



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

01 серпня 2019 р.

Київ

№ 535-р

Про розгляд повідомлення  
про державну допомогу

Антимонопольний комітет України, розглянувши повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) (зареєстроване в Комітеті 21.05.2019 за № 349-ПДД), надіслане Департаментом забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради (далі – Департамент Сумської МР), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

**ВСТАНОВИВ:**

### **1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

#### **1.1. Надавач підтримки**

(1) Сумська міська рада (майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, ідентифікаційний код юридичної особи 23823253).

#### **1.2. Отримувач підтримки**

(2) Суб'єкти господарювання.

#### **1.3. Мета (ціль) підтримки**

(3) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

#### **1.4. Очікуваний результат**

(4) Покращення послуг обслуговування міста Суми.

### **1.5. Форма підтримки**

- (5) Встановлення ставок земельного податку.
- (6) Пільги із сплати земельного податку.
- (7) Встановлення орендної плати за користування земельними ділянками

### **1.6. Підстава для надання підтримки**

- (8) Податковий кодекс України (далі – Кодекс).
- (9) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (10) Постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із плати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»
- (11) Проект рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» (далі – Проект рішення).

### **1.7. Тривалість підтримки**

- (12) З 01.01.2020 по 31.12.2020.

### **1.8. Інформація щодо програми**

- (13) Відповідно до інформації, наданої Повідомленням:
  - ставки земельного податку, орендної плати за землю, передбачені додатками 1, 3 до Проекту рішення, встановлені на виконання вимог статті 274 та 288 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із плати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», залежно від видів цільового призначення земель, визначених Класифікатором видів цільового призначення земель, затвердженим наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 23.07.210 № 548 (далі – Класифікатор), для невизначеного кола осіб;
  - підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат (ст. 30.2 Податкового кодексу України).
- (14) Відповідно до Проекту Рішення:
  - 1) встановлено адміністративно-територіальні одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади: міста Суми, села Верхнє Піщане, Житейське, Загірське, Кириаківщина, Піщане, Трохименкове;
  - 2) ставки земельного податку встановлюються відповідно до цільового призначення земель, передбаченого Класифікатором видів цільового призначення земель для невизначеного кола осіб у межах від 0,3 до 3 відсотків;
  - 3) пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, поширюються на:

Група платників, категорія / цільове призначення земельних ділянок		Розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік)
№ п/п	1	2
1	Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, органи прокуратури, заклади, установи та організації, спеціалізовані санаторії України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, військові формування, утворені відповідно до законів України, Збройні Сили України та Державна прикордонна служба України, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів	100
2	Підприємства та заклади комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за такими основними видами економічної діяльності:	
	1) пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення	100
	2) інший пасажирський наземний транспорт, н.в.і.у. (не введені в інші угруповання)	100
	3) розподілення електроенергії	100
	4) забір, очищення та постачання води	100
	5) надання ландшафтних послуг	100
	6) надання інших допоміжних комерційних послуг, н.в.і.у. (не введені в інші угруповання)	100
	7) допоміжне обслуговування авіаційного транспорту	100
	8) діяльність із підтримки театральних і концертних заходів	100
	9) функціонування театральних і концертних залів	100
	10) театральна та концертна діяльність	100
	11) будівництво доріг і автострад	100
	12) інші види діяльності з прибирання	100
	13) регулювання чисельності безпритульних тварин шляхом їх вилову, біостерилізації, утримання їх у притулках	100

4) встановлено порядок та підстави надання пільг зі сплати земельного податку, визначених пунктом 2 таблиці:

вивільнені кошти в результаті застосування пільг зі сплати земельного податку повинні спрямовуватися на витрати, визначені підпунктами 2 і 3 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57 (крім суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері спорту, культури, збереження спадщини та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури);

розмір вивільнених коштів від надання пільг зі сплати земельного податку на витрати, зазначені в попередньому пункті, не повинен перевищувати:

- для суб'єктів великого підприємництва – до 50 відсотків витрат відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;
- для суб'єктів середнього підприємництва — до 60 відсотків таких витрат;
- для суб'єктів малого підприємництва — до 70 відсотків таких витрат;

розмір вивільнених коштів від надання пільг зі сплати земельного податку на витрати для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини:

