



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

16 липня 2019 р.

Київ

№ 496-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 15.07.2019 № 500-01/4218-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради № 1056 від 20.05.2019 (вх. № 353-ПДД від 22.05.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом № 1056 від 20.05.2019 (вх. № 353-ПДД від 22.05.2019) Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення). Повідомлення прийнято до розгляду 05.06.2019.
- (2) Листом від 25.06.2019 № 1324 (вх. № 5-01/7377 від 25.06.2019) Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради (71118, м. Бердянськ, пл. Єдності, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 25969699).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство електричних мереж зовнішнього освітлення «Міськвітло» Бердянської міської ради (далі – КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР, Підприємство) (71118, м. Бердянськ, вул. Петропавлівська, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 03345024).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:

- розвиток міського благоустрою: створення комфортних умов життя та відпочинку мешканців і гостей курортного міста Бердянська.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Підвищення рівня благоустрою міста, позитивний вплив на довкілля, забезпечення відповідності міста Бердянська статусу курортного міста державного значення, присвоєного місту Законом України від 11.01.2005 «Про оголошення природних територій міста Бердянська Запорізької області курортом державного значення».
- (7) Забезпечення безперебійної роботи мереж зовнішнього освітлення, дорожньої інфраструктури.

2.5. Форма підтримки

- (8) Поточні трансфертні видатки.
- (9) Поточні трансфертні видатки на оплату заходів із забезпечення проведення обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР.
- (10) За рахунок коштів місцевого бюджету Бердянської міської територіальної громади Запорізької області.

2.6. Обсяг підтримки

- (11) 35 536 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Рішення Бердянської міської ради № 42 від 07.03.2019 «Про затвердження «Програми відшкодування витрат на обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху на 2019 рік в новій редакції» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (13) З 01.08.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (14) Імідж кожного міста визначається станом об'єктів благоустрою, у тому числі вуличного освітлення та засобів регулювання дорожнього руху. Враховуючи те, що місто Бердянськ є курортним містом та одним із міст України, де знаходяться історичні та культурні пам'ятки державного значення, що приваблює туристів, на стан вуличного освітлення та безпеку дорожнього руху потрібно звернути особливу увагу.
- (15) Відповідно до Повідомлення існує щоденна необхідність вжиття заходів із забезпечення освітлення вулиць міста: здійснення поточних ремонтів, утримання, технічного обслуговування, ліквідації аварійних ситуацій та інших непередбачених заходів із забезпечення роботи мереж зовнішнього освітлення, влаштування святкової ілюмінації, прикрас та державних символів (заміна ламп, світильників, електролічильників, перетяжка проводки, регулювання блоків керування), функціонування світлофорних об'єктів та обслуговування (ремонт, встановлення) дорожніх знаків та навігаційних щитів; встановлення та утримання засобів примусового зниження швидкості.
- (16) Метою цієї Програми є забезпечення безперебійної роботи мереж зовнішнього освітлення, що зменшить випадки дорожньо-транспортного травматизму в денний, вечірній та нічний час, досягнення оптимальних умов безпеки руху всіх категорій користувачів міської дорожньої мережі та створення комфортних умов проживання для мешканців міста і відпочивальників та підвищення рівня благоустрою міста.
- (17) Завданнями цієї Програми є забезпечення відшкодування витрат на обслуговування та утримання об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху міста: технічне обслуговування, ліквідацію аварійних ситуацій та інші непередбачені заходи із забезпечення роботи об'єктів зовнішнього освітлення, влаштування святкової ілюмінації, прикрас, державних символів, технічне обслуговування світлофорів міста, споживання електроенергії для освітлення міста, роботи фонтанів та світлофорів, відновлення та нанесення дорожньої розмітки, заміна та встановлення дорожніх знаків, напрямних пристроїв, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР, яке є балансоутримувачем комунального майна, а саме: електричних мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху міста, та здійснення їх обслуговування у 2019 році.
- (18) Програма передбачає здійснення ряду заходів щодо: підвищення рівня благоустрою міста, позитивного впливу на довкілля, забезпечення відповідності міста Бердянська статусу курортного міста державного значення, присвоєного місту Законом України від 11.01.2005 «Про оголошення природних територій міста Бердянська Запорізької області курортом державного значення».
- (19) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Бердянської міської ради від 30.06.2016 № 21 (далі – Статут), КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР створено згідно з чинним законодавством України, засновано на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади міста Бердянська, від імені якої виступає Бердянська міська рада з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху.
- (20) Об'єкти зовнішнього освітлення є власністю територіальної громади міста Бердянська. Усі прилади обліку, повітряні та кабельні лінії, світлоточки, шафи управління знаходяться на балансі КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР і потребують постійного обслуговування та утримання згідно з вимогами державних стандартів, технічних умов

