



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

01 серпня 2019 р.

Київ

№ 533-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Корюківською районною державною адміністрацією листом від 23.01.2019 № 06-10/296 (вх. № 218-ПДД від 03.04.2019), подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 30.07.2019 № 500-01/4244-п,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Корюківською районною державною адміністрацією відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу б/н, б/д (вх. № 218-ПДД від 03.04.2019) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 17.04.2019 № 500-29/05-5146 Повідомлення було залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) З метою усунення недоліків та надання додаткової інформації Корюківською районною державною адміністрацією до Комітету надіслано лист від 07.06.2019 № 01-09/986 (вх. № 398-ПДД від 10.06.2019).
- (4) Листом від 30.07.2019 № 01-09/1295 (вх. 5-01/8827 від 31.07.2019) Корюківською районною державною адміністрацією надано додаткову інформацію (далі – Лист про додаткову інформацію).

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. Надавач підтримки

- (5) Корюківська районна державна адміністрація (далі – Корюківська РДА) (15300, Чернігівська область, м. Корюківка, вул. Шевченка, 60, ідентифікаційний код юридичної особи 04061926).

## **2.2. Отримувач підтримки**

- (6) Комунальне некомерційне підприємство «Корюківська центральна районна лікарня Корюківської районної ради Чернігівської області» (далі – КНП) (15300, Чернігівська обл., м. Корюківка, вул. Шевченка, 101, ідентифікаційний код юридичної особи 02006320).

## **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (7) Метою державної підтримки є поліпшення стану здоров'я населення, забезпечення потреб в ефективній, якісній і доступній медико-санітарній допомозі.  
Підвищення рівня матеріально-технічного забезпечення медичного закладу охорони здоров'я району.

## **2.4. Очікуваний результат**

- (9) Прийняття програми призведе до підвищення рівня народжуваності та зменшення рівня смертності, у тому числі смертності чоловічого населення працездатного віку, демографічного старіння, зростання загального тягаря хвороб, які формують демографічну ситуацію.

## **2.5. Форма підтримки**

- (10) Фінансова підтримка.

## **2.6. Джерела фінансування**

- (11) Державний бюджет.  
(12) Місцеві бюджети різних рівнів.

## **2.7. Обсяг підтримки**

- (13) Загальний обсяг підтримки - 212 028,67 тис. грн.

## **2.8. Підстава для надання підтримки**

- (14) Конституція України.  
(15) Господарський кодекс України.  
(16) Закон України «Про місцеве самоврядування».  
(17) Закон України «Основи законодавства про охорону здоров'я».  
(18) Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».  
(19) Розпорядження Корюківської районної державної адміністрації від 29.01.2019 № 15 «Про проект Програми підтримки розвитку вторинної медичної допомоги у Корюківському районі на період 2019-2021 роки».

(20) Проект рішення Корюківської районної державної адміністрації «Про затвердження Програми підтримки розвитку вторинної медичної допомоги у Корюківському районі на період 2019-2021 роки» (далі – Програма).

## **2.9. Тривалість підтримки**

(21) З 12.02.2019 по 31.12.2021.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

(22) Отримувачем підтримки є КНП, яке відповідно до Статуту, затвердженого рішенням 23 сесії Корюківської районної ради від 29.01.2019 № 1-23/VII. КНП є закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством. КНП створене шляхом перетворення комунального лікувально-профілактичного закладу «Корюківська центральна районна лікарня Корюківської районної ради Чернігівської області» у комунальне некомерційне підприємство «Корюківська центральна районна лікарня Корюківської районної ради Чернігівської області», створене на базі комунального майна територіальних громад міста, селища та сіл Корюківського району.

(23) КНП здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних результатів без мети одержання прибутку.

(24) Основною метою створення КНП є надання вторинної медичної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням населення, що проживає (перебуває) на території Корюківського району, а також вжиття заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського життя.

