



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

25 липня 2019 р.

Київ

№ 503-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що є допустимою державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу Департаменту масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації (далі – Надавач), зареєстроване в Комітеті 23.05.2019 за № 354-ПДД, що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації подано до Комітету повідомлення про нову державну допомогу б/н б/д (вх. № 354-ПДД від 23.05.2019) (далі – Повідомлення) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789.
- (2) Листом Комітету від 04.06.2019 № 500-29/05-7126 Повідомлення було залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 18.06.2019 № 01-25/991 (вх. № 417-ПДД від 21.06.2019) (далі – Лист) Департаментом масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації надано додаткову інформацію до Повідомлення.

### **1.1. Надавач підтримки**

- (4) Департамент масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації (61022, м. Харків, майдан Свободи, 5, Держпром, 6 під'їзд, 6 поверх, ідентифікаційний код юридичної особи 02477189).

### **1.2. Отримувач підтримки**

- (5) Комунальне підприємство «Регіональний інформаційний центр» Харківської обласної ради (далі – КП «Регіональний інформаційний центр») (61022, м. Харків, майдан Свободи, 5, Держпром, 6 під'їзд, 6 поверх, ідентифікаційний код юридичної особи 37575002).

### **1.3. Мета (ціль) підтримки**

- (6) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення розвитку інформаційного простору, що включає в себе підвищення якості інформації, її повноти та об'єктивності, а також збільшення можливостей доступу населення до інформації, поліпшення діяльності видавничо-поліграфічної сфери та здійснення якісного висвітлення діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, широке висвітлення подій місцевого, обласного, загальнодержавного та міжнародного значення, що відбуваються в області та за її межами.

### **1.4. Очікуваний результат**

- (7) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, державна підтримка, що надається КП «Регіональний інформаційний центр», використовуватиметься з метою забезпечення розвитку інформаційного простору, що включає в себе підвищення якості інформації, її повноти та об'єктивності, а також збільшення можливостей доступу населення до інформації, поліпшення діяльності видавничо-поліграфічної сфери та здійснення якісного висвітлення діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, широкого висвітлення подій місцевого, обласного, загальнодержавного та міжнародного значення, що відбуваються / відбувалися в області та за її межами.
- (8) Відповідно до додаткової інформації, отриманої від Надавача, фінансова підтримка КП «Регіональний інформаційний центр» є позитивним внеском у досягнення загального економічного та соціального інтересу, сприяє підтримці національного книговидання, задоволення потреб населення на наукові видання історико-меморіальної тематики, що сприяють духовному відродженню народу України, підвищенню його інтелектуального, інформативного потенціалу, формуванню гуманістичної моралі, утвердженню загальнолюдських цінностей, національно-культурному розвитку та забезпеченню інтересів держави і територіальних громад сіл, селищ міст Харківської області.
- (9) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, наукові видання не мають аналогів, призначені публічно реабілітувати й віддати належне жертвам тоталітаризму, наочно показати масштаби політичних репресій, увічнювати пам'ять воїнів, які брали участь у захисті України в роки Другої світової війни та під час проведення антитерористичної операції.

### **1.5. Форма підтримки**

(10) Субсидії та поточні трансферти.

### **1.6. Обсяг підтримки**

(11) Загальний обсяг підтримки – 7 495 700 грн, з них:

- 1) 2019 рік – 3 579 000 грн;
- 2) 2020 рік – 3 916 700 грн

### **1.7. Підстава для надання підтримки**

(12) Закон України «Про культуру».

(13) Закон України «Про видавничу справу».

(14) Закон України «Про реабілітацію жертв політичних репресій на Україні».

(15) Закон України «Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні».

(16) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

(17) Закон України «Про Голодомор 1932-1933 років в Україні».

(18) Указ Президента України від 26.11.2016 № 523/2016 «Про заходи у зв'язку з 85-ми роковинами Голодомору 1932-1933 років в Україні – геноциду Українського народу».

(19) Указ Президента України від 11.05.1999 № 494/99 «Про додаткові заходи щодо забезпечення випуску історико-меморіального серіалу «Книга пам'яті України».