- на операційну діяльність не повинен перевищувати розміру операційних збитків суб'єкта господарювання за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);
- на інвестиційну діяльність дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку за попередній звітний рік;
- отримувач повинен відшкодувати отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку за попередній звітний період з урахуванням вимог чинного законодавства;

пільга зі сплати земельного податку не надається суб'єктам господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності;

сукупний розмір державної допомоги (в тому числі пільг зі сплати земельного податку) на покриття відповідних витрат, якщо суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, визначається з урахуванням вимог пункту 7 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;

пільга не застосовується у разі невикористання земельних ділянок за цільовим призначенням;

структурні підрозділи Сумської міської ради, Сумської обласної ради, які відповідно до своїх функціональних обов'язків є головними розпорядниками бюджетних коштів та контролюють діяльність підприємств і закладів комунальної форми власності, що користуються пільгами зі сплати земельного податку, зобов'язані щороку, до 1 квітня наступного за звітним, у визначеному Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» порядку подавати до

Антимонопольного комітету України інформацію про чинну державну допомогу суб'єктів господарювання;

підприємства та заклади комунальної форми власності, які користуються пільгами зі сплати земельного податку, зобов'язані щоквартально до 20 числа місяця, наступного за звітним кварталом, надавати наростаючим підсумком звіт структурним підрозділам Сумської міської ради, Сумської обласної ради, які відповідно до своїх функціональних обов'язків є головними розпорядниками бюджетних коштів та контролюють діяльність підприємств і закладів комунальної форми власності, про розмір отриманої пільги та напрями використання вивільнених коштів від надання пільг зі сплати земельного податку;

5) ставка орендної плати за користування земельними ділянками встановлюється відповідно до Класифікатора видів цільового призначення земель для невизначеного кола осіб у межах від 0,3 до 12 відсотків.

(15) Крім цього, у Комітеті за результатами розгляду справи про державну допомогу, яка надається Департаментом забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради на підставі рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» у формі пільги зі сплати земельного податку на 2019 рік, прийнято рішення від 13.02.2019 № 105-р із відповідними зобов'язаннями. Відповідно до цього рішення визнано таке:

1. Підтримка, яку надає Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради:

- фізичним особам, передбаченим статтею 281 Податкового кодексу України;
- дипломатичним представництвом відповідно до статті 283 Кодексу;
- органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, що повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів;

- суб'єктам малого та середнього підприємництва, основним видом діяльності яких є виробництво м'яса та м'ясних продуктів; перероблення та консервування риби, ракоподібних і моллюсків; виробництво олії та тваринних жирів; виробництво молочних продуктів; виробництво продуктів борошно-круп'яної промисловості, крохмалів та крохмальних продуктів; виробництво хліба, хлібобулочних і борошняних виробів; виробництво цукру; виробництво какао, шоколаду та цукрових кондитерських виробів, якщо таке виробництво здійснюється сільськогосподарськими товаровиробниками;

- дошкільних, загальноосвітніх навчальних закладів та закладів освіти, за умов, викладених у цьому рішенні;

- суб'єктів природної монополії, за умов, викладених у цьому рішенні, на підставі проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» у формі пільги зі сплати земельного податку, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Підтримка, яку надає Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради суб'єктам господарювання, зазначеним у пункті 105 цього рішення, на підставі проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» у формі пільги зі сплати земельного податку, є допустимою державною допомогою, за умови внесення надавачем державної допомоги таких змін до умов її надання, тобто проект рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» повинен містити:

1) перелік витрат, на які буде спрямовуватися державна допомога, відповідно до підпунктів 2 і 3 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів

України від 07.02.2018 № 57 (крім суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері спорту, культури, збереження спадщини та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури);

2) розмір державної допомоги на витрати, зазначені в підпункті 1 резолютивної частини цього пункту рішення, не повинен перевищувати:

- для суб'єктів великого підприємництва – 50 відсотків витрат відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57;

- для суб'єктів середнього підприємництва — до 60 відсотків таких витрат;

- для суб'єктів малого підприємництва — до 70 відсотків таких витрат.

3) перелік витрат, на які буде спрямовуватися державна допомога, відповідно до підпунктів 1.1.2 і 1.2.1 (для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури), 2.1.1 і 2.2.1 (для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини) пункту 67 цього рішення;

4) розмір державної допомоги на витрати, зазначені в підпункті 3 цього пункту резолютивної частини цього рішення:

- на операційну діяльність не повинен перевищувати розміру операційних збитків суб'єкта господарювання за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);

- на інвестиційну діяльність дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку за попередній звітний рік;

- отримувач повинен відшкодувати отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку за попередній звітний період з урахуванням вимог чинного законодавства;

5) пільга зі сплати земельного податку не може надаватися суб'єктам господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності;

б) умови щодо визначення сукупного розміру державної допомоги на покриття відповідних витрат, якщо суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги з урахуванням пункту 7 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57.

3. Надавач підтримки зобов'язаний унести зміни, зазначені в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, у строк, передбачений частиною третьою розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (16) Разом із тим у Проекті рішення не враховано в повному обсязі зобов'язання, викладені в рішенні Комітету від 13.02.2019 № 105-р, а саме: відсутній підпункт 3 пункту 2 резолютивної частини рішення Комітету. Разом із тим термін виконання рішення Комітету від 13.02.2019 № 105-р ще не сплинув, оскільки зміни повинні бути внесені до 02.08.2022.

### 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

#### 3.1. Законодавство у сфері оподаткування

- (17) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.
- (18) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (19) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (20) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (21) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.
- (22) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (23) Статтею 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.
- (24) Відповідно до статті 8 Кодексу в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори. До загальнодержавних належать податки та збори, що встановлені Кодексом і є обов'язковими до сплати на усій території України, крім випадків, передбачених Кодексом.
- (25) До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських,

селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень, і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.

- (26) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (27) Згідно з пунктом 30.1 статті 30 Кодексу податкова пільга – передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку та збору, сплата ним податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених пунктом 30.2 цієї статті.
- (28) Підпунктом 30.2 статті 30 Кодексу встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.
- (29) Статтею 274 Кодексу визначено, що:
- ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;
  - ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).
- (30) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.
- (31) Згідно із статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (32) Відповідно до частини першої статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.



- (33) Відповідно до Повідомлення Європейської Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Європейської Комісії) щодо фіксованих ставок податків для певних видів діяльності, встановлено наступне.
- (34) Застосування окремих положень, які не містять елементів дискреційного характеру, наприклад, щодо розрахунку податку на прибуток за фіксованою ставкою, може виправдовуватися характером та загальною концепцією системи оподаткування, якщо такі положення розроблені з урахуванням специфічних вимог бухгалтерського обліку або ролі земельних активів у певних галузях.
- (35) У таких випадках зазначені положення не мають вибіркового характеру за умови дотримання таких умов:
- фіксовані ставки застосовуються з метою запобігання диспропорційному адміністративному навантаженню на деякі типи суб'єктів господарювання, з огляду на їх розмір або сферу діяльності (наприклад, на компанії в галузі сільського господарства або рибництва);
  - встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких суб'єктів порівняно з іншими суб'єктами господарювання та не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів.
- (36) Згідно з пунктом 174 Повідомлення Європейської Комісії, податкові рішення надають вибіркові переваги для своїх адресатів, зокрема, коли:
- відповідне рішення про встановлення ставки податку неправильно застосовує національне податкове законодавство, і це призводить до зменшення суми податку;
  - рішення не доступне підприємствам, що мають аналогічну юридичну та фактичну ситуацію; або
  - орган надає більш «сприятливий» режим оподаткування порівняно з іншими платниками податків у аналогічному фактичному та юридичному становищі.
- (37) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (38) Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, вважатимуться заходом державної допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.
- (39) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.
- (40) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.

### **3.2. Законодавство у сфері державної допомоги**

- (41) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів

господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (42) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (43) Частиною другою статті 6 Закону встановлено, що Кабінет Міністрів України визначає, зокрема, критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва (далі – Критерії оцінки). Зазначені критерії затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57.
- (44) Відповідно до підпункту 1 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, якщо надається з метою забезпечення сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, створення сприятливих умов для розвитку середнього та малого підприємництва, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної активності, сприяння діяльності щодо реалізації вироблених ними товарів (робіт, послуг), забезпечення зайнятості населення.
- (45) Відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли спрямована на відшкодування суб'єктам господарювання:
- витрат на реалізацію інвестиційних проєктів (створення нового суб'єкта господарювання; розширення виробничих потужностей; диверсифікацію асортименту товарів (робіт та послуг); зміну виробничого процесу), що включають:
    - права власності на результати інтелектуальної діяльності, а також інші аналогічні права, визнані об'єктом права власності, право користування майном та майновими правами, набуті в установленому законодавством порядку (далі — нематеріальні активи);
    - основні засоби і оборотні активи, які мають матеріальну форму і не є коштами, цінними паперами, деривативами і нематеріальними активами (далі — матеріальні активи).
- Матеріальні та нематеріальні активи повинні залишатися у власності суб'єкта господарювання — отримувача державної допомоги і перебувати на його балансі не менш як п'ять років (для середнього та малого підприємництва — трьох років);
- витрат на створення нових робочих місць;
  - витрат на провадження основного виду діяльності суб'єкта господарювання (лише для середнього та малого підприємництва), що включають витрати, метою яких є скорочення поточних витрат підприємства, що не пов'язані з реалізацією інвестиційного проєкту (витрати на оплату праці, матеріали, послуги, які надаються за договором, оренду, адміністративні витрати тощо, крім амортизаційних відрахувань і вартості фінансування, якщо такі витрати зараховані до витрат під час надання державної допомоги);

витрат (лише для середнього та малого підприємництва) на надання консультаційних послуг, проведення підготовчих досліджень, участь у торгових ярмарках, а також витрат на проведення попереднього відбору і експертизи фінансовими посередниками або інвесторами з метою визначення новостворених суб'єктів малого підприємництва;

витрат на підтримку новостворених суб'єктів малого підприємництва;

витрат на оренду землі та будівель, строк оренди яких повинен становити не менше п'яти років з дня очікуваного завершення реалізації інвестиційного проєкту або не менше трьох років для середнього та малого підприємництва;

витрат, пов'язаних із придбанням орендованого майна, крім землі та будівель, у разі коли оренда здійснюється у формі фінансового лізингу і покладає на отримувача державної допомоги обов'язок щодо придбання майна після завершення строку фінансового лізингу;

витрат на заробітну плату у зв'язку із створенням отримувачем державної допомоги нових робочих місць.

- (46) Підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки встановлено, що державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли забезпечується:

створення нових робочих місць у результаті здійснення інвестиції та збереження їх отримувачем державної допомоги протягом не менше п'яти (для суб'єктів великого підприємництва) та трьох (для середнього та малого підприємництва) років з дня фактичного працевлаштування;

здійснення інвестицій, що призвело до збільшення штатних одиниць відповідного отримувача державної допомоги порівняно із середнім показником за останні 12 місяців (у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їх кількість визначається виходячи із загальної кількості нових робочих місць);

заповнення вакансій протягом трьох років з моменту створення відповідного робочого місця.

- (47) Пунктом 4 Критеріїв оцінки встановлено, що до категорій отримувачів державної допомоги для підтримки середнього та малого підприємництва належать суб'єкти середнього та малого підприємництва, що провадять діяльність у будь-якій галузі.

- (48) Пунктом 5 Критеріїв оцінки встановлено, що критерії не застосовуються до суб'єктів господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.

- (49) Відповідно до пункту 6 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, крім новостворених суб'єктів малого підприємництва, надається в будь-якій формі.

- (50) Пунктом 7 Критеріїв оцінки встановлено, що у разі коли суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги на забезпечення розвитку регіонів та підтримку середнього та малого підприємництва ураховується розмір всіх витрат, зазначених у пункті 3 Критеріїв, за

всіма чинними програмами державної допомоги та індивідуальної державної допомоги.

