



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

08 серпня 2019 р.

Київ

№ 547-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Управління транспортної, дорожньої інфраструктури і зв'язку Херсонської міської ради від 02.11.2018 № 1537/01-24 (вх. № 900-ПДД від 05.11.2018), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 28.02.2019 № 06/68-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/20-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 500-26.15/20-19-ДД про державну допомогу та подання з попередніми висновками від 23.07.2019 № 500-26.15/20-19-ДД/335-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 02.11.2018 № 1537/01-24 (вх. № 900-ПДД від 05.11.2018) Управлінням транспортної, дорожньої інфраструктури і зв'язку Херсонської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 19.11.2018 № 500-29/05-15363 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листами від 26.12.2018 № 1801/01-24 (вх. № 5-01/15813 від 28.12.2018) та від 22.02.2019 № 155/01-24 (вх. № 5-01/2360 від 25.02.2019) Управлінням транспортної, дорожньої інфраструктури і зв'язку Херсонської міської ради було надано додаткову інформацію.
- (4) За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 28.02.2019 № 06/68-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/20-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Комітету від 28.02.2019 № 500-29/06-2783 направлено копію розпорядження на адресу Управління транспортної, дорожньої інфраструктури і зв'язку Херсонської міської ради. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про

початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (5) Листом від 29.05.2019 № 438/01-24 (вх. № 5-01/6483 від 03.06.2019) Управління транспортної, дорожньої інфраструктури і зв'язку Херсонської міської ради надіслало додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Управління транспортної, дорожньої інфраструктури і зв'язку Херсонської міської ради (73026, м. Херсон, вул. Залізнична, буд. 8, ідентифікаційний код юридичної особи 26472400).

2.2. Отримувачі підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Міське дорожнє управління» Херсонської міської ради (далі – КП «Міське дорожнє управління») (м. Херсон, вул. Фонтанна, 15, ідентифікаційний код юридичної особи 03359262).

- (8) Комунальне підприємство «Дорожник» Херсонської міської ради (далі – КП «Дорожник») (м. Херсон, вул. Фонтанна, 15, ідентифікаційний код юридичної особи 37542600).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (10) КП «Міське дорожнє управління»:
- здійснення комплексу заходів щодо утримання об'єктів благоустрою міста, а саме: роботи з утримання вулично-дорожньої мережі міста, мереж дренажної та зливової систем міста, поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста.
- (11) КП «Дорожник»:
- здійснення комплексу заходів щодо утримання об'єктів благоустрою міста, а саме: роботи з утримання вулично-дорожньої мережі міста, мереж дренажної та зливової систем міста.

2.5. Форма підтримки

- (12) Дотація та поповнення статутного капіталу.

2.6. Обсяг підтримки

- (13) КП «Міське дорожнє управління» – 19 831 694,35 грн.
З них:

2015 рік – 0 грн;
2016 рік – 0 грн;
2017 рік – 196 550,4 грн;
2018 рік – 3 035 143,95 грн;
2019 рік – 16 600 000 грн.

(14) КП «Дорожник» – 15 182 178,66 грн.

З них:

2015 рік – 2 318 849,12 грн;
2016 рік – 3 494 998,54 грн;
2017 рік – 7 573 331 грн;
2018 рік – 795 000 грн;
2019 рік – 1 000 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(15) Міська програма розвитку дорожнього господарства на 2015 – 2019 роки, затверджена рішенням Херсонської міської ради № 1709 від 20.02.2015, із змінами та доповненнями, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 18.07.2018 № 1502 та від 19.10.2018 № 1653 (далі – Програма).

(16) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

(17) Закон України «Про дорожній рух».

2.8. Тривалість підтримки

(18) З 01.01.2015 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(19) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, метою Програми є:

- забезпечення розвитку мережі автомобільних доріг, поліпшення транспортно-експлуатаційного стану наявних автомобільних доріг, підвищення безпеки дорожнього руху та екологічної безпеки автомобільних доріг, підвищення якості автомобільних доріг за рахунок впровадження прогресивних проектних рішень та сучасних технологій, розвиток дорожньої інфраструктури та поліпшення інформаційного забезпечення учасників дорожнього руху, удосконалення управління автомобільними дорогами;
- поліпшення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг і мостів, дорожньої інфраструктури, забезпечення безперервності розвитку мережі автомобільних доріг, поліпшення технічних показників, підвищення безпеки руху, швидкості, економічності та комфортності перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом, розвиток автомобільного туризму, сприяння економічному та екологічно збалансованому розвитку дорожнього господарства.