(25) Метою Програми є поліпшення демографічної ситуації, збереження і зміцнення здоров'я населення шляхом підвищення якості та ефективності надання медичної допомоги, з пріоритетним напрямом профілактики та лікування хронічних неінфекційних та інфекційних захворювань, найбільш значущих у соціально-економічному та медико-демографічному плані.

(26) Оптимальними шляхами розв'язання проблем, визначених у Програмі, є:

- зміцнення матеріально-технічної бази підприємства, а саме, оснащення структурних підрозділів закладу медичним обладнанням та інструктарієм відповідно до Примірного таблиця оснащення;
- удосконалення роботи шляхом проведення якісного лікування хворих в умовах стаціонару, забезпечення нагляду за хворими з хронічними захворюваннями, проведення санітарно-освітніх заходів;
- забезпечення окремих категорій населення та хворих з окремими захворюваннями лікарськими засобами на пільговій основі;
- забезпечення комфортних умов для перебування пацієнта в закладі, що передбачає проведення капітальних та поточних ремонтів у відділеннях лікарні з використанням енергозберігальних заходів, забезпечення опалення структурних підрозділів, надання пацієнту сервісних послуг високої якості;
- забезпечення медичних закладів лікарями;
- забезпечення житлом лікарів, що надають вторинну медичну допомогу;
- покращення інформаційно-технологічного забезпечення структурних підрозділів закладу (сучасний інтернет-зв'язок, робота з медичною інформаційною системою та забезпечення інформаційної підтримки);

- оновлення автотранспорту лікарні, проведення ремонту наявних автотранспортних засобів;
- забезпечення наявних автотранспортних засобів пально-мастильними матеріалами відповідно до потреб.

(27)

<b>Напрями діяльності та основні заходи Програми розвитку вторинної медичної допомоги у Корюківському районі на період 2019-2021 років</b>			
<b>Найменування напрямів фінансування</b>	<b>Перелік заходів Програми</b>	<b>Джерела фінансування</b>	<b>Орієнтовні обсяги фінансування (вартість) тис. грн</b>
Створення умов для покращення надання якісної вторинної медичної допомоги	Забезпечення своєчасної оплати праці медичним працівникам	Державний бюджет	59 968,26
		Місцеві бюджети всіх рівнів	53 505,16
	Закупівля предметів і матеріалів для роботи закладу	Місцеві бюджети всіх рівнів	2 681,10
	Закупівля медикаментів та перев'язувальних матеріалів для забезпечення лікування хворих в умовах стаціонару	Місцеві бюджети всіх рівнів	3 144,50
	Закупівля продуктів харчування для забезпечення харчування хворих в умовах стаціонару	Місцеві бюджети всіх рівнів	2 151,50
	Забезпечення оплати послуг сторонніх організацій	Місцеві бюджети всіх рівнів	3 144,50
	Забезпечення виплати відряджувальних медичному персоналу закладу	Місцеві бюджети всіх рівнів	595,80
	Забезпечення оплати за енергоносії для покращення умов роботи персоналу та комфортного перебування пацієнтів у закладі	Місцеві бюджети всіх рівнів	19 860,00
	Забезпечення для працівників оплати за навчання з метою підвищення кваліфікації	Місцеві бюджети всіх рівнів	49,65
	Забезпечення для медичних працівників оплати за навчання з метою підвищення кваліфікації	Місцеві бюджети всіх рівнів	66,20
	Забезпечення виплати пільгових пенсій і допомог	Місцеві бюджети всіх рівнів	165,50

