



Антимонопольний комітет України

РІШЕННЯ

адміністративної колегії Івано-Франківського обласного
територіального відділення

31.08.2016 р.

№28

Справа № 24/П-2016

м. Івано-Франківськ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання другого відділу досліджень і розслідувань від 22.08.2016 №164 про попередні висновки у справі №24/П-2016, розпочатої у зв'язку з наявністю в діях фізичної особи-підприємця Рубашного І.Б. (ідентифікаційний код – 2648608139) та Заготівельно-збутового сільськогосподарського обслуговуючого кооперативу «Надія» (ідентифікаційний код – 37419632) ознак порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

Предметом розгляду Справи є антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю товару: «Придбання яловичини та телятини, свіжої чи охолодженої, у тушах, напівтушах і чвертках» (по коду предмету закупівлі державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010 – 10.11 – 40.00 «Яловичина та телятина, свіжа чи охолоджена, у тушах, напівтушах і чвертках»), оголошення про проведення відкритих торгів, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель від 26.03.2015 № 15035XX327305 (надалі – Конкурсні торги).

Замовником Конкурсних торгів виступав відділ освіти і науки Бурштинської міської ради Івано-Франківської області, вул.Будівельників, 2, м. Бурштин, 77111, далі – Замовник.

Учасниками Конкурсних торгів були два суб'єкти господарювання: ФОП Рубашний І.Б. (вул.І.Франка, 17, с. Насташине, Галицький р-н, 77110, далі – Учасник 1) та Заготівельно-збутовий сільськогосподарський обслуговуючий кооператив «Надія» (вул.І.Франка, 23, с. Насташине, Галицький р-н, 77110, далі – Учасник 2), надалі – Учасники.

Згідно з відомостями ЄДР, основним видом діяльності ФОП Рубашного І.Б. є виробництво м'ясних продуктів, ЗССОК «Надії» - діяльність посередників у торгівлі сільськогосподарською сировиною та напівфабрикатами (код за КВЕД - 46.11).

Отже, учасники є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Замовником затверджено інструкцію з підготовки цінових пропозицій для учасників торгів, основні умови договору про закупівлю, форму пропозиції конкурсних торгів, а також визначено перелік документів для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям та іншим вимогам Замовника.

Цінова пропозиція ФОП Рубашного І.Б. склала 399957,00 грн. (80,70 грн. за 1 кг м'яса яловичини вищого сорту; 57,00 грн. за 1 кг яловичини у тушах, напівтушах і чвертках), ЗЗСОК «Надія» - 413244,00 грн. (85,00 грн. за 1 кг м'яса яловичини вищого сорту; 57,00 грн. за 1 кг яловичини у тушах, напівтушах і чвертках). Відповідно до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів (цінових пропозицій) найкращою визнано пропозицію ФОП Рубашного І.Б., з котрим Замовник уклав договір про закупівлю від 22.05.2015.

Перевіркою конкурсних пропозицій Учасників виявлено обставини, які свідчать про їх узгоджену поведінку під час підготовки та участі в процедурі закупівлі, що підтверджується наступним.

Конверти, у яких містилась документація конкурсних торгів двох Учасників, схожі за своїм зовнішнім оформленням. Зокрема, розміщення тексту, шрифт та відступи ідентичні на обох конвертах.

Також, більшість документів, складених двома Учасниками під час підготовки до участі в процедурі закупівлі та наданих Замовнику в складі матеріалів Торгів, мають нехарактерні схожості в зовнішньому оформленні або ідентичний зміст тексту в окремих частинах документів (окрім інформації, яка безпосередньо стосується того чи іншого з Учасників), застосовані однаковий розмір літер, однакові виділення жирним шрифтом тих самих частин тексту, однаковий розмір міжрядкових інтервалів, однакове розташування тексту по площині аркушу, застосовані таблиці однакової форми тощо.

Зокрема, довідки про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, що подавались у складі пропозицій Конкурсних торгів, містять подібні тексти за своїм змістовим навантаженням. Інформація подана у табличній формі, колонки таблиці «Кількість, шт» та «Строк експлуатації, років» у обох Учасників має однаковий текст.

Факт обміну інформацією підтверджується також тим, що Учасники, згідно вимог документації конкурсних торгів, надали з нехарактерною схожістю в зовнішньому оформленні «Основну частину пропозиції конкурсних торгів», яка складається з документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі (надається у формі пояснювальної записки). Окремі частини тексту мають ідентичний зміст, документи мають однакові орфографічні помилки у тексті, а саме «Придбання яловичини» (відсутність відступу між словами).

Згідно п. 2 розділу 3 документації конкурсних торгів Замовника необхідно подати довідки, складені у довільній формі, які містять відомості про підприємство. Учасниками представлені документи з ідентичними назвами: «Довідка про учасника», при цьому схоже зовнішнє оформлення, змістове навантаження, застосування жирного шрифту у тексті.