(20) Розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 550-р «Про затвердження плану заходів на 2017-2018 роки у зв'язку з 85-ми роковинами Голодомору 1932-1933 років в Україні – геноциду Українського народу».

(21) Постанова Кабінету Міністрів України від 11.09.1992 № 530 «Про підготовку і випуск серії книг «Реабілітовані історією».

(22) Постанова Кабінету Міністрів України від 28.11.2012 № 1124 «Про додаткові заходи щодо забезпечення підготовки і видання науково-документальної серії книг «Реабілітовані історією».

(23) Розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.09.2015 № 998-р «Про заходи з увічнення пам'яті захисників України на період до 2020 року».

(24) Програма розвитку інформаційного простору Харківської області на 2016 – 2020 роки, затверджена рішенням обласної ради від 04.02. 2016 № 52-VII (зі змінами).

(25) Рішення Харківської обласної ради від 29 лютого 2019 року № 945-VII «Про внесення змін до Програми розвитку інформаційного простору Харківської області на 2016 – 2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 04 лютого 2016 року № 52-VII (зі змінами)».

## **1.8. Тривалість підтримки**

(26) З 01.01.2019 по 31.12.2020.

## **2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

(27) Відповідно до Програми розвитку інформаційного простору Харківської області на 2016 – 2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 04.02.2016 № 52-VII (зі змінами) (далі – Програма), метою та основними завданнями Програми є, зокрема, забезпечення розвитку інформаційного простору, що включає в себе підвищення якості інформації, її повноти та об'єктивності, а також збільшення можливостей доступу населення до інформації; забезпечення можливості громадян області на отримання права доступу до якісної, об'єктивної інформації; створення умов для модернізації інформаційної інфраструктури.

(28) Відповідальним за виконання Програми є Департамент масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації.

(29) Фінансування Програми здійснюється за рахунок обласного бюджету та інших джерел фінансування, які не заборонені чинним законодавством України.

## **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

(30) Статтею 11 Конституції України передбачено, що держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.

(31) Відповідно до пункту 8 частини першої статті 1 Закону України «Про видавничу справу» видавнича справа – провадження або поєднання суб'єктами господарювання таких видів діяльності: видавничої діяльності, виготовлення видавничої продукції, розповсюдження видавничої продукції.

(32) Відповідно до абзацу п'ятого статті 3 Закону України «Про видавничу справу» метою видавничої справи є, зокрема, сприяння національно-культурному розвитку українського народу шляхом збільшення загальної кількості тиражів, обсягів та розширення тематичного спрямування українського книговидання.

(33) Відповідно частини сьомої статті 5 Закону України «Про видавничу справу» держава надає пріоритети щодо випуску суспільно необхідних видань з метою забезпечення функціонування органів законодавчої, виконавчої та судової влади, охорони здоров'я, науки, освіти, культури, соціального захисту населення за державними тематичними програмами і на засадах державного замовлення.

(34) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну

спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.

- (35) Відповідно до пункту 7 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культурний простір України - сфера, в якій відповідно до законодавства провадиться культурна діяльність та задовольняються культурні, інформаційні та дозвілліве потреби громадян, що охоплює, зокрема, телебачення, радіомовлення, періодичні друковані видання та книговидавничу продукцію, ринок культурних благ, а також культурно-мистецьке середовище.
- (36) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) - творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвілліва та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.
- (37) Пунктом 8 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що культурні блага - товари та послуги, що виробляються в процесі провадження діяльності у сфері культури для задоволення культурних потреб громадян (книги, художні альбоми, аудіовізуальні твори та їх демонстрування, аудіопродукція (музичні звукозаписи), твори та документи на новітніх носіях інформації, вироби художніх промислів, театральні та циркові вистави, концерти, культурно-освітні послуги тощо).
- (38) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
  - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
  - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
  - організація відпочинку і дозвілля громадян.
- (39) Частиною другою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що суб'єктами діяльності у сфері культури є, зокрема, підприємства, установи та організації всіх форм власності, статути (положення) яких передбачають провадження діяльності у сфері культури.
- (40) Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про культуру» в Україні гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, парків культури та відпочинку, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.
- (41) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної

підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.