та норм, затверджених у встановленому порядку. Балансоутримувач забезпечує належне утримання, обслуговування та своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами.

(21) КП ЕМЗО «Міськсвітло» БМР створено з метою:

1) проведення електромонтажних робіт:

- установлення електропроводки та електроарматури;
- установлення систем освітлення;
- установлення вуличного освітлення та електричного сигнального устаткування;
- монтажу лічильників електроенергії;

2) допоміжного обслуговування наземного транспорту:

- функціонування доріг, мостів, тунелів, паркувальних майданчиків, платних автостоянок або гаражів;
- поточний ремонт та утримання автодоріг;

3) ремонту й технічного обслуговування електричного устаткування:

- ремонт і технічне обслуговування розподільчих електричних трансформаторів і трансформаторів спеціального призначення;
- ремонт і технічне обслуговування електродвигунів, генераторів і генераторних установок;
- ремонт і технічне обслуговування комутаційної апаратури та щитів керування;
- ремонт і технічне обслуговування апаратури для керування виробничим процесом та релейного керування;
- ремонт і технічне обслуговування первинних елементів і батарей первинних елементів;
- ремонт і технічне обслуговування електричного освітлювального устаткування;
- ремонт і технічне обслуговування струмонесучих і не струмонесучих кабельних пристроїв для електричних схем;

4) передачі електроенергії:

- експлуатація систем передачі електроенергії від місця виробництва до пунктів розподілення;

5) розподілення електроенергії:

- експлуатація розподільчих систем (які включають лінії електропередач, опори ЛЕП, вимірвальні прилади та кабелі), які доставляють електроенергію від розподільчих систем до кінцевого споживача.

(22) Відповідно до листа від 25.06.2019 № 1324 (вх. № 5-01/7377 від 25.06.2019) (далі – Лист) Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради, Підприємство надає такі платні послуги:

- проведення робіт спецавтотранспортом (автопідйомник);
- утримання, технічне обслуговування та експлуатація опор зовнішнього освітлення, на яких розташовані телекомунікаційні мережі, мережі зв'язку та інше обладнання (Інтернет, кабельне телебачення, охоронні засоби, інші пристрої замовника);
- зберігання майна, а саме дизель-генератора.

(23) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, за підсумками 2018 року становить 3,15 %.

(24) Підприємство здійснює ведення окремих рахунків та розподіл доходів і витрат, що забезпечує запобігання витрачання державної підтримки на інші види господарської діяльності.

