відділення, що паролі від поштової скриньки partnersv@i.ua час від часу змінюються, а доступ до них має директор, а також його довірені особи, якщо це потрібно для роботи підприємства.
- (34) Листом від 24.09.2018 № 240918/1 товариство з обмеженою відповідальністю «РІНЕТ» (м. Рівне) повідомило, що воно надає користувачам ip-адресу 195.66.79.242.
- (35) Той факт, що у електронні поштові скриньки partnersv@i.ua та nirt2016@i.ua протягом періоду проведення торгів 31.01.2018 – 16.02.2018 рр. у однаковий час або з невеликою різницею в часі здійснювався вхід з однієї і тої самої ip-адреси 195.66.79.242 (яка належить провайдеру м. Рівне, де знаходиться ТОВ «ПАРТНЕР СВ») дає підстави вважати, що вхід до цих поштових скриньок здійснювався однією особою.
- (36) Обізнаність Відповідачів щодо електронного листування один одного може свідчити про спільні господарські інтереси та виключає змагальність між ними.

Пов'язаність Відповідачів

- (37) Листом від 17.08.2018 № 12707/14-04 Ізюмське об'єднане УПФУ Харківської області надало інформацію в електронному вигляді щодо фізичних осіб, які на підставі відомостей про трудові відносини працювали протягом січня 2011–січня 2018 рр. у ПВКП «НИРТ».
- (38) Аналізом цієї інформації встановлено, що протягом липня 2011 – травня 2013 року

у ПВКП «НИРТ» працював Сухоревський Віталій Миколайович.

- (39) Відповідно до інформації, наявної у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців і громадських формувань, починаючи з 12.01.2016 р. засновником і керівником ТОВ «ПАРТНЕР СВ» є Сухоревський Віталій Миколайович.
- (40) Як відомо, ідентифікаційний номер присвоюється особі один раз та не змінюється протягом життя.
- (41) Відділенням встановлено, що ідентифікаційний номер Сухоревського В.М., який працював у ПВКП «НИРТ» (і який зазначено у звітах про суми заробітної плати працівників ПВКП «НИРТ») і Сухоревського В.М., який є засновником і керівником ТОВ «ПАРТНЕР СВ» (і який зазначено у Статуті товариства) є однаковим.
- (42) Крім того, у мережі Інтернет за посиланням [REDACTED] наявне резюме кандидата Сухоревського В.М., де кандидат зазначає, що з 20.07.2011 р. по 07.05.2013 р. працював на посаді комерційного директора ПВКП «НИРТ».
- (43) Вищенаведене дає підстави вважати про існування зв'язків між Відповідачами, їх обізнаність щодо дій один одного та виключає існування конкурентної поведінки між ними.

Синхронність дій Відповідачів

- (44) Відповідно до оголошення про проведення відкритих торгів UA-2018-01-12-000142-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 08 лютого 2018 19:00.
- (45) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій встановлено, що для участі у Торгах ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» подали пропозиції в один день та з невеликою різницею у часі, а саме:

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Дата подання тендерних пропозицій	Час подання тендерних пропозицій
1.	ТОВ «ПАРТНЕР СВ»	08 лютого 2018	15:22
2.	ПВКП «НИРТ»	08 лютого 2018	18:09

- (46) Вихідні документи Відповідачів, які готувалися для участі у Торгах (наприклад – цінова пропозиція) ПВКП «НИРТ» зареєстровано 07.02.2018, а ТОВ «ПАРТНЕР СВ» зареєстровано 08.02.2018, отже Відповідачі готували тендерну документацію в стислі терміни, хоча Замовником на це відведено 28 днів.
- (47) Те, що ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» подали тендерні пропозиції в останній день та з невеликою різницею у часі, а також підготовка Відповідачами тендерних пропозицій в стислі терміни дає підстави вважати про обізнаність дій Відповідачів та що між ними здійснювався обмін інформацією.

Поведінка Відповідачів під час аукціону

- (48) Ціна пропозицій, запропонованих ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» на Торги:

№з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
1.	ПВКП «НИРТ»	1 248 900,00	1 248 900,00
2.	ТОВ «ПАРТНЕР СВ»	1 310 000,00	1 310 000,00

- (49) Отже, протягом аукціону ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» не понижували початкової ціни пропозиції.
- (50) Учасник, який дійсно прагне отримати перемогу в конкурсних торгах, намагається запропонувати найбільш економічно вигідну ціну на товар, оскільки єдиним критерієм в зазначених торгах була саме ціна, то зі зниженням ціни зростає ймовірність перемоги в торгах.
- (51) Крім того, учасник який бере участь у процедурі закупівлі, для забезпечення своєї перемоги пропонував би максимально низьку ціну на товар, що відповідає принципам ефективної конкуренції на основі власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (52) Той факт що ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» під час проведення аукціону не зменшували свої цінові пропозиції може свідчити про те, що ТОВ «ПАРТНЕР СВ» брало участь у Торгах у якості «технічного» учасника з метою забезпечення перемоги ПВКП «НИРТ».