- (42) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Голодомор 1932-1933 років в Україні» органи державної влади та органи місцевого самоврядування відповідно до своїх повноважень зобов'язані:
- сприяти консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості та культури, поширенню інформації про Голодомор 1932-1933 років в Україні серед громадян України та світової громадськості, забезпечувати вивчення трагедії Голодомору в навчальних закладах України;
  - вживати заходів щодо увічнення пам'яті жертв та постраждалих від Голодомору 1932-1933 років в Україні, в тому числі спорудження у населених пунктах меморіалів пам'яті та встановлення пам'ятних знаків жертвам Голодомору.
- (43) Відповідно до пункту 1 статті 12 Закону України «Про інформацію» до інформації довідково-енциклопедичного характеру відносяться систематизовані, документовані, публічно оголошені або іншим чином поширені відомості про суспільне, державне життя та навколишнє природне середовище.
- (44) Відповідно до статті 9 Закону України «Про реабілітацію жертв політичних репресій на Україні» центральні та місцеві органи виконавчої влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування вживають заходів, спрямованих на підвищення поінформованості громадськості про репресії, розробляють та вдосконалюють навчальні посібники, програми та заходи з історії комуністичного тоталітарного режиму, сприяють створенню та поширенню друкованих, аудіовізуальних та інших творів про репресованих осіб та здійснення репресій, сприяють утвердженню в суспільстві поваги до людської гідності, прав і основоположних свобод людини, розвитку плюралізму та демократії.
- (45) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» статті 30 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження із забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (46) Підпунктом 7 пункту «а» статті 32 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження зі створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.

#### **4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

- (47) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (48) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (49) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (50) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для підтримки та збереження національної культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

#### **4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (51) Відповідно до статті 1 Закону України «Про видавничу справу» видавнича організація – підприємство, установа або організація, статутом якої поряд з іншими видами діяльності, передбачено підготовку і випуск у світ видавничої продукції.
- (52) Відповідно до Статуту КП «Регіональний інформаційний центр», затвердженого Головою Харківської обласної ради 06.05.2019 (далі – Статут КП «Регіональний інформаційний центр»), підприємство утворено відповідно до рішення обласної ради від 17.02.2011 № 85-VI та зареєстровано Виконавчим комітетом Харківської міської ради 24.03.2011.
- (53) Відповідно до пункту 2.1 Статуту КП «Регіональний інформаційний центр» є юридичною особою.
- (54) Згідно з пунктом 5.1 Статуту КП «Регіональний інформаційний центр» майно підприємства становлять виробничі і невиробничі фонди, а також інші цінності, вартість яких відображається в самостійному балансі підприємства.
- (55) Згідно з пунктом 5.2 Статуту КП «Регіональний інформаційний центр» майно підприємства є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст області та закріплено за підприємством на праві господарського відання.
- (56) Згідно з пунктом 5.3 Статуту КП «Регіональний інформаційний центр» підприємство користується зазначеним майном на праві господарського відання.
- (57) Відповідно до рішення Харківської обласної ради від 07.12.2017 № 601-VII КП «Регіональний інформаційний центр» є правонаступником усього майна, прав та обов'язків:
- Комунального закладу редакційно-видавничої групи Харківського тому серії «Реабілітовані історією»;
  - Комунального закладу обласної пошуково-видавничої наукової редакції Книги Пам'яті України;
  - Харківського комунального видавництва «ОРИГІНАЛ».

(58) Відповідно до пункту 3.1 Статуту КП «Регіональний інформаційний центр» метою його діяльності є, зокрема:

- сприяння духовному відродженню народу України, підвищення його інтелектуального, інформаційного потенціалу, формування гуманістичної моралі, утвердження загальнолюдських цінностей, активної життєвої позиції;
- увічнення пам'яті жертв політичних репресій та голодоморів, масових депортацій громадян з політичних мотивів шляхом підготовки до випуску у світ рукописів книг наукового видання «Реабілітовані історією. Харківська область», складової частини науково-документальної серії книг «Реабілітовані історією» про політичні репресії в Україні, а також інших наукових, історико-меморіальних, історико-краєзнавчих, науково-популярних та біографічних видань з метою збереження та відновлення національної пам'яті України;
- провадження науково-дослідницької діяльності з увічнення пам'яті воїнів, які брали участь у захисті України в роки Другої світової війни та під час проведення антитерористичної операції шляхом підготовки до випуску у світ рукописів книг наукового видання «Книга Пам'яті України. Харківська область».