	Інші виплати населенню (зубопротезування інвалідам та учасникам війни та іншим пільговим категоріям)	Місцеві бюджети всіх рівнів	165,50
<b>Разом</b>	<b>14 5497,67</b>		
Навчання студентів	Забезпечення медичних закладів Корюківського району медичними кадрами	Місцеві бюджети всіх рівнів	331,00
<b>Разом</b>	<b>331,00</b>		
Забезпечення лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет	Відшкодування вартості інсулінів у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України	Державний бюджет	3 137,55
		Місцеві бюджети всіх рівнів	25 720,53
	Забезпечення виконання заходів з раннього виявлення цукрового діабету	Не потребує фінансування	0,00
	Активізація проведення санітарно-освітньої роботи з профілактики цукрового діабету	Не потребує фінансування	0,00
<b>Разом</b>	<b>5 710,08</b>		
Покращення та оновлення матеріально-технічної бази медичних закладів	Покращення медичного обладнання, побутової та оргтехніки для покращення якості медичного обслуговування населення	Місцеві бюджети всіх рівнів	18 205,00
		Державний бюджет	16 550,00
	Проведення реконструкції приміщень та комунікацій для забезпечення енергоефективності закладу	Місцеві бюджети всіх рівнів	11 585,00
		Державний бюджет	16 550,00
<b>Разом</b>	<b>62 890,00</b>		
Придбання житла для медиків	Покращення житлових умов лікарів закладу	Місцеві бюджети всіх рівнів	3 310,00
<b>Разом</b>	<b>3 310,00</b>		
Пропаганда здорового способу життя серед населення та підвищення його обізнаності з питань профілактики й	Залучення засобів масової інформації (телепередачі, преса, відеопокази, санітарні бюлетні, пам'ятки тощо) до пропаганди здорового способу життя та профілактики захворювань	Не потребує фінансування	0,00

основних проявів захворюваності			
<b>Разом</b>	<b>0,00</b>		
<b>Всього</b>	<b>217 738,75 грн</b>		

(28) Витрати отримувача державної допомоги, які покриватимуться державною допомогою:

- забезпечення своєчасної оплати праці медичним працівникам:
  - 2019 рік – 34 282,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 37 710,2 тис. грн;
  - 2021 рік – 41 481,22 тис. грн;
- закупівля предметів і матеріалів для роботи закладу:
  - 2019 рік – 810,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 891,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 980,1 тис. грн;
- закупівля медикаментів і перев'язувальних матеріалів для забезпечення лікування хворих в умовах стаціонару:
  - 2019 рік – 950,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 1045,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 1 149,5 тис. грн;
- закупівля продуктів харчування для забезпечення харчування хворих в умовах стаціонару:
  - 2019 рік – 650,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 715,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 786,5 тис. грн;
- забезпечення послуг сторонніх організацій:
  - 2019 рік – 950,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 1 045,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 1 149,5 тис. грн;
- забезпечення виплати відряджувальних медичному персоналу закладу:
  - 2019 рік – 180,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 198,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 217,8 тис. грн;
- забезпечення оплати енергоносіїв для покращення умов роботи персоналу та комфортного перебування пацієнтів у закладі:
  - 2019 рік – 6 000,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 6 600,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 7 260,0 тис. грн;
- забезпечення для немедичних працівників оплати за навчання з метою підвищення кваліфікації:
  - 2019 рік – 15,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 16,5 тис. грн;
  - 2021 рік – 15 тис. грн;
- забезпечення для медичних працівників оплати навчання з метою підвищення кваліфікації:
  - 2019 рік – 20,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 22,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 24,2 тис. грн;
  - 2021 рік – 24,2 тис. грн;
- забезпечення виплати пільгових пенсій і допомог:
  - 2019 рік – 50,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 55,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 60,5 тис. грн;

- інші виплати населенню (зубопротезування інвалідам і учасникам війни та іншим пільговим категоріям населення):
  - 2019 рік – 50,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 55,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 60,5 тис. грн;
- забезпечення медичних закладів Корюківського району медичними кадрами:
  - 2019 рік – 100,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 110,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 121,0 тис. грн;
- придбання медичного обладнання, побутової та оргтехніки для покращення якості медичного обслуговування населення:
  - 2019 рік – 10 500,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 11 550,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 12 705,0 тис. грн;
- проведення реконструкції, капітальних ремонтів приміщень та комунікацій для забезпечення енергоефективності закладу:
  - 2019 рік – 8 500,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 9 350,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 10 285,0 тис. грн;
- покращення житлових умов лікарів закладу:
  - 2019 рік – 1 000,0 тис. грн;
  - 2020 рік – 1 100,0 тис. грн;
  - 2021 рік – 1 210,0 тис. грн.