Відсутність у ТОВ «ПАРТНЕР СВ» всіх ресурсів, необхідних у разі перемоги в Торгах

- (53) Листом від 31.05.2018 № 89/05 ПВКП «НИРТ» повідомило Відділення, що для виконання обов'язків, які покладаються на підприємство за договором у разі перемоги у процедурі закупівлі, воно має у розпорядженні фінансові ресурси, а також матеріальні, майнові та технічні ресурси на підставі договорів оренди. На підтвердження ПВКП «НИРТ» надало копії:
- 1) договору від 13.02.2018 № 1 оренди рухомого та нерухомого майна, укладеного між ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ІЗРЕН» (вугільний склад з обладнанням);
 - 2) договору від 29.12.2017 № 10/ОС оренди вугільного складу та надання додаткових послуг, укладеного між ФОП Юхно В.І. і ПВКП «НИРТ»;
 - 3) договору оренди навантажувача від 28.12.2017 № 7-АТ/17, укладеного між ПВКП «НИРТ» і Фоменком Є.І.;
 - 4) договору від 29.11.2017 № 11-АТ/17 на надання послуг з перевезення вантажів укладеного між ПВКП «НИРТ» і ФОП Бірюковим М.В.
- (54) Листом від 11.08.2018 № 7-р/2018 ТОВ «ПАРТНЕР СВ» повідомило Відділення, що на момент подання своїх пропозицій для участі у торгах воно мало у власному розпорядженні лише фінансові ресурси, наявність яких, на його погляд дозволила б забезпечити виконання обов'язків, які покладаються на товариство за договором у разі перемоги у процедурі закупівлі. Також ТОВ «ПАРТНЕР СВ» відповіло, що розраховувало на можливість отримання відтермінування платежу від безпосередніх виробників, які зацікавлені в реалізації своєї продукції. Інформацію щодо інших вжитих заходів, які здійснювались ТОВ «ПАРТНЕР СВ» задля залучення або гарантування залучення додаткових невластних ресурсів не надано.
- (55) Отже, ТОВ «ПАРТНЕР СВ» не мало у власному розпорядженні ресурсів (окрім фінансових), які б дозволили виконати умови договору у разі перемоги в Торгах.
- (56) Крім того, листом від 03.10.2018 № 7/1-ВДО ТОВ «ПАРТНЕР СВ» повідомило Відділення, що за період 12.01.2016 по 28.02.2018 рр. вугілля не закуповувало.
- (57) Вищенаведене дає підстави вважати, що ТОВ «ПАРТНЕР СВ» не маючи у розпорядженні відповідних матеріальних, майнових та технічних ресурсів, а також жодного разу протягом 12.01.2016 по 28.02.2018 рр. не закуповуючи вугілля, не маючи досвіду виконання аналогічних договорів, подало пропозиції на Торги в якості «технічного» учасника з метою забезпечення перемоги в Торгах ПВКП «НИРТ».

Цінові пропозиції Відповідачів

- (58) Різниця між ціновими пропозиціями Відповідачів при відсутності у ТОВ «ПАРТНЕР СВ» всіх ресурсів, необхідних у разі перемоги в Торгах є невеликою і складає:

1 310 000,00 – 1 248 900,00 = 61 100,00 грн.

- (59) Листом від 31.02.2018 № 89/05 ПВКП «НИРТ» надало Відділенню калькуляцію розрахунку ціни за одиницю товару, запропоновану на Торги.
- (60) Листом від 11.08.2018 № 7/3 ТОВ «ПАРТНЕР СВ» надало Відділенню калькуляцію розрахунку ціни за одиницю товару, запропоновану на Торги.
- (61) Нижче наведено узагальнену калькуляцію розрахунку ціни за одиницю товару ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ», надану ними Відділенню.