(59) Відповідно до пункту 3.2 Статуту КП «Регіональний інформаційний центр» предметом його діяльності, зокрема, є: виготовлення видавничої продукції, розповсюдження видавничої продукції; здійснення наукового пошуку документальних матеріалів в архівах України та за її межами, організація археографічних експедицій та наукових відряджень; здійснення практичних заходів щодо взаємодії державних органів і громадських організацій щодо наукового пошуку документальних матеріалів в архівах та музеях Харківської області, України, за її межами; наукове опрацювання і впорядкування зібраних матеріалів для випуску у світ книг «Реабілітовані історією. Харківська область» та «Книга Пам'яті України. Харківська область»; надання поліграфічних, інформаційно-довідкових, рекламних послуг.

(60) Інформаційно-виставковий центр «Бузок» є інформаційно-виставковим відділом КП «Регіональний інформаційний центр», що розміщується в нежитлових приміщеннях (м. Харків, вул. Сумська, 25), які знаходяться у власності територіальної громади сіл, селищ, міст Харківської області та закріплені за КП «Регіональний інформаційний центр» на праві господарського відання.

(61) Отже, отримувач державної допомоги КП «Регіональний інформаційний центр» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

#### **4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

(62) Відповідно до інформації, наведеної в Повідомленні, фінансова підтримка надається КП «Регіональний інформаційний центр» за рахунок коштів обласного бюджету Харківської області, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

(63) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, конкурсу на обрання суб'єкта господарювання для підготовки до друку наукових видань Харківська обласна рада не проводила.



- (64) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування чітко визначеного суб'єкта господарювання, який провадить конкретні види господарської діяльності у видавничій сфері.
- (65) Підтримка спрямована на оплату поліграфічних послуг із виготовлення наукових видань, проведення інформаційно-виставкових заходів, у тому числі спільних із Харківською обласною радою та Департаментом масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації на базі інформаційно-виставкового відділу КП «Регіональний інформаційний центр» – інформаційно-виставковий центр «Бузок», на оплату праці працівників, витрати на нарахування єдиного соціального внеску, витрати на орендну плату та експлуатаційні послуги за нежитлові приміщення, де розміщується підприємство, тобто звільняється від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність у видавничій сфері за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави. Отже, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки КП «Регіональний інформаційний центр» набуває переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

#### **4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (66) Як зазначено вище, КП «Регіональний інформаційний центр» отримує переваги в результаті надання повідомленої фінансової підтримки, що відповідно покращує його конкурентну позицію порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність у сфері культури і які не отримують такої фінансової підтримки. Отже, повідомлена підтримка має ознаки спотворення або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

#### **4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

- (67) Враховуючи викладене, фінансова підтримка, яка надається суб'єктам господарювання – КП «Регіональний інформаційний центр» за рахунок ресурсів держави, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є державною допомогою у розумінні Закону.

### **5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

- (68) Відповідно до пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.
- (69) Слід зазначити, що згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

- (70) Статтею 107 (3) (d) Договору про функціонування Європейського Союзу (Офіційний вісник Європейського Союзу С 83/54 від 30.03.2010) передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.
- (71) Відповідно до абзацу п'ятого пункту другого статті 167 Договору про функціонування Європейського Союзу (Офіційний вісник Європейського Союзу С 83/54 від 30.03.2010), дії Європейського Союзу спрямовуються на підтримку та сприяння мистецькій та літературній творчості.
- (72) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС) культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (73) Відповідно до пункту 2 статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 (зі змінами відповідно до Регламенту Комісії ЄС № 1084/2017 від 14.06.2017), яким встановлюються окремі категорії допомоги, сумісні з внутрішнім ринком, при застосуванні статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014), допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:
- a) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ із збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
  - b) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
  - c) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
  - d) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
  - e) діяльність із культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі через використання нових технологій;
  - f) написання, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів та переклад.
- (74) Допомога може надаватись у формі:
- a) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
  - b) операційної допомоги.

- (75) Для операційної допомоги допустимими витратами є:
- а) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються під час звичайної діяльності;
  - б) витрати на культурно-мистецьку освіту та стимулювання розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття виразів культури за допомогою освітніх програм та програм підвищення обізнаності громадськості, у тому числі з використанням нових технологій;
  - в) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;
  - г) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема, витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана із проектом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривались за рахунок інвестиційної допомоги;
  - д) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті;
  - е) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, які надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, що понесені безпосередньо внаслідок реалізації проекту.
- (76) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

## 5.1. Вплив на конкуренцію

- (77) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, КП «Регіональний інформаційний центр» здійснює діяльність у сфері видавничої справи та культури в місті Харкові та Харківській області, зокрема з видавничої діяльності.
- (78) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, КП «Регіональний інформаційний центр» має досвід та напрацювання із збирання та аналізу інформації та підготовки до друку наукових видань.
- (79) Водночас КП «Регіональний інформаційний центр» конкуренцію могли би становити інші видавництва, що функціонують у місті Харкові та Харківській області.
- (80) Разом з тим, за інформацією Надавача, підприємств, установ та організацій, що є конкурентами КП «Регіональний інформаційний центр» з підготовки науково-меморіальних книг щодо політичних репресій та увічнення пам'яті воїнів, які брали участь у захисті України в роки Другої світової війни та під час проведення антитерористичної операції, у Харківській області не існує, оскільки тільки працівники КП «Регіональний інформаційний центр» мають доступ до документальних джерел, матеріалів архівних кримінальних справ і державних органів влади УРСР 1919 - 1991 рр., які зберігаються у

Галузевому державному архіву Служби безпеки України, Державному архіву Харківської області та в інших державних та галузевих архівах.

- (81) Разом із тим слід зазначити, що відповідно до інформації, отриманої від Надавача, діяльність КП «Регіональний інформаційний центр» здійснюється на території міста Харкова та Харківської області, отже, спотворення або загрозу спотворення конкуренції обмежено місцевим рівнем.
- (82) Враховуючи наведене, вплив державної допомоги КП «Регіональний інформаційний центр» на конкуренцію є неістотним.

## 5.2. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

- (83) Інформаційно-виставковий відділ КП «Регіональний інформаційний центр» займається організацією та проведенням інформаційно-виставкових заходів, а саме: здійснює збір та обробку інформації стосовно тематики заходу; складає, оформлює, розміщує пресреліз та афішу заходу на інформаційних носіях; створює тематичну композицію та експозицію; здійснює монтаж та демонтаж експозиції; забезпечує технічний супровід заходу з використанням звукопідсилювальної та освітлювальної апаратури; проводить урочисте відкриття заходу із запрошенням представників органів місцевого самоврядування та преси.
- (84) Отже, діяльність КП «Регіональний інформаційний центр» спрямована на підтримку та збереження нематеріальної культурної спадщини.
- (85) Отже, видавнича діяльність КП «Регіональний інформаційний центр» сприяє духовному відродженню нації, збереженню історичної пам'яті нації, за допомогою якої суспільство творить власну ідентичність, та є шляхом до цивілізованого поступу держави.
- (86) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, державна допомога, яку надає КП «Регіональний інформаційний центр», спрямовується на:
- витрати на оплату поліграфічних послуг із виготовлення наукових видань:
  - «Національна книга пам'яті жертв Голодомору 1932-1933 років в Україні. Харківська область», Книги другої;
  - «Реабілітовані історією. Харківська область» Книга третя. Частина 3;
  - «Реабілітовані історією. Харківська область» Книга третя. Частина 4;
  - «Реабілітовані історією. Харківська область» (політичні репресії на Харківщині у 1939 – 22.06.1941 роках). Книга четверта;
  - «Книга Пам'яті України. Переможці. Харківська область». Том 7;
  - «Книга Пам'яті України. Переможці. Харківська область». Том 8;
  - оплату праці працівників;
  - витрати на нарахування єдиного соціального внеску;
  - витрати на орендну плату та експлуатаційні послуги за нежитлові приміщення, де розміщується відділ аналізу інформації та видавництва КП «Регіональний інформаційний центр»;
  - проведення інформаційно-виставкових заходів, у тому числі спільних із Харківською обласною радою та Департаментом масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації на базі інформаційно-виставкового відділу КП «Регіональний інформаційний центр» – інформаційно-виставковий центр «Бузок» (збір та обробка інформації стосовно тематики заходу; складання, оформлення, розміщення пресрелізу та афіш