(20) Відповідно до Програми головним розпорядником державних коштів є Управління транспортної, дорожньої інфраструктури і зв'язку Херсонської міської ради відповідно до пункту 5 статті 22 Бюджетного кодексу України. Управління транспортної, дорожньої інфраструктури і зв'язку Херсонської міської ради може приймати рішення щодо передачі повноважень на виконання заходів Програми одержувачам бюджетних коштів.

- (21) Одержувачем коштів для виконання заходів, передбачених Програмою, є КП «Міське дорожнє управління» та КП «Дорожник».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (22) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (23) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (24) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (25) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (26) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (27) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (28) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (29) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне

комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

- (30) У Статуті КП «Міське дорожнє управління», затвердженому рішенням Херсонської міської ради від 19.10.2018 № 651 (далі – Статут 1), передбачено, що підприємство є юридичною особою, користується правом господарського відання щодо закріпленого за ним майна, має право від свого імені укладати договори, набувати майнові і немайнові права.
- (31) Розділом III Статуту 1 встановлено, що КП «Міське дорожнє управління» створене з метою забезпечення належного санітарно-технічного стану вулиць міста, об'єктів дорожнього господарства, транспортної інфраструктури.
- (32) Відповідно до інформації, зазначеної в Статуті 1, предметом діяльності КП «Міське дорожнє управління» є, зокрема:
- утримання в належному стані, виконання поточного і капітального ремонту доріг міста, площ, тротуарів, мостів;
 - ручне та механізоване прибирання вулиць міста;
 - будівництво і ремонт, обслуговування мереж зливової каналізації;
 - роботи з утримання міських доріг.
- (33) У Статуті КП «Дорожник», затвердженому рішенням Херсонської міської ради від 19.10.2018 № 1652 (далі – Статут 2), передбачено, що КП «Дорожник» є юридичною особою, що набуває відповідних прав з дня державної реєстрації, яка здійснюється в порядку, встановленому законодавством України.
- (34) Розділом II Статуту 2 визначено, що метою діяльності КП «Дорожник», зокрема, є:
- здійснення господарської діяльності, спрямованої на поліпшення організації системи благоустрою, обслуговування, утримання, реконструкції, поточного та капітального ремонту дорожнього господарства міста;
 - підвищення ефективності та надійності функціонування комунальної сфери, створення умов для раціонального використання всіх видів ресурсів;
 - обслуговування об'єктів благоустрою, дорожньої та інженерної інфраструктури міста.
- (35) Розділом III Статуту 2 визначено, що функціями КП «Дорожник», зокрема, є:
- реалізація комплексного плану благоустрою та розвитку дорожнього господарства міста;
 - поліпшення стану автошляхів, вулиць, майданчиків, прибудинкових територій та інших зон у межах «червоних ліній» міста;
 - залучення коштів та використання бюджетних коштів на реалізацію діяльності КП «Дорожник»;
 - управління та утримання на балансі майна, переданого КП «Дорожник» Херсонською міською радою на праві господарського відання;
 - здійснення технічного утримання, експлуатації та ремонту об'єктів зовнішнього благоустрою та дорожнього господарства міста.
- (36) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (37) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;

- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (38) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (39) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (40) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (41) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (42) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (43) Крім того, державна підтримка буде використана виключно на безперебійне та якісне виконання заходів, які забезпечують підтримку в належному стані об'єктів благоустрою. Звернення від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт не отримувались.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (44) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (45) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи підтримка надається КП «Міське дорожнє управління» у формі дотації та поповнення статутного капіталу на здійснення комплексу заходів щодо утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста, а також КП «Дорожник» на здійснення комплексу заходів щодо утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації.
- (46) За рахунок фінансової підтримки, КП «Міське дорожнє управління» здійснює комплекс робіт з утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста, а саме:
- 2015 рік – 0 грн;
2016 рік – 0 грн;
- 2017 рік – профінансовано 196 550,4 грн на (заробітну плату, нарахування на заробітну плату, оплату комунальних послуг, проведення незалежної оцінки вулично-дорожньої мережі та зливової каналізації);
- 2018 рік – профінансовано 3 035 143,95 грн на заробітну плату, нарахування на заробітну плату, оплату комунальних послуг, придбання матеріалів для утримання вулично-дорожньої мережі та мережі зливової каналізації, проведення незалежної оцінки вулично-дорожньої мережі та зливової каналізації;
- 2019 рік – передбачено Програмою 16 600 000 грн, у тому числі:
- 7 000 00 грн на заробітну плату, нарахування на заробітну плату, оплату комунальних послуг, придбання спеціальних матеріалів;
 - 4 500 000 грн на придбання машини дорожньої комбінованої;
 - 4 500 000 грн на придбання установки ямкового ремонту на базі автомобіля шасі;
 - 600 000 грн на ремонт обладнання асфальтобетонного заводу: вагового комплексу, лабораторії, бітумного парку (для покращення якості утримання вулично-дорожньої мережі).
- (47) За рахунок фінансової підтримки КП «Дорожник» здійснює комплекс робіт з утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, а саме:
- 2015 рік – профінансовано 2 318 849,12 грн, у тому числі:
- 644 000 грн на придбання катка двовальцевого;
 - 842 350,4 грн на придбання устаткування асфальтового заводу;
 - 118 000 грн на придбання обладнання плужного;
 - 732 498,72 грн на заробітну плату, нарахування на заробітну плату, оплату комунальних послуг, придбання спеціальних матеріалів;
- 2016 рік – профінансовано 3 494 998,54 грн, у тому числі:
- 1 820 000 грн на придбання машини дорожньої комбінованої;
 - 1 175 000 грн на придбання каналопромивної машини;