Показник	ПВКП «НИРТ»	ТОВ «ПАРТНЕР СВ»
Вартість одиниці товару без урахування витрат на транспортування, навантаження, розвантаження товару, грн	3000,00	3050,00
Вартість витрат на транспортування (доставку), навантаження, розвантаження, зважування товару, податки та ін., грн	620,00	547,10
Прибуток підприємства, грн		200,00
Пропонована ціна за одиницю товару, грн	3620,00	3791,10
Різниця між ціновими пропозиціями за одиницю товару, грн	3791,10 – 3620 = 171,10 грн	

- (62) Враховуючи те, що ТОВ «ПАРТНЕР СВ» на момент подання цінових пропозицій не мало досвіду виконання договорів, предметом яких є вугілля, а також не має у власному розпорядженні для виконання умов договору жодних ресурсів, окрім фінансових, вищезазначені особливості при формуванні цінової пропозиції (незначна різниця у складових калькуляції), не є природними і не можуть виникнути випадково при формуванні цін.
- (63) Наведені обставини виключають можливість того, що запропоновані цінові пропозиції Відповідачів готувались кожним з них окремо та без обміну інформації між ними і дає підстави вважати, що під час підготовки цінових пропозицій між ПВКП «НИРТ» і ТОВ «ПАРТНЕР СВ» відбувався обмін інформацією або цінові пропозиції готувались Відповідачами погоджено, а також що Відповідачі були обізнані щодо цінових пропозицій один одного, отже, під час участі у Торгах Відповідачі не змагались між собою, а діяли узгоджено, з метою забезпечення перемоги ПВКП «НИРТ».

Відсутність у ТОВ «ПАРТНЕР СВ» повного переліку документів, що вимагалися тендерною документацією

- (64) Відповідно до розділу 1 «Зміст і спосіб подання тендерної пропозиції» Тендерної документації Замовника на закупівлю 09110000-3 Тверде паливо Єдиний закупівельний словник ДК 021:2015 (вугілля) за процедурою відкритих торгів (оголошення ID: UA-2018-01-12-000142-с), «... Тендерна пропозиція подається завантаженням файлу (ів), а саме файл(и) відсканований(и) з:

1. Оригіналів підписаних уповноваженою особою учасника документів, які підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям. Перелік кваліфікаційних критеріїв зазначений нижче у розділі 5 «Кваліфікаційні критерії до учасників та вимоги, установлені статтею 17 Закону» цієї тендерної документації. Оригіналів документів, складених в довільній формі і підписаних уповноваженою особою учасника, які підтверджують відсутність підстав для відмови в участі у

процедурі закупівлі, визначених у статті 17 Закону. При цьому підтвердження відсутності підстав, визначених у пунктах 1, 7 частини першої статті 17 Закону не надається. Також учасниками не надається інформація, що міститься у відкритих державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

2. Оригіналу підписаної уповноваженою особою учасника Технічні вимоги на товар, складеної у відповідності до форми додатку 1 «Переліку додатків, що завантажуються замовником до електронної системи закупівель окремими файлами» (див. розділ «Інша інформація» даної тендерної документації). Також всіх інших документів, що стосуються якості товару...

8. Інші документи, що вимагаються цією документацією та її додатками.

Кожен учасник має право подати тільки одну тендерну пропозицію. Відсутність чи неналежне оформлення усіх або будь-якого з документів, перелічених у цій документації, є підставою для відхилення тендерної пропозиції, з причини невідповідності тендерної пропозиції умовам тендерної документації.

Неспроможність подати всю інформацію, що вимагається документацією торгів, або подання пропозиції, яка не відповідає вимогам в усіх відношеннях, буде віднесена на ризик учасника та спричинить за собою відхилення такої пропозиції. У складі пропозиції Учасник надає Файл, від сканований з оригіналу документа, а саме листа згоди, що сам несе відповідальність за неякісне складання та несвоєчасне подання тендерної пропозиції торгів у довільній формі...» (цитата).

- (65) У свою чергу, розділом 5 «Кваліфікаційні критерії до учасників та вимоги, установлені статтею 17 Закону» Тендерної документації Замовника від учасника вимагалось завантаження наступних сканованих документів:

Кваліфікаційний критерій	Документальне підтвердження
1. Наявність обладнання та матеріально-технічної бази	- Інформаційну довідку в довільній формі про наявність в учасника обладнання та матеріально-технічної бази, необхідних для виконання умов договору (склад або майданчик для зберігання вугілля, автовагова, автотранспорт), разом з копіями документів на право власності або копіями договорів оренди з технічними паспортами.
2. Наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід	- Інформаційну довідку в довільній формі про наявність в учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, необхідних для виконання умов договору.
3. Наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічних договорів.	Довідка у довільній формі, за підписом керівника, скріплена печаткою Учасника, з інформацією про виконання аналогічних договорів разом з договорами, які укладені в 2017 роках за нижче наведеною формою, разом із аналогічними договорами (не менше одного, надати відскановані копії з оригіналів або копії завірени обом сторонами договору та Учасник повинен надати 2 оригінали відгуків наданих замовниками торгів.

- (66) Під час аналізу документації, завантаженої ТОВ «ПАРТНЕР СВ» для участі у Торгах

Відділенням встановлено, що ТОВ «ПАРТНЕР СВ» не завантажило наступні документи:

- 1) інформаційну довідку про наявність в учасника обладнання та матеріально-технічної бази, необхідних для виконання умов договору;
- 2) інформаційну довідку про наявність в учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, необхідних для виконання умов договору;
- 3) довідку з інформацією про виконання аналогічних договорів та аналогічні договори, які укладені в 2017 р.;
- 4) технічні вимоги на товар складені у відповідності до форми додатку 1 «Переліку додатків, що завантажуються замовником до електронної системи закупівель окремими файлами», а також інші документи, які стосуються якості товару.

- (67) Оскільки, відповідно до Тендерної документації Замовника подання пропозиції, яка не відповідає вимогам тягне за собою відхилення такої пропозиції, не подання ТОВ «ПАРТНЕР СВ» вищезазначених документів дає підстави вважати, що ТОВ «ПАРТНЕР СВ» було «технічним» учасником і подало свою пропозицію задля забезпечення перемоги ПВКП «НИРТ», оскільки обов'язковою умовою, щоб відкриті торги відбулися, є подання пропозицій щонайменше двома учасниками.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (68) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод в будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (69) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (70) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (71) Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (72) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (73) На подання з попередніми висновками у Справі Відповідачі заперечень не надали.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (74) Таким чином, доказами, зібраними у справі доводиться, та дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ПВКП «НИРТ» і

ТОВ «ПАРТНЕР СВ» не спростовується те, що дії Відповідачів у своїй сукупності, а саме:

- 1) використання Відповідачами одного номера телефону;
- 2) використання Відповідачами однієї IP-адреси;
- 3) пов'язаність Відповідачів;
- 4) синхронність дій Відповідачів під час участі у Торгах;
- 5) поведінка Відповідачів під час аукціону в результаті якої перемогу в Торгах здобуло ПВКП «НИРТ»;
- 6) відсутність у ТОВ «ПАРТНЕР СВ» всіх ресурсів, необхідних у разі перемоги в Торгах;
- 7) незначна різниця у складових ціни запропонованої Відповідачами;
- 8) відсутність у ТОВ «ПАРТНЕР СВ» повного переліку документів, що вимагалися тендерною документацією Замовника, є порушенням, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, які полягають у погодженні конкурсних пропозицій під час участі в процедурі відкритих торгів: «Вугілля», проведених Комунальним закладом «Новоайдарська обласна загальноосвітня санаторна школа-інтернат I-III ступенів» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-01-12-000142-c).

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (75) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (76) Дохід (виручка) ПВКП «НИРТ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік складає [REDACTED].
- (77) Дохід (виручка) ТОВ «ПАРТНЕР СВ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік складає [REDACTED].
- (78) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії Відповідачів, спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) коштів.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 р. № 32-р та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 р. № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 р. № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 р. за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 р. №169-р (зі змінами), адміністративна

колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ПРИВАТНЕ ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НИРТ» (ідентифікаційний код юридичної особи 32656453) і ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПАРТНЕР СВ» (ідентифікаційний код юридичної особи 40214288) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у процедурі закупівлі, проведеної Комунальним закладом «Новоайдарська обласна загальноосвітня санаторна школа-інтернат I-III ступенів»: «Вугілля» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-01-12-000142-с), з метою забезпечення перемоги ПРИВАТНОГО ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНОГО ПІДПРИЄМСТВА «НИРТ».

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на ПРИВАТНЕ ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НИРТ» (ідентифікаційний код юридичної особи 32656453) штраф у розмірі 23 800,00 (двадцять три тисячі вісімсот) грн.

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПАРТНЕР СВ» (ідентифікаційний код юридичної особи 40214288) штраф у розмірі 11 900,00 (одинадцять тисяч дев'ятсот) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії

Костянтин МЄШКОВ