заходу на інформаційних носіях; створення тематичних композицій та експозицій; здійснення монтажу та демонтажу експозиції; забезпечення технічного супроводу заходу з використанням звукопідсилювальної та освітлювальної апаратури).

- (87) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, наукові видання розповсюджуються на безоплатній підставі та шляхом обміну з редакційно-видавничими групами інших областей, районами та містами, бібліотеками, музеями, ветеранськими організаціями, військкоматами, кімнатами бойової слави, рідними та близькими полеглих за розподілом, узгодженим Департаментом масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації.
- (88) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, державна допомога КП «Регіональний інформаційний центр» надається у формі субсидії та поточних трансфертів і спрямовується на оплату праці працівників, витрати на нарахування єдиного соціального внеску, витрати на орендну плату та експлуатаційні послуги за нежитлові приміщення, де розміщується КП «Регіональний інформаційний центр», витрати на оплату поліграфічних послуг із виготовлення наукових видань).
- (89) Відповідно до інформації, наданої у Листі, діяльністю КП «Регіональний інформаційний центр», що здійснюється на платній основі, є надання послуг з організації та проведення інформаційно-виставкових заходів (тематичних та персональних виставок, концертів, презентацій тощо) на базі інформаційно-виставкового відділу КП «Регіональний інформаційний центр».
- (90) Водночас, відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, обсяг діяльності, що здійснювалась на безоплатній основі у 2018 році становила 89 %, у 2019 році становитиме (прогноз) 91 %, у 2020 році – (прогноз) 92 % від загального обсягу діяльності КП «Регіональний інформаційний центр».
- (91) Відповідно до інформації, наданої у Листі, зазначені наукові видання розповсюджуються на безоплатній основі та шляхом обміну з редакційно-видавничими групами інших областей, районами та містами, бібліотеками, музеями, ветеранськими організаціями, військкоматами, кімнатами бойової слави, рідними та близькими полеглих за розподілом, узгодженим Департаментом масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації.
- (92) Відповідно до інформації, наданої у Листі, отримані кошти від надання послуг з організації та проведення інформаційно-виставкових заходів на платній основі (в середньому 12 % (за останні 4 роки) від загального обсягу діяльності), спрямовані на утримання нежитлових приміщень, де знаходиться інформаційно-виставковий відділ КП «Регіональний інформаційний центр», а саме на: оплату послуг постачання електроенергії, послуг водопостачання та водовідведення, послуг охорони та пожежної безпеки, відшкодування витрат на сплату податку на землю, послуг Інтернету та телефонного зв'язку тощо. Також за рахунок цих коштів КП «Регіональний інформаційний центр» придбає канцелярські та господарські товари, здійснює оновлення матеріально-технічної бази підприємства, чим зменшує витрати обласного бюджету Харківської області на фінансову підтримку підприємства.
- (93) Відповідно до інформації, наданої у Листі, рахунки КП «Регіональний інформаційний центр» розподілено за видами діяльності:

- фінансова підтримка надходить на рахунки, відкриті в Управлінні державної казначейської служби України у Шевченківському районі м. Харкова;
- кошти, що надходять від фінансово-господарської діяльності КП «Регіональний інформаційний центр», зараховуються на рахунок, відкритий в акціонерному товаристві «МЕГАБАНК».

(94) Крім того, згідно з інформацією, отриманої від Надавача, КП «Регіональний інформаційний центр» веде бухгалтерський облік за окремими субрахунками за кожним видом діяльності (фінансування за рахунок державної підтримки відображається у статті «Інші операційні доходи») таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. Усі первинні документи оформлюються окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.