- (51) Відповідно до пункту 8 Критеріїв оцінки максимальний розмір державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів, у тому числі для підтримки інвестицій та створення нових робочих місць у результаті реалізації інвестиційного проєкту, становить:
- для суб'єктів великого підприємництва – до 50 відсотків таких витрат;
  - для суб'єктів середнього підприємництва — до 60 відсотків таких витрат;
  - для суб'єктів малого підприємництва — до 70 відсотків таких витрат.
- Витрати за інвестиційним проєктом на придбання нематеріальних активів суб'єктами великого підприємництва повинні становити не більш як 50 відсотків сукупного розміру витрат на реалізацію інвестиційного проєкту за рахунок державної допомоги, а для суб'єктів середнього та малого підприємництва — до 100 відсотків.
- (52) Відповідно до пункту 10 Критеріїв оцінки визначення максимального розміру державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів і підтримки середнього та малого підприємництва й витрат, що можуть бути відшкодовані суб'єктам господарювання, здійснюється з урахуванням податків та інших зборів.
- (53) Пунктом 11 Критеріїв оцінки передбачено що, якщо законодавством про державну допомогу визначено інші критерії оцінки допустимості державної допомоги на підтримку окремих галузей економіки, зокрема виробництво сталі, синтетичних волокон, транспорту, енергетики, вуглевидобування, аквакультури, суднобудування, широкосмугового зв'язку, застосовуються такі галузеві критерії оцінки допустимості державної допомоги для конкуренції.
- (54) Проєктом рішення передбачено надання допомоги суб'єктам господарювання, зокрема, у сфері культури, оцінка якої здійснюється відповідно до Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 щодо оголошення деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком під час застосування статей 107 і 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014), і при цьому застосовувалась у практиці Комітету під час прийняття рішень.
- (55) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу. Отже, державна допомога, яка надається відповідно до Проєкту рішення суб'єктам господарювання, які здійснюють діяльність із підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральна та концертна діяльність буде оцінюватися відповідно до Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.
- (56) Відповідно до Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 допомога у галузі культури та збереження спадщини може мати форму:
- 1) інвестиційна допомога, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію культурної інфраструктури. Прийнятними витратами на інвестиційну допомогу є інвестиційні витрати з матеріальних та нематеріальних активів, у тому числі:

витрати на будівництво, модернізацію, придбання, збереження та вдосконалення інфраструктури, якщо для культурних цілей використовується щонайменше 80 % часу або пропускної здатності на рік;

витрати на придбання, включаючи лізинг, передачу володіння або фізичне переміщення культурної спадщини;

витрати на охорону, збереження і відновлення матеріальної та нематеріальної культурної спадщини, включаючи додаткові витрати на зберігання на відповідних умовах, спеціальні інструменти, матеріали та витрати на документацію, дослідження, цифровізацію та публікацію;

витрати на покращення доступності культурної спадщини для громадськості, включаючи витрати на оцифрування та інші нові технології, витрати на поліпшення доступності для людей з особливими потребами (зокрема, рампи та ліфти для людей з обмеженими фізичними можливостями, позначення Брайля та практичні експонати в музеях) та заохочення культурного розмаїття щодо презентацій, програм та відвідувачів;

витрати на культурні проекти та заходи, програми співпраці та обміну, а також гранти, включаючи витрати на процедури відбору, витрати на просування та витрати, безпосередньо пов'язані з проектом;

2) операційна допомога. Допустимими витратами на операційну допомогу є:

витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави й заходи та подібні культурні заходи, що відбуваються під час звичайної діяльності;

витрати на культурно-мистецьку освіту, а також сприяння зростанню розуміння важливості захисту та пропаганди різноманіття форм культурного самовираження через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, у тому числі з використанням нових технологій;

витрати на покращення доступу громадськості до закладів культури або об'єктів культурної спадщини та їх діяльності, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, а також витрати на поліпшення доступності для людей з інвалідністю;

експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, такі як оренда або оренда нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, матеріали та матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, архітектурні споруди для виставок та постановок, позики, оренда та амортизація інструментів, програмного забезпечення й обладнання, витрати на право доступу до робіт авторського права та інші, пов'язані із захистом права інтелектуальної власності, витрати на рекламу та витрати, понесені безпосередньо внаслідок проекту або діяльності; амортизаційні відрахування та витрати на фінансування є прийнятними, якщо вони не були оплачені інвестиційною допомогою;

витрати на персонал, що працює на об'єкті культурної спадщини або на проект;

витрати на консультативні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, понесені безпосередньо в результаті проекту;

3) для інвестиційної допомоги розмір не повинен перевищувати різниці між прийнятними витратами та операційним прибутком інвестиції. Операційний прибуток буде відрахований із дозволених витрат заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози, або за допомогою зворотного механізму стягнень, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує різницю між дозволеними витратами та операційним прибутком від інвестицій;

4) для надання операційної допомоги розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період. Це також має бути забезпечено заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози або за допомогою механізму зворотного

стягнення, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує операційні збитки за відповідний період.

#### **4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ**

##### **4.1. Надання підтримки суб'єктам господарювання**

##### ***4.1.1. Встановлення ставок земельного податку та орендної плати за користування земельними ділянками платникам податку залежно від видів цільового призначення земель, визначених Класифікатором***

(57) Платники податку здійснюють підприємницьку діяльність у визначеному законом порядку, тобто можуть реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку. Отже, такі платники податків є суб'єктами господарювання.

##### ***4.1.2. Надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, які повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів.***

(58) Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, органи прокуратури й судові органи, військові формування, утворені відповідно до законів України, Збройні сили України та Державна прикордонна служба України, які повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів, – **не суб'єкти господарювання**, оскільки здійснюють владні повноваження, а земельні ділянки, на які надаються пільги, використовуються некомерційно.

##### ***4.1.3. Надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків закладам, установам та організаціям, спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів.***

(59) Зазначеним юридичним особам не заборонено здійснювати підприємницьку діяльність у визначеному законом порядку, тобто реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку. Отже, такі юридичні особи є суб'єктами господарювання.

##### ***4.1.4. Надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків для підприємств та закладів комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за відповідними основними видами діяльності:***

- пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення;*
- інший пасажирський наземний транспорт, н.в.і.у. (не введені в інші угруповання);*
- розподілення електроенергії;*
- забір, очищення та постачання води;*
- надання ландшафтних послуг;*

*надання інших допоміжних комерційних послуг, н.в.і.у. (не введені в інші угруповання);*

*допоміжне обслуговування авіаційного транспорту;*

*діяльність із підтримки театральних і концертних заходів;*

*функціонування театральних і концертних залів;*

*театральна та концертна діяльність;*

*будівництво доріг і автострад;*

*інші види діяльності з прибирання;*

*регулювання чисельності безпритульних тварин шляхом їх вилову, біостерилізації, утримання їх у притулках.*

(60) Відповідно до інформації, отриманої від надавача:

- створені органом місцевого самоврядування – Сумською міською радою комунальні підприємства мають стратегічне значення для функціонування та розвитку міста;
- комунальні підприємства міста Суми здійснюють діяльність для забезпечення нагальних потреб населення та створення відповідних умов для безперервної життєдіяльності, виконують соціальні замовлення, а саме: з центрального водопостачання та водовідведення, забезпечення належного зовнішнього освітлення вулиць, перевезення пасажирів наземним та повітряним транспортом, будівництва та обслуговування доріг загального користування, культурного розвитку населення, забезпечення благоустрою парків, скверів, пам'яток архітектури, зон відпочинку тощо;
- у зв'язку з недостатністю обігових коштів, унаслідок збиткової діяльності комунальних підприємств, Сумською міською радою відповідно до вимог чинного законодавства прийнято рішення встановити пільги зі сплати земельного податку на 2019 рік підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за основними видами їх економічної діяльності, зазначеної у рішенні.

(61) Зазначеним юридичним особам не заборонено здійснювати підприємницьку діяльність у визначеному законом порядку, тобто реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку. Отже, такі юридичні особи є **суб'єктами господарювання**.

#### **4.2. Надання підтримки за рахунок державних ресурсів**

(62) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(63) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка суб'єктів господарювання, зазначених у пункті 4.1 цього рішення, полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

##### **4.3.1. Встановлення загальних ставок земельного податку та орендної плати за користування земельними ділянками платникам податку залежно від видів цільового призначення земель, визначених Класифікатором**

(64) Проектом рішення передбачено загальні ставки земельного податку в межах статті 274 Кодексу. За таких умов встановлення Сумською МР загальної ставки земельного

податку у межах територіальної громади міста Суми, села Верхнє Піщане, Житейське, Загірське, Кириївщина, Піщане, Трохименкове відповідає положенням Кодексу, не надає переваг суб'єктам господарювання та не містить вибіркового характеру.