(29) Згідно з отриманою від надавача інформацією КНП здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку. Медична допомога надається населенню на безоплатній основі. Підприємство надає платні послуги, що становить 2,2 % загального обсягу.

(30) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, ведеться окремо бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, а саме:

- відкриті рахунки для бюджетних коштів у казначействі, а для коштів за платні послуги - в АТ КБ Приватбанк;
- нарахування заробітної плати оформляються за окремими ордерами, відомостями;
- придбання товарно-матеріальних цінностей оформляється окремими договорами й оплачується з окремих рахунків.

(31) За інформацією, наданою в Повідомленні, отримувач надає послуги на безкоштовній основі:

- проведення якісного лікування хворих в умовах стаціонару;
- забезпечення нагляду за хворими з хронічними захворюваннями;
- проведення якісного лікування хворих амбулаторно;
- проведення санітарно-освітніх заходів;
- медичний огляд за допомогою апаратів УЗД, КТ.

Перелік послуг, які надає отримувач на платній основі:

- зубопротезування;
- медичні профогляди;
- обов'язковий профілактичний наркологічний огляд з видачею сертифіката;
- обов'язковий попередній та періодичний психіатричний огляд із видачею довідки;
- медичний огляд водіїв автотранспортних засобів із видачею довідки;
- медичні обстеження з метою видачі медичної довідки для отримання дозволу / ліцензії / на об'єкт дозвільної системи;
- щозмінний передрейсовий та післярейсовий медичний огляд водіїв транспортних засобів;

- надання в оренду приміщень.

(32) Бюджетні кошти використовуються на:

- зміцнення матеріально-технічної бази підприємства, а саме, оснащення структурних підрозділів закладу медичним обладнанням та інструментарієм відповідно до Примірного табеля оснащення;
- удосконалення роботи шляхом проведення якісного лікування хворих в умовах стаціонару, забезпечення нагляду за хворими з хронічними захворюваннями, проведення санітарно-освітніх заходів;
- забезпечення окремих категорій населення та хворих з окремими захворюваннями лікарськими засобами на пільговій основі;
- забезпечення комфортних умов для перебування пацієнта в закладі, що передбачає проведення капітальних та поточних ремонтів у відділеннях лікарні з використанням енергозберігальних заходів, забезпечення опалення структурних підрозділів, надання пацієнту сервісних послуг високої якості;
- забезпечення медичних закладів лікарями;
- забезпечення житлом лікарів, що надають вторинну медичну допомогу;
- покращення інформаційно-технологічного забезпечення структурних підрозділів закладу (сучасний інтернет-зв'язок, робота з медичною інформаційною системою та забезпечення інформаційної підтримки);
- оновлення автотранспорту лікарні, проведення ремонту наявних автотранспортних засобів;
- забезпечення наявних автотранспортних засобів пально-мастильними матеріалами відповідно до потреб.

(33) Надавачем зазначено, що отримані кошти за платні послуги використовуються на:

- зміцнення матеріально-технічної бази підприємства, а саме, оснащення структурних підрозділів закладу медичним обладнанням та інструментарієм відповідно до Примірного табеля оснащення;
- оновлення автотранспорту лікарні, проведення ремонту наявних автотранспортних засобів;
- виплату заробітної плати;
- придбання бланків сертифіката нарколога, довідки проходження психіатричного огляду, медичної довідки водія, довідки для отримання дозволу / ліцензії / на об'єкт дозвільної системи;
- оплату комунальних послуг.