(95) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації, державна допомога КП «Регіональний інформаційний центр» надається у формі субсидії та спрямовується на оплату праці працівників, витрати на нарахування єдиного соціального внеску, витрати на орендну плату та експлуатаційні послуги за нежитлові приміщення, де розміщується КП «Регіональний інформаційний центр», витрати на оплату поліграфічних послуг із виготовлення наукових видань).

(96) У Повідомленні надано прогнозний аналіз необхідних витрат для забезпечення функціонування КП «Регіональний інформаційний центр» на 2019 – 2020 роки та джерела фінансування вказаних витрат (кошти обласного бюджету Харківської області).

(97) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, фінансова підтримка у вигляді операційної допомоги спрямовується на покриття таких поточних витрат:

1) 2019 рік – 3 579 000 грн:

- оплата праці та нарахування на заробітну плату – 2 793 661 грн;
- оплата послуг (оренда приміщень, експлуатаційні послуги) – 268 929 грн;
- оплата послуг із книговидання – 516 410 грн;

2) 2020 рік – 3 916 700 грн:

- оплата праці та нарахування на заробітну плату – 3 167 755 грн;
- оплата послуг (оренда приміщень, експлуатаційні послуги) – 304 945 грн;
- оплата послуг із книговидання – 444 000 грн.

Загальний обсяг підтримки – 7 495 700 грн.

(98) Виходячи з наведених надавачем розрахунків державна допомога не перевищує суми, необхідної для покриття операційних витрат на оплату поліграфічних послуг із виготовлення наукових видань, витрат на оплату праці працівників, витрати на нарахування єдиного соціального внеску, витрат на орендну плату та експлуатаційні послуги за нежитлові приміщення, де розміщується КП «Регіональний інформаційний центр», проведення інформаційно-виставкових заходів, у тому числі спільних із Харківською обласною радою та Департаментом масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації на базі інформаційно-виставкового відділу КП «Регіональний інформаційний центр» – інформаційно-виставковий центр «Бузок».

## 6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (99) Підсумовуючи наведене та інформацію, надану в Повідомленні й Листі КП «Регіональний інформаційний центр» є суб'єктом господарювання, який проводить діяльність у культурній та видавничій сферах. При цьому Департамент масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації здійснює фінансування господарської діяльності КП «Регіональний інформаційний центр» за рахунок місцевих ресурсів. Тобто, вказана в Повідомленні підтримка є державною допомогою. Разом із тим вплив державної допомоги КП «Регіональний інформаційний центр» на конкуренцію є неістотним.
- (100) При цьому умови, за яких повідомлена державна допомога надаватиметься КП «Регіональний інформаційний центр», відповідає положенням статті 6 Закону, частини третьої статті 262 Угоди, пункту 2 статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 (зі змінами відповідно до Регламенту Комісії ЄС № 1084/2017 від 14.06.2017), отже, така державна допомога є допустимою для конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

### ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державна підтримка, яку надає Департамент масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації комунальному підприємству «Регіональний інформаційний центр» Харківської обласної ради відповідно до Програми розвитку інформаційного простору Харківської області на 2016 – 2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 04.02.2016 № 52-VII, зі змінами, внесеними рішенням Харківської обласної ради від 29.02.2019 № 945-VII, у формі субсидії та поточних трансфертів на забезпечення поточних видатків загальним обсягом 7 495 700 гривень на період з 01.01.2019 по 31.12.2020, **є державною допомогою** у розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна підтримка, яку надає Департамент масових комунікацій Харківської обласної державної адміністрації комунальному підприємству «Регіональний інформаційний центр» Харківської обласної ради відповідно до Програми розвитку інформаційного простору Харківської області на 2016 – 2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 04.02.2016 № 52-VII зі змінами, внесеними рішенням Харківської обласної ради від 29.02.2019 № 945-VII, у формі субсидії та поточних трансфертів на забезпечення поточних видатків загальним обсягом 7 495 700 гривень на період з 01.01.2019 по 31.12.2020, **є допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