- (25) Кошти місцевого бюджету Підприємство буде спрямовувати виключно на покриття витрат, які пов'язані з реалізацією Програми, та в жодному разі не буде допускати покриття витрат Підприємства на здійснення іншої діяльності.
- (26) Відповідно до Повідомлення кошти державної підтримки в розмірі 35 536 000 грн будуть спрямовані на:
- утримання, технічне обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення міста – 26 522 600,00 грн;
 - технічне обслуговування світлофорів міста – 1 750 500,00 грн;
 - оплату вартості електроенергії для освітлення міста, роботи фонтанів та світлофорів – 4 876 600,00 грн;
 - заміну та встановлення дорожніх знаків, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху – 1 169 307,00 грн;
 - відновлення та нанесення дорожньої розмітки – 1 181 000,00 грн;
 - придбання та встановлення 2 одиниць пристроїв примусового зниження швидкості дорожнього руху (у рамках проекту-переможця громадського бюджету «Безпека наших громадян») – 36 000,00 грн.
- (27) Результатом виконання Програми є:
- підвищення рівня благоустрою міста, безперебійна робота мереж зовнішнього освітлення, запобігання випадкам дорожньо-транспортного травматизму в денний, вечірній та нічний час, досягнення оптимальних умов безпеки руху всіх категорій користувачів міської дорожньої мережі та створення комфортних умов проживання для мешканців міста та відпочивальників шляхом відшкодування витрат:
 - на забезпечення безперебійної роботи мереж зовнішнього освітлення міста;
 - зменшення експлуатаційних витрат на утримання мереж;
 - підвищення рівня благоустрою міста;
 - автоматизацію процесів керування мережами зовнішнього освітлення міста;
 - гарантування безпеки дорожнього руху;
 - покращення зовнішнього освітлення міста Бердянська;
 - запобігання випадкам дорожньо-транспортного травматизму в денний, вечірній та нічний час;
 - досягнення оптимальних умов безпеки всіх категорій користувачів міської дорожньої мережі;
 - забезпечення належного технічного стану засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів);
 - формування зовнішнього вигляду міста в цілому.
- (28) Відповідає за використання коштів Управління житлово-комунального господарства БМР шляхом постійного контролю за дотриманням цільового та ефективного використання коштів на виконання заходів Програми.
- (29) Здійснюється оперативний контроль надавачем (за участю депутатів міської ради, голів комітетів самоорганізації населення) за належною експлуатацією комунального майна, перевірка фактів звернень та скарг від населення з питань незадовільного стану елементів благоустрою та якості послуг із зовнішнього освітлення вулиць міста та обслуговування технічних засобів регулювання дорожнього руху міста Бердянська.
- (30) Здійснюється перевірка та узгодження надавачем актів виконаних робіт Підприємства. Контроль за використанням коштів та виконанням заходів Програми покладається на постійну комісію з питань житлового, комунального господарства, енергозбереження, транспорту та зв'язку та на постійну комісію з питань планування бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості та інвестиційної діяльності.

- (31) За інформацією надавача, на території міста Бердянська Підприємство не має конкурентів, які здатні професійно надавати місту необхідні послуги з освітлення вулиць, обслуговування світлофорів.
- (32) Відповідно до Листа послуги Підприємства, яке створено з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з комплексного задоволення потреб щодо забезпечення зовнішнього освітлення, утримання об'єктів благоустрою, що є об'єктами загального користування, **надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та **не беруть участі в господарському обороті**.
- (33) Відповідно до Повідомлення фінансування здійснюється шляхом повного відшкодування витрат КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР на обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху, яке Підприємство здійснює на некомерційній основі, послуги **надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку** у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (34) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (35) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (36) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (38) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- (а) затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;

- (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (39) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (40) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення.
- (41) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (42) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (43) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (44) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (45) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (46) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (47) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (48) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства** для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (49) Відповідно до Статуту, КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР створено згідно з чинним законодавством України, засновано на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади міста Бердянська, від імені якої виступає Бердянська міська рада з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху.
- (50) Отже, за наведених умов КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР є **суб'єктом господарювання** в розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (51) Згідно з Програмою у формі поточних трансфертних видатків за рахунок місцевого бюджету Бердянської міської територіальної громади Запорізької області передбачені видатки в обсягом 35 536 000 грн на:
- утримання, технічне обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення міста – 26 522 600,00 грн;
 - технічне обслуговування світлофорів міста – 1 750 500,00 грн;
 - оплату вартості електроенергії для освітлення міста, роботи фонтанів та світлофорів – 4 876 600,00 грн;
 - заміну та встановлення дорожніх знаків, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху – 1169307,00 грн;
 - відновлення та нанесення дорожньої розмітки – 1 181 000,00 грн;
 - придбання та встановлення 2 одиниць пристроїв примусового зниження швидкості дорожнього руху (у рамках проекту-переможця громадського бюджету «Безпека наших громадян») – 36 000,00 грн.
- (52) Розроблення Програми та фінансування обумовлено необхідністю здійснення комплексу заходів щодо виконання робіт з утримання, технічного обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення міста, світлофорів міста, оплати вартості електроенергії для освітлення міста, роботи фонтанів та світлофорів, заміни та встановлення дорожніх