(34) У листі про додаткову інформацію надавач зазначає, що відповідно до пункту 33 статті 3 Закону України «Про публічні закупівлі» дія Закону не поширюється на придбання нерухомого майна, тому вибір житла для лікарів здійснюється в першочерговому порядку на первинному ринку нерухомості в місті Корюківка, а за відсутності житла на первинному ринку аналізується та здійснюється оцінка та вибір необхідного житла на вторинному ринку нерухомості в місті Корюківка. Вибір «службового» житла здійснюється відповідно до вимог Житлового кодексу України в межах виділених коштів місцевих рад та спонсорських коштів. Передання «службового майна» здійснюється за окремим рішенням профспілового комітету КНП «Корюківська ЦРЛ Корюківської районної ради».

(35) Закупівля товарів, робіт і послуг для потреб КНП згідно з Листом про додаткову інформацію здійснюється відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» та на виконання вимог розпорядження Корюківської районної державної адміністрації від 01 серпня 2016 року № 323 «Про здійснення публічних закупівель» (далі – Розпорядження), а саме, закупівля товарів, робіт і послуг, вартість яких у розрізі предмета закупівлі за четвертим знаком Державного класифікатора-ДК 021:2015 Єдиний закупівельний словник становить від 3,0 тис. грн до 200,00 тис. грн, здійснюється в системі Прозорро. Закупівля товарів без проведення процедури закупівель у системі Прозорро



можлива лише відповідно до вимог зазначеного Розпорядження, за окремим дозволом голови Корюківської районної державної адміністрації в разі, якщо закупівля товарів, робіт і послуг у системі Прозорро не відбулася, у зв'язку з нагальною потребою в закупівлі, або специфічним характером предмета закупівлі.

- (36) Також Листом про додаткову інформацію Корюківська РДА відкликає захід із Програми щодо відшкодування вартості інсулінів у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, що становить 5 710,08 тис. грн.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (37) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (38) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (39) Відповідно до статті 2 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» програма державних гарантій медичного обслуговування населення - програма, що визначає перелік та обсяг медичних послуг (включаючи медичні вироби) та лікарських засобів, повну оплату надання яких пацієнтам держава гарантує за рахунок коштів Державного бюджету України згідно з тарифом, для профілактики, діагностики, лікування та реабілітації у зв'язку з хворобами, травмами, отруєннями і патологічними станами, а також у зв'язку з вагітністю та пологами.

- (40) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.

- (41) Згідно з частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.

- (42) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у межах програми медичних гарантій держава гарантує громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних із наданням:

- екстреної медичної допомоги;
- первинної медичної допомоги;
- вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги;
- третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги;
- паліативної медичної допомоги;
- медичної реабілітації;
- медичної допомоги дітям до 16 років;
- медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами.

- (43) Програмою медичних гарантій визначаються перелік та обсяг медичних послуг та лікарських засобів, оплата яких гарантується за рахунок коштів Державного бюджету України (частина третя статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»).
- (44) Пунктом 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно, зокрема, за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, - місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників. Якщо згідно із законом місцевою радою не створено виконавчий орган, функції головного розпорядника коштів відповідного місцевого бюджету виконує голова такої місцевої ради.
- (45) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать в тому числі видатки на охорону здоров'я, зокрема:
- первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу);
  - оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, та місцеві програми надання населенню медичних послуг із первинної медичної допомоги населенню;
  - місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.
- (46) Частиною одинадцятю статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може складати не більше 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг.
- (47) При цьому пунктом 6 розділу IV Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» встановлено, що частина одинадцята статті 10 діє до 31.12.2024.

## **5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ**

### **5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

(48) Зазначеному КНП не заборонено здійснювати підприємницьку діяльність у визначеному законом порядку, отже, брати участь у господарському обороті на ринку. Тобто, КНП є суб'єктом господарювання.

### **5.2. Надання підтримки за рахунок державних ресурсів**

(49) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок державного бюджету та місцевих бюджетів різних рівнів, тобто підтримка надається за рахунок ресурсів держави та місцевих ресурсів у розумінні Закону.

