



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ТЕРНОПІЛЬСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

9 липня 2019 року

м. Тернопіль

№ 69/17 - р/к

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Тернопільське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі Відділення) на підставі пункту 11 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» проводить дослідження ринку теплопостачання, зокрема постачання теплової енергії для потреб централізованого опалення, в тому числі послуг з централізованого опалення місць загального користування у сфері здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції учасниками цього ринку.

В.о. голови Відділення у зв'язку із дослідженням вищезазначеного ринку у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив комунальному підприємству теплових мереж «Тернопільміськтеплокомуненерго» Тернопільської міської ради (надалі КП «ТМТКЕ», Відповідач) вимогу про надання інформації (лист від 29.03.2019 № 69-02/491) строком до 19.04.2019.

У встановлений строк КП «ТМТКЕ» інформації не надало, про подовження строку на надання інформації не клопотало. Прострочення надання інформації становить 5 днів.

За результатами розгляду справи № 920-НІ такі дії КП «ТМТКЕ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 6 800 грн.

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 920-НІ про порушення КП «ТМТКЕ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк) та подання відділу досліджень і розслідувань від 26.06.2019 №69-03/80п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.06.2019 №69/24-рп/к розпочато розгляд справи №920-НІ, у зв'язку з наявністю в діях КП «ТМТКЕ» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки.
- (2) На адресу КП «ТМТКЕ» була надіслана вимога в.о. голови Відділення від **29.03.2019 №69-02/491** (надалі Вимога) про надання інформації, зокрема, визначена інформація та належним чином завірені копії документів.
- (3) Листом від 26.06.2019 № 69-02/1002 Відповідачеві було направлено Подання з попередніми висновками у справі від 26.06.2019 № 69-03/80п.
- (4) Листом від 02.07.2019 № 2071/4 Відповідач надав Відділенню відповідь на Подання з попередніми висновками та доповнення до неї.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) Відповідачем у справі є комунальне підприємство теплових мереж «Тернопільськтеплокомуненерго» Тернопільської міської ради (ідентифікаційний номер – 14034534, адреса: вул. Івана Франка, 16, м. Тернопіль, 46001)
- (6) Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (код за КВЕД 35.30).
- (7) Тобто, Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (8) В.о голови Відділення у зв'язку із дослідженням ринку теплопостачання, зокрема постачання теплової енергії для потреб централізованого опалення, в тому числі послуг з централізованого опалення місць загального користування у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив Відповідачеві вимогу про надання інформації (лист від 29.03.2019 № 69-02/491) строком до 19.04.2019.
- (9) Одночасно у Вимозі зазначалось, що відповідно до статті 22¹ Закону України „Про Антимонопольний комітет України”, суб'єкт господарювання зобов'язаний надати повну точну та достовірну інформацію у визначені головою територіального відділення строки.
- (10) Згідно офіційного сайту «Укрпошта» про відстежування відправлення встановлено, що вручення рекомендованого поштового відправлення №4600900152541 здійснено представнику КП «ТМТКЕ» за довіреністю 02.04.2019.
- (11) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 19.04.2019.
- (12) Відповідач не звертався до Відділення з клопотанням про продовження строку.
- (13) Інформація КП «ТМТКЕ» від 19.04.2019 №1207/4 на вимогу Відділення відправлена **26.04.2019** відповідно до календарного штампеля на поштовому конверті, тобто поза межами встановленого строку.
- (14) Територіальним відділенням отримано та зареєстровано інформацію на Вимогу **02.05.2019** вх №69-01/355.

(15) Таким чином, Відповідач не надав інформацію у визначений у Вимозі строк.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНЦІЙНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (16) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (17) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (18) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (19) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (20) Неподання КП «ТМТКЕ» інформації в установлений строк перешкоджало Відділенню виконанню покладених на нього завдань.
- (21) Отже, дії комунального підприємства теплових мереж «Тернопільміськтеплокомуненерго» Тернопільської міської ради, щодо неподання інформації на вимогу в.о. голови Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.03.2019 № 69-02/491 в установлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (22) На подання з попередніми висновки у справі №920-НІ Відповідач листом від 02.07.2019 №2071/4 повідомив, що погоджується з висновками Відділення,

викладеними у поданні та вказав на об'єктивні причини, щодо неподання інформації, зокрема:

- період надання інформації співпав з підготовкою місячних та квартальних звітів;
- нехватка кадрового ресурсу;
- в період надання інформації КП «ТМТКЕ» проводило узгодження з Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради розрахунку тарифів на теплову енергію та послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води для всіх категорій споживачів, який був сформований у зв'язку із економічно обґрунтованим зростанням витрат після 01.01.2019р.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (23) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача, які полягали у неподанні інформації на вимогу в.о. голови Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.03.2019 № 69-02/491 в установлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Комітету на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.
- (24) Відповідно до статті 51 Закону, порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (25) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (26) Дохід (виручка) КП «ТМТКЕ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік становить 436 985 000 гривень.
- (27) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України було враховано пом'якшуючі обставини – порушення вчинене вперше, співпраця Відповідача під час розгляду справи, важкий фінансовий стан підприємства, визнання факту вчинення порушення.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 48 та 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство теплових мереж «Тернопільміськтеплокомуненерго» Тернопільської міської ради (ідентифікаційний код 14034534, місцезнаходження: вул. Івана Франка, 16, м. Тернопіль, 46001), вчинило порушення передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді неподання інформації територіальному відділенню на вимогу в.о. голови Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.03.2019 № 69-02/491 у встановлений ним строк.
2. За порушення вказане у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на комунальне підприємство теплових мереж «Тернопільміськтеплокомуненерго» Тернопільської міської ради штраф у розмірі 6 800 гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують його сплату.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

В. о. голови територіального відділення
голова адміністративної колегії

Н.С. Черномаз