- 499 998,54 грн на заробітну плату, нарахування на заробітну плату, оплату комунальних послуг, придбання спеціальних матеріалів;

2017 рік – профінансовано 7 573 331 грн, у тому числі:

- 2 820 00 грн на придбання машини дорожньої комбінованої;
- 832 000 грн на придбання фронтального навантажувача;
- 2 280 500 грн на придбання асфальтоукладача;
- 360 000 грн на придбання фрези навісної;
- 180 000 грн на придбання комплексного обладнання для ремонту доріг;
- 1 100 831 грн на заробітну плату, нарахування на заробітну плату, оплату комунальних послуг, придбання спеціальних матеріалів.

2018 рік – профінансовано 795 000 грн на заробітну плату, нарахування на заробітну плату;

2019 рік – передбачено Програмою 1 000 000 грн на заробітну плату, нарахування на заробітну плату.

- (48) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (49) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (50) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (51) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (52) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, КП «Дорожник» до 2018 року здійснювало комплекс заходів щодо утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, а КП «Міське дорожнє управління», яке є балансоутримувачем вулично-дорожньої мережі міста з 2018 року здійснює комплекс заходів щодо утримання вулично-дорожньої мережі міста та мережі зливової та дренажної каналізації, поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста, які є безкоштовними для всіх користувачів та обслуговують все населення.

- (53) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, державна підтримка, яка надається КП «Міське дорожнє управління» та КП «Дорожник», не буде використовуватись для надання платних послуг.
- (54) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, обсяг комерційної діяльності КП «Дорожник» становить 10 відсотків, а саме: роботи з поточного ремонту, дорожньої та інженерної інфраструктури міста відповідно до укладених договорів. Отриманий прибуток підприємство розподіляє таким чином: 18 відсотків становить податок на прибуток, 50 відсотків сплачує до загального фонду міського бюджету, кошти, що залишаються, спрямовуються на виплату заробітної плати, нарахувань на заробітну плату, оплату комунальних послуг.
- (55) Згідно з наданою інформацією КП «Міське дорожнє управління» комерційної діяльності не здійснює.
- (56) КП «Дорожник» та КП «Міське дорожнє управління» здійснює ведення окремих рахунків для обліку доходів і витрат щодо видів господарської діяльності, закупівля товарів та обладнання здійснюється через систему «Прозоро» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (57) КП «Міське дорожнє управління» та КП «Дорожник» не бере участі в інших тендерах на надання послуг із здійснення комплексу заходів щодо утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста, що проводиться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (58) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, придбана техніка не буде використовуватися для ведення комерційної діяльності, матеріали, придбані за рахунок державної підтримки, будуть використовуватися виключно з метою утримання дорожньої інфраструктури міста. Крім того, не заплановано отримання прибутку від надання послуг, на які спрямована фінансова підтримка. Зазначені послуги спрямовані на поліпшення благоустрою міста та розвиток дорожньої інфраструктури та є безоплатними для населення й усіх користувачів.
- (59) Послуги КП «Дорожник», яке до 2018 року здійснювало комплекс заходів щодо утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, та КП «Міське дорожнє управління», яке з 2018 року здійснює комплекс заходів щодо утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста, які створені з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста, фінансуються за рахунок бюджету міста Херсона, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті, а отже, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію.
- Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Херсонська міська рада скористалася своїм правом і створила КП «Міське дорожнє управління» та КП «Дорожник» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.