### **5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

(50) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування витрат КНП, які виникають під час здійснення господарської діяльності. Отже, підтримка звільняє КНП від звичайних витрат, яких зазнав би суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність за звичайних ринкових умов без втручання держави. Отже, підтримка надає переваги КНП для провадження окремого виду господарської діяльності.

### **5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

(51) Діяльність Підприємства відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.

(52) Отже, повідомлена підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

### **5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

(53) Надання субсидії КНП у розмірі 212 028,67 грн за рахунок місцевих ресурсів не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## **6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

(49) На підставі викладеного, а також детального аналізу інформації та документів, наданих у Повідомленні, фінансова підтримка КНП спрямована на:

- забезпечення своєчасної оплати праці медичним працівникам;
- закупівлю предметів і матеріалів для роботи закладу;
- закупівлю медикаментів і перев'язувальних матеріалів для забезпечення лікування хворих в умовах стаціонару;
- закупівлю продуктів харчування для забезпечення харчування хворих в умовах стаціонару;
- забезпечення послуг сторонніх організацій;
- забезпечення виплати відряджувальних медичному персоналу закладу;

- забезпечення оплати за ергономії для покращення умов роботи персоналу та комфортного перебування пацієнтів у закладі;
  - забезпечення для немедичних працівників оплати за навчання з метою підвищення кваліфікації;
  - забезпечення для медичних працівників оплати за навчання з метою підвищення кваліфікації;
  - забезпечення виплати пільгових пенсій і допомог;
  - інші виплати населенню (зубопротезування інвалідам і учасникам війни та іншим пільговим категоріям населення);
  - забезпечення медичних закладів Корюківського району медичними кадрами;
  - придбання медичного обладнання, побутової та оргтехніки для покращення якості медичного обслуговування населення;
  - проведення реконструкції, капітальних ремонтів приміщень та комунікацій для забезпечення енергоефективності закладу;
  - покращення житлових умов лікарів закладу.
- (50) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. При цьому за інформацією, поданою в Повідомленні, метою створення підприємства є надання вторинної медичної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням населення, що проживає (перебуває) на території Корюківського району, а також вжиття заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського життя. КНП здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку, обсяг якої становить 2,2 % загального обсягу діяльності. Крім того, надходження, отримані від платних послуг (оренди приміщень), обліковуються на розрахунковому рахунку в АТ КБ Приватбанк.
- (51) Відповідно до частини п'ятої статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.
- (52) Пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів саме для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я.
- (53) Варто зазначити, що можливість підтримки приватних закладів охорони здоров'я бюджетним законодавством не передбачена.
- (54) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (55) Частиною восьмою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза

договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому законом.

- (56) При цьому діяльність Підприємства щодо надання платних послуг законодавчо обмежена й не може перевищувати 20 відсотків обсягу всіх наданих послуг та покривати всі операційні та капітальні витрати. Зазначене законодавче положення діє до 31.12.2024.
- (57) Отже, діяльність КНП відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.
- (58) Як наслідок, підтримка за рахунок місцевих ресурсів КНП **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (59) Разом із тим слід зазначити, що якщо обсяг платних послуг перевищуватиме 20 відсотків обсягу всіх послуг, підтримка за рахунок місцевих (або державних) ресурсів може містити ознаки державної допомоги.
- (60) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Корюківською районною державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

#### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка передбачена Корюківською районною державною адміністрацією Чернігівської області комунальному некомерційному підприємству «Корюківська центральна районна лікарня Корюківської районної ради Чернігівської області» у формі фінансової підтримки за рахунок місцевих ресурсів з 12.02.2019 по 31.12.2021 загальним обсягом 212 028,67 тис. грн, відповідно до проєкту рішення Корюківської районної державної адміністрації «Про затвердження Програми підтримки розвитку вторинної медичної допомоги у Корюківському районі на період 2019-2021 роки», **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.