знаків, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху, відновлення та нанесення дорожньої розмітки, придбання та встановлення 2 одиниць пристроїв примусового зниження швидкості дорожнього руху.

- (53) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів (кошти місцевого бюджету Бердянської міської територіальної громади Запорізької області).
- (54) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (55) Отже, фінансова підтримка КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР у формі поточних трансфертних видатків на оплату заходів із забезпечення проведення обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху комунального підприємства є **ресурсами держави** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (56) Повідомлена підтримка у формі поточних трансфертних видатків на оплату заходів із забезпечення проведення обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху комунального підприємства Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради призначена для КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР.
- (57) Державна підтримка спрямовується на покриття витрат, пов'язаних з утриманням та технічним обслуговуванням об'єктів зовнішнього освітлення міста, світлофорів міста, оплатою вартості електроенергії для освітлення міста, роботою фонтанів та світлофорів, заміною та встановленням дорожніх знаків, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху, відновленням та нанесенням дорожньої розмітки, придбанням та встановленням двох одиниць пристроїв примусового зниження швидкості дорожнього руху.
- (58) Фінансова підтримка дає **отримувачу перевагу**, звільнивши його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати у ході поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави. У контексті ринкових умов ресурси, надані КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР, є безповоротною фінансовою допомогою.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (59) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

- (60) За інформацією надавача, на території міста Бердянська Підприємство не має конкурентів, які здатні професійно надавати місту необхідні послуги з освітлення вулиць, обслуговування світлофорів, а отже, надання Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР фінансової підтримки не спотворює економічної конкуренції.
- (61) Послуги КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР, яке створено Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», для задоволення потреб територіальної громади міста Бердянська щодо забезпечення зовнішнього освітлення, утримання об'єктів благоустрою, що є об'єктами загального користування, **надаються населенню безкоштовно** та, враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися при наданні платних послуг, **не реалізуються на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не беруть участі в господарському обороті та не загрожуватимуть спотворенням економічної конкуренції**.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (62) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (63) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (64) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (65) Відповідно до листа Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради Підприємство надає платні послуги, а саме з:
- проведення робіт спецавтотранспортом (автопідйомник);
 - утримання, технічного обслуговування та експлуатації опор зовнішнього освітлення, на яких розташовані телекомунікаційні мережі, мережі зв'язку та іншого обладнання (Інтернету, кабельного телебачення, охоронних засобів, інших пристроїв замовника);
 - зберігання майна, а саме дизель-генератора.
- (66) Відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, за підсумками 2018 року становить 3,15 %.
- (67) Підприємство здійснює ведення окремих рахунків та розподіл доходів і витрат, що забезпечує запобігання витрачання державної підтримки на інші види господарської діяльності.

- (68) **Облік доходів та витрат щодо вищезазначених послуг ведеться окремо, за рахунок фінансування заходів, передбачених Програмою, платних послуг Підприємство не надає.**
- (69) **Послуги КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР, яке створено Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», для задоволення потреб територіальної громади міста Бердянська щодо забезпечення зовнішнього освітлення, утримання об'єктів благоустрою, що є об'єктами загального користування, надаються населенню безкоштовно та, враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися при наданні платних послуг, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті та не загрожