



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СУМСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15 липня 2019 року

м. Суми

№ 13

Справа № 02-06/13-2018

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу**

ТОВ «Альфа-Ресурс» та ТОВ «Універсалбуд-В» подали заявки на участь у торгах на закупівлю робіт по об'єкту «Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка (розширення). Пусковий комплекс № 5 Нове будівництво головного корпусу. Підвал, приймальне відділення, відділення фізіотерапевтичне, травматолого-ортопедичне, отоларингологічне (коригування)», проведених УКБ Сумської ОДА 18.11.2015. При цьому ТОВ «Альфа-Ресурс» та ТОВ «Універсалбуд-В» володіли інформацією про намір кожного з них взяти участь у цих торгах, ціну пропозицій конкурсних торгів один одного та допомагали один одному при підготовці документів, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у тендері.

За результатами розгляду справи № 02-06/13-2018 такі дії ТОВ «Альфа-Ресурс» та ТОВ «Універсалбуд-В» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи: на ТОВ «Альфа-Ресурс» - 68 000 грн.; на ТОВ «Універсалбуд-В» - 68 000 грн.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02-06/13-2018 про порушення ТОВ «Альфа-Ресурс» та ТОВ «Універсалбуд-В» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон), та подання від 10.06.2019 № 28 з попередніми висновками у справі № 02-06/13-2018,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.07.2018 № 30 розпочато розгляд

справи № 02-06/13-2018 за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

- (2) Головою відділення надіслано Відповідачеві-1 вимогу про надання інформації від 05.07.2018 № 68-02/515/02-10/961; Відповідачеві-2 - вимогу про надання інформації від 05.07.2018 № 68-02/514/02-10/960.
- (3) Листами від 17.07.2018 № 30 та від 17.07.2018 № 112 Відповідач-1 та Відповідач-2, відповідно, відмовились від надання інформації на вищезазначені вимоги про надання інформації.
- (4) Листами від 10.06.2019 № 02-06/1135, від 10.06.2019 № 02-06/1136 та від 10.06.2019 № 02-06/1140 Відповідачеві-1, Відповідачеві-2 та Заявнику було направлено копію подання від 10.06.2019 № 28 з попередніми висновками у справі № 02-06/13-2018.

2. Заявник

- (5) Заявником у справі є Управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації (40030, Сумська обл., м. Суми, вул. Шишкарівська, 9, ідентифікаційний код юридичної особи – 04014045, далі – УКБ Сумської ОДА, Замовник, Заявник).
- (6) Згідно з Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань УКБ Сумської ОДА є органом державної влади, основним видом діяльності якого є державне управління загального характеру.
- (7) УКБ Сумської ОДА є замовником у процедурі закупівлі робіт по об'єкту «Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка (розширення). Пусковий комплекс № 5 Нове будівництво головного корпусу. Підвал, приймальне відділення, відділення фізіотерапевтичне, травматолого-ортопедичне, отоларингологічне (коригування)».

3. Відповідачі

- (8) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - Товариство з обмеженою відповідальністю «Альфа-Ресурс» (40021, Сумська обл., м. Суми, пров. Громадянський, 8, ідентифікаційний код юридичної особи – 36708028, далі – ТОВ «Альфа-Ресурс», Відповідач-1).
Згідно з Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ТОВ «Альфа-Ресурс» здійснює такі види діяльності: інші будівельно-монтажні роботи; штукатурні роботи; малярні роботи та скління; інші роботи із завершення будівництва; покрівельні роботи; інші спеціалізовані будівельні роботи, н. в. і. у. (основний).
 - Товариство з обмеженою відповідальністю «Універсалбуд-В» (40021, Сумська обл., м. Суми, вул. Герасима Кондратьєва, 211 корпус А, кв. 83, ідентифікаційний код юридичної особи – 36897979, далі – ТОВ «Універсалбуд-В», Відповідач-2).
Згідно з Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ТОВ «Універсалбуд-В» здійснює такі види діяльності: інші будівельно-монтажні роботи; інші роботи із завершення будівництва; покрівельні роботи; інші спеціалізовані будівельні роботи, н. в. і. у. (основний); інша професійна, наукова та технічна діяльність, н. в. і. у.; будівництво житлових і нежитлових будівель.
(Відповідач-1 та Відповідач-2 разом – «Відповідачі»).

4. Інформація про торги

- (9) У листопаді 2015 року Замовником було проведено процедуру закупівлі за кошти обласного бюджету робіт по об'єкту «Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка (розширення). Пусковий комплекс № 5 Нове будівництво головного корпусу. Підвал, приймальне відділення, відділення фізіотерапевтичне, травматолого-ортопедичне, отоларингологічне (коригування)» (оголошення про проведення процедури закупівлі № 215733, опубліковане в інформаційному бюлетені «Вісник державних закупівель» від 20.10.2015 № 360) (далі – Процедура закупівлі, Торги). Очікувана вартість закупівлі становить 37 849 344 (тридцять сім мільйонів вісімсот сорок дев'ять тисяч триста сорок чотири) грн.
- (10) Документація конкурсних торгів на закупівлю робіт по будівництву «Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка (розширення). Пусковий комплекс № 5 Нове будівництво головного корпусу. Підвал, приймальне відділення, відділення фізіотерапевтичне, травматолого-ортопедичне, отоларингологічне (коригування)» затверджена рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника (протокол від 12.10.2015 № 8).
- (11) Згідно протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій учасниками Процедури закупівлі стали п'ять суб'єктів господарювання із такими ціновими пропозиціями:
- приватне підприємство Рембудсервіс «Комфорт-П» (40004, Сумська обл., м. Суми, вул. Жукова, 2/1, кв. 59, ідентифікаційний код юридичної особи – 31499335, далі – ПП Рембудсервіс «Комфорт-П») – 37 804 829,16 грн.;
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Спецтехстрой» (40030, Сумська обл., м. Суми, вул. Кірова, 98, ідентифікаційний код юридичної особи – 31787498, далі – ТОВ «Спецтехстрой») – 35 408 828,55 грн.;
 - публічне акціонерне товариство «Сумбуд» (40000, Сумська обл., м. Суми, вул. Петропавлівська, 86, ідентифікаційний код юридичної особи – 14017843, далі – ПАТ «Сумбуд») – 29 551 353,85 грн.;
 - ТОВ «Альфа-Ресурс» – 33 504 947,00 грн.;
 - ТОВ «Універсалбуд-В» – 34 847 810,40 грн.
- (12) За результатом розгляду пропозицій конкурсних торгів, згідно з пунктом 2 частини другої статті 29 Закону України «Про здійснення державних закупівель», який був чинним на час проведення Торгів, Замовником було відхилено тендерні пропозиції ТОВ «Альфа-Ресурс» та ТОВ «Універсалбуд-В» на підставі статті 17 Закону України «Про здійснення державних закупівель» (протокол засідання комітету з конкурсних торгів Управління капітального будівництва Сумської обласної державної адміністрації від 20.11.2015 № 12).
- (13) За результатом оцінки пропозицій конкурсних торгів, допущених до процедури оцінки, проведеної 25.11.2015, переможцем Процедури закупівлі визнано ПАТ «Сумбуд». Між УКБ Сумської ОДА та ПАТ «Сумбуд» було укладено договір підряду від 11.12.2015 № 47 на капітальне будівництво об'єкту: Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка (розширення). Пусковий комплекс № 5 Нове будівництво головного корпусу. Підвал, приймальне відділення, відділення фізіотерапевтичне, травматолого-ортопедичне, отоларингологічне (коригування).

5. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

5.1. Директором Відповідачів була одна і та ж особа

- (14) Згідно з документами, поданими ТОВ «Альфа-Ресурс» у складі власної пропозиції конкурсних торгів для участі у Торгах, зокрема:

- конкурсної пропозиції на закупівлю робіт по об'єкту: Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка (розширення). Пусковий комплекс № 5 Нове будівництво головного корпусу. Підвал, приймальне відділення, відділення фізіотерапевтичне, травматолого-ортопедичне, отоларингологічне (коригування);
 - витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;
 - копії рішення засновника ТОВ «Альфа-ресурс» від 11.11.2014 № 2;
 - копії наказу ТОВ «Альфа-Ресурс» від 12.11.2014 № 10-к, директором ТОВ «Альфа-Ресурс» є гр. Хованський Василь Васильович.
- (15) Згідно з документами, поданими ТОВ «Універсалбуд-В» у складі власної пропозиції конкурсних торгів для участі у Торгах, зокрема:
- конкурсної пропозиції на закупівлю робіт по об'єкту: Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка (розширення). Пусковий комплекс № 5 Нове будівництво головного корпусу. Підвал, приймальне відділення, відділення фізіотерапевтичне, травматолого-ортопедичне, отоларингологічне (коригування);
 - витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;
 - копії протоколу загальних зборів засновників (учасників) ТОВ «Універсалбуд-В» від 23.12.2009 № 1;
 - копії наказу ТОВ «Універсалбуд-В» від 25.12.2009 № 1-к, директором ТОВ «Універсалбуд-В» є гр. Хованський Василь Васильович.
- (16) Отже, на час проведення Процедури закупівлі керівником ТОВ «Альфа-Ресурс» та ТОВ «Універсалбуд-В» була одна і та ж особа – гр. Хованський Василь Васильович.
- (17) Відповідно, гр. Хованський В.В. підписав документи, що містять інформацію про цінову пропозицію ТОВ «Альфа-Ресурс» та ТОВ «Універсалбуд-В», а саме:
- конкурсну пропозицію на закупівлю робіт по об'єкту: Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка (розширення). Пусковий комплекс № 5 Нове будівництво головного корпусу. Підвал, приймальне відділення, відділення фізіотерапевтичне, травматолого-ортопедичне, отоларингологічне (коригування) ТОВ «Альфа-Ресурс»;
 - конкурсну пропозицію на закупівлю робіт по об'єкту: Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка (розширення). Пусковий комплекс № 5 Нове будівництво головного корпусу. Підвал, приймальне відділення, відділення фізіотерапевтичне, травматолого-ортопедичне, отоларингологічне (коригування) ТОВ «Універсалбуд-В»;
 - «Договірну ціну на будівництво Управління капітального будівництва Сумської облдержадміністрації. Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка (розширення). Нове будівництво головного корпусу. Пусковий комплекс № 5. Коригування, що здійснюється в 2015 році» ТОВ «Альфа-Ресурс»;
 - «Договірну ціну на будівництво Управління капітального будівництва Сумської облдержадміністрації. Центральна районна лікарня по вул. Петровського, 15 в м. Охтирка (розширення). Нове будівництво головного корпусу. Пусковий комплекс № 5. Коригування, що здійснюється в 2015 році» ТОВ «Універсалбуд-В».
- (18) Отже, директор учасників Процедури закупівлі ТОВ «Альфа-Ресурс» та ТОВ «Універсалбуд-В» гр. Хованський В.В. був ознайомлений з конкурсними пропозиціями кожного із зазначених суб'єктів господарювання, в тому числі з їх цінovими пропозиціями, та як керівник представляв інтереси кожного із цих суб'єктів господарювання під час їх участі у Торгах.
- (19) Таким чином, ТОВ «Альфа-Ресурс» та ТОВ «Універсалбуд-В» знали про намір кожного з них взяти участь у Торгах та були ознайомлені з ціною конкурсних пропозицій один одного.