**4.3.2. Надання пільг зі сплати земельного податку у розмірі 100 відсотків органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, які повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів.**

(65) Оскільки органи державної влади та органи місцевого самоврядування, органи прокуратури й судові органи, військові формування, утворені відповідно до законів України, Збройні сили України та Державна прикордонна служба України, які повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів, – **не є суб'єктами господарювання**. Отже, вони не реалізують товари (роботи, послуги), і таким чином не беруть участі у господарському обороті на ринку. Тобто, відсутня перевага для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

**4.3.3. Надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків закладам, установам та організаціям, спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за відповідними основними видами діяльності**

(66) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування окремих категорій суб'єктів господарювання певного виду господарської діяльності, форми власності, за джерелами фінансування, тобто є вибірковістю.

(67) Зазначена підтримка призводить до заощаджень суб'єктами господарювання коштів, яких вони не змогли б заощадити за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави, отже, зазначені суб'єкти господарювання отримують переваги, недоступні у звичайних ринкових умовах. Тобто, підтримка спрямована на створення переваг окремим групам суб'єктів господарювання, які провадять окремі види господарської діяльності.

**4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

**4.4.1. Встановлення ставок земельного податку та орендної плати за користування земельними ділянками платникам податку залежно від видів цільового призначення земель, визначених Класифікатором**

(68) Як зазначено вище, вказані суб'єкти господарювання не отримують переваг у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які відповідно покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

(69) Отже, повідомлена підтримка не спотворює або не загрожує спотворенням економічної конкуренції.



**4.4.2. Надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, які повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів.**

(60) Як зазначено вище, вказані юридичні особи не є суб'єктами господарювання, не отримують переваг у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які відповідно покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

(70) Отже, повідомлена підтримка не спотворює або не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

**4.4.3. Надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків закладам, установам та організаціям, спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за відповідними основними видами діяльності**

(71) Як зазначено вище, суб'єкти господарювання отримують переваги в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки, які відповідно покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

(72) Отже, повідомлена підтримка може спотворювати або загрозувати спотворенням економічної конкуренції.

**4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

(73) Враховуючи викладене:

- встановлення ставки земельного податку та ставки орендної плати за користування земельними ділянками відповідає Кодексу та не надає переваг суб'єктам господарювання і не містить вибіркового характеру, отже, зазначений захід не є державною допомогою відповідно до статті 1 Закону;
- надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, які повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів, не є державною допомогою, оскільки така допомога надається не суб'єктам господарювання;
- надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків закладам, установам та організаціям, спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за відповідними основними видами діяльності, за рахунок місцевих ресурсів,

що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є **державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## 5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

### 5.1. Надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків закладам, установам та організаціям, спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за відповідними основними видами діяльності (крім діяльності з підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності)

- (74) Захід у вигляді надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків закладам, установам та організаціям, спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за відповідними основними видами діяльності (крім діяльності з підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності) є державною допомогою і потребує оцінки відповідно до Закону та Критеріїв оцінки.
- (75) Метою програми державної допомоги є сприяння окремим видам господарської діяльності, що відповідає частині першій статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (76) Проектом рішення про надання фінансової підтримки за рахунок коштів міського бюджету встановлено перелік допустимих витрат, на які спрямовуватиметься державна допомога, що відповідає положенням підпунктів 2 і 3 пункту 3 Критеріїв оцінки.
- (77) Проект рішення містить положення щодо визначення сукупного розміру державної допомоги, у разі якщо суб'єкт господарювання (підприємство) є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, як це передбачено пунктом 7 Критеріїв оцінки.
- (78) Проектом рішення визначено категорію осіб, які не можуть бути отримувачами державної допомоги відповідно до пункту 5 Критеріїв оцінки.
- (79) Проектом рішення встановлено максимальний розмір державної допомоги, передбачений пунктом 8 Критеріїв оцінки.
- (80) Отже, державна допомога у вигляді надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків закладам, установам та організаціям, спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська

обласна рада, за відповідними основними видами діяльності (крім діяльності з підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності), відповідає Закону та Критеріям оцінки.