- (60) Як наслідок,
- підтримка у формі дотації та поповнення статутного капіталу КП «Дорожник» на здійснення комплексу заходів з утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, що виділяється на підставі Міської програми розвитку дорожнього господарства на 2015 – 2019 роки, затвердженої рішенням Херсонської міської ради від 20.02.2015 № 1709, із змінами та доповненнями, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 18.07.2018 № 1502 та від 19.10.2018 № 1653, на період з 01.01.2015 по 31.12.2019 у сумі 15 182 178,66 грн,
 - підтримка у формі дотації та поповнення статутного капіталу КП «Міське дорожнє управління» на здійснення комплексу заходів з утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста, що виділяється на підставі Міської програми розвитку дорожнього господарства на 2015 – 2019 роки, затвердженої рішенням Херсонської міської ради від 20.02.2015 № 1709, із змінами та доповненнями, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 18.07.2018 № 1502 та від 19.10.2018 № 1653, на період з 01.01.2015 по 31.12.2019 у сумі 19 831 694,35 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ЩОДО ЧИННОЇ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- (61) Відповідно до пункту 1 частини вісімнадцятої статті 1 Закону чинна державна допомога – програма державної допомоги чи індивідуальна державна допомога, яка існувала на день набрання чинності цим Законом або щодо якої Уповноважений орган прийняв рішення про допустимість такої допомоги для конкуренції та строк дії якої ще не завершився.
- (62) Датою початку надання державної допомоги є дата набрання чинності нормативно-правовим чи розпорядчим актом, на підставі якого надається державна допомога.
- (63) Міська програма розвитку дорожнього господарства на 2015 – 2019 роки була затверджена рішенням Херсонської міської ради № 1709 від 20.02.2015, із змінами та доповненнями, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 18.07.2018 № 1502 та від 19.10.2018 № 1653, тобто до набрання чинності Законом.
- (64) Як наслідок, підтримка у формі дотації та поповнення статутного капіталу КП «Дорожник» та КП «Міське дорожнє управління», що виділяється на підставі Програми, є чинною державною підтримкою.
- (65) У разі якщо Херсонською міською радою або її структурними підрозділами буде прийнято рішення про затвердження нової програми, яка буде аналогічна Міській програмі розвитку дорожнього господарства на 2015 – 2019 роки, затвердженій рішенням Херсонської міської ради № 1709 від 20.02.2015, із змінами та доповненнями, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 18.07.2018 № 1502 та від 19.10.2018 № 1653, або внесення змін до наявної Програми, у такому випадку в рішенні має бути враховано, що:
- державне фінансування КП «Міське дорожнє управління» та КП «Дорожник» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням комплексу заходів щодо утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - працівники, які задіяні в комерційній та некомерційній діяльності підприємства, мають знаходитися в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримувати

заробітну плату з різних джерел фінансування, якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, у такому випадку має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у комерційній та некомерційній діяльності підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності підприємства;

- надавач державної підтримки має забезпечити контроль щодо запобігання використанню товарів, робіт та послуг, закуплених за рахунок ресурсів держави, для комерційної діяльності підприємства;
 - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності й за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- (66) На подання про попередні висновки від 23.07.2019 № 500-26.15/20-19-ДД/335-спр Управління транспортної, дорожньої інфраструктури і зв'язку Херсонської міської ради листом від 25.07.2019 № 583/01-24 (вх. № 5-01/8862 від 01.08.2019) повідомило, що не має зауважень та заперечень.
- (67) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12.04.2016 № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.2016 за № 686/28816, за результатами опрацювання всіх обставин справи Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка:

- у формі дотації та поповнення статутного капіталу на здійснення комплексу заходів з утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, що виділяється на підставі Міської програми розвитку дорожнього господарства на 2015 – 2019 роки, затвердженої рішенням Херсонської міської ради від 20.02.2015 № 1709, зі змінами та доповненнями, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 18.07.2018 № 1502 та від 19.10.2018 № 1653, комунальному підприємству «Дорожник» Херсонської міської ради на період з 01.01.2015 по 31.12.2019 у сумі 15 182 178,66 грн,
- у формі дотації та поповнення статутного капіталу на здійснення комплексу заходів із утримання вулично-дорожньої мережі міста й мережі зливової та дренажної каналізації, поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста, що виділяється на підставі Міської програми розвитку дорожнього господарства на 2015 – 2019 роки, затвердженої рішенням Херсонської міської ради від 20.02.2015 № 1709, із змінами та доповненнями, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 18.07.2018 № 1502 та від 19.10.2018 № 1653, комунальному підприємству «Міське дорожнє управління» Херсонської міської ради на період з 01.01.2015 по 31.12.2019 у сумі 19 831 694,35 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