Пропозиції конкурсних торгів Учасників повинні відрізнитись одна від іншої, як за зовнішнім оформленням, так і за ціновими пропозиціями, у разі, якщо Учасники торгів готували їх окремо один від іншого, без обміну інформацією, оскільки мали б відображати їх індивідуальні, суб'єктивні підходи до підготовки своїх пропозицій.

Неправдоподібна схожість запропонованих пропозицій Учасників дає можливість зробити висновки, що документи не були виконані у різний спосіб та різними шляхами, а отже, між ними відбувся обмін інформацією задля погодження конкурентної поведінки при формуванні пропозицій конкурсних торгів до проведення Замовником торгів.

В ході розгляду справи, ФОП Рубашний І.Б. та ЗЗСОК «Надія» листами від 05.08.2016 вх. №04-08/206, вх. №04-08/205 повідомили, що до підготовки та збору документів конкурсної пропозиції для участі у торгах, не залучалися сторонні особи. Усі документи, подані для участі у торгах підготовлені особисто, без залучення сторонніх осіб.

Однак, вищезазначене не може бути випадковим збігом, а вказує на те, що ФОП Рубашний І.Б. та ЗЗСОК «Надія» узгодили конкурентну поведінку під час підготовки та участі у Конкурсних торгах.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.

Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.

Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Отже, ФОП Рубашний І.Б. та Заготівельно-збутовий сільськогосподарський обслуговуючий кооператив «Надія» вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, які проводились відділом освіти і науки Бурштинської міської ради Івано-Франківської області, на закупівлю «Яловичини та телятини, свіжої чи охолодженої, у тушах, навіптушах і чвертках» (по коду предмету закупівлі державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010 – 10.11 – 40.00, оголошення про проведення відкритих торгів, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель від 26.03.2015 № 15035XX327305).

На виконання пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за №169-р) (зі змінами), листами від 22.08.2016 №04-07/441 і №04-

07/442 ФОП Рубашному І.Б. та Заготівельно-збутовому сільськогосподарському обслуговуючому кооперативу «Надія» надіслано копії подання про попередні висновки від 22.08.2016 № 164 у справі №24/П-2016.

ФОП Рубашний І.Б. листом від 30.08.2016 б/н на подання про попередні висновки від 12.05.2016 № 92 у справі №11/П-2016 повідомив про визнання порушення та зобов'язався в подальшому не вчиняти подібних дій. При визначенні розміру штрафу просив врахувати скрутне фінансове становище, зростання витрат на паливо, запчастини та сировину. ЗЗСОК «Надія» заперечень та зауважень на подання про попередні висновки не надало.

Обсяг отриманого за 2015 рік доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ФОП Рубашного І.Б. склав 894579,04 грн., інформацію про обсяг отриманого за 2015 рік доходу Заготівельно-збутового сільськогосподарського обслуговуючого кооперативу «Надія» станом на дату прийняття рішення не надало.

При визначенні розмірів штрафів за порушення ФОП Рубашний І.Б. та ЗЗСОК «Надія» законодавства про захист економічної конкуренції враховано:

- визнання порушення;
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 4 частини 2 статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції») вчинено вперше.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 12', 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами) та пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ФОП Рубашного І.Б. (вул.І.Франка, 17, с. Насташине, Галицький р-н, 77110, ідентифікаційний код – 2648608139) та Заготівельно-збутового сільськогосподарського обслуговуючого кооперативу «Надія» (вул.І.Франка, 23, с.Насташине, Галицький р-н, 77110, ідентифікаційний код – 37419632), які полягають в узгодженні поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю «Яловичини та телятини, свіжої чи охолодженої, у тушах, навіптушах і чвертках» (по коду предмету закупівлі державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010 – 10.11 – 40.00, оголошення про проведення відкритих торгів, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель від 26.03.2015 № 15035XX327305), що проводились відділом освіти і науки Бурштинської міської ради Івано-Франківської області, порушенням, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

2. За вчинене порушення на ФОП Рубашного І.Б. (вул.І.Франка, 17, с. Насташине, Галицький р-н, 77110, ідентифікаційний код – 2648608139) накласти штраф у розмірі 5000,00 (п'ять тисяч) гривень.

3. За вчинене порушення на Заготівельно-збутовий сільськогосподарський обслуговуючий кооператив «Надія» (вул.І.Франка, 23, с.Насташине, Галицький р-н, 77110, ідентифікаційний код – 37419632) накласти штраф у розмірі 5000,00 (п'ять тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
В.о. голови відділення

В.Шевчук

Члени колегії:

В. Тимків

А. Мажак

Н. Борищак