**5.2. Надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, які здійснюють діяльність із підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності.**

- (81) Захід у вигляді надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, діяльності з підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності, є державною допомогою і потребує оцінки відповідно до Закону, Угоди про асоціацію та Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.
- (82) Метою програми державної допомоги є сприяння окремим видам господарської діяльності, що відповідає частині першій статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (83) Проект рішення **не містить** переліку витрат, які можуть покриватися за рахунок заощаджених коштів, перелічених у пункті 56 цього рішення, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини.
- (84) Проектом рішення встановлено максимальний розмір державної допомоги, передбачений пунктом 56 цього рішення.
- (85) Отже, державна допомога у вигляді надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, які здійснюють діяльність із підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності, не відповідає Закону, Угоді про асоціацію та Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

**6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (86) Враховуючи викладене:
- встановлення ставки земельного податку і ставки орендної плати за користування земельними ділянками та надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, які повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів, не є державною допомогою;
  - надання пільг зі сплати земельного податку в розмірі 100 відсотків закладам, установам та організаціям, спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна

**рада, за відповідними основними видами діяльності** (крім діяльності з підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності), за рахунок місцевих ресурсів **є допустимою державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (87) Однак встановлення пільг зі сплати земельного податку для **підприємств та закладів комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, які здійснюють діяльність із підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності, є державною допомогою, яка потребує внесення змін до умов її надання. Отже, враховуючи вищенаведене, зазначений захід потребує проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції відповідно до Закону. Тобто, зазначене питання буде виділено в окреме провадження.**
- (88) Разом із тим варто зазначити, що встановлення пільг зі сплати земельного податку органи місцевого самоврядування здійснюють згідно з нормами чинного Податкового кодексу України, який було прийнято Верховною Радою України 02.12.2010.
- (89) Відповідно до Прикінцевих та перехідних положень Закону всі надавачі державної допомоги протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом зобов'язані подати Уповноваженому органу повідомлення про програми підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, які існували на день набрання чинності Законом. Чинна державна допомога, що існувала на день набрання чинності цим Законом, яка відповідно до рішення Уповноваженого органу визнана недопустимою для конкуренції, має бути приведена у відповідність із цим Законом у строк, визначений Уповноваженим органом, але не більш як протягом п'яти років із дня набрання чинності цим Законом.
- (90) Відтак встановлення органами місцевого самоврядування пільг зі сплати земельного податку є чинною програмою підтримки суб'єктів господарювання за рахунок місцевих ресурсів, яка існувала на день набрання чинності Законом, а отже, у разі приведення норм Податкового кодексу України у відповідність із вимогами Закону та положеннями *acquis* ЄС, рішення органів місцевого самоврядування щодо встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, мають бути приведені у відповідність із Кодексом.
- (91) Разом із тим відповідно до частини третьої статті 16 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» надавачі державної допомоги зобов'язані щороку, до 1 квітня наступного року, подавати Уповноваженому органу у визначеному ним порядку інформацію про чинну державну допомогу, її мету, форми, джерела, отримувачів та їхні частки у загальному обсязі наданої протягом минулого фінансового року державної допомоги у межах відповідної програми або інформацію про те, що протягом звітного року державна допомога не надавалась.
- (92) **Отже, державна допомога, передбачена Проєктом рішення, розробленим відповідно до Кодексу, є чинною державною допомогою.**

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та

оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, Антимонопольний комітет України

### ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Сумська міська рада відповідно до проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» у частині встановлення ставки земельного податку і ставки орендної плати за користування земельними ділянками в межах Податкового кодексу України, а також надання пільг зі сплати земельного податку органам державної влади та органам місцевого самоврядування, органам прокуратури й судовим органам, військовим формуванням, утвореним відповідно до законів України, Збройним силам України та Державній прикордонній службі України, які повністю утримуються коштом державного або місцевого бюджетів, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Сумська міська рада відповідно до проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» у частині надання пільг зі сплати земельного податку закладам, установам та організаціям, спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за відповідними основними видами діяльності (крім діяльності з підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності), за рахунок місцевих ресурсів є **державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що державна допомога, яку буде надавати Сумська міська рада відповідно до проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за землю» у частині надання пільг зі сплати земельного податку закладам, установам та організаціям, спеціалізованим санаторіям України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, які утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів, підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада, за відповідними основними видами діяльності (крім діяльності з підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності), за рахунок місцевих ресурсів є **допустимою** в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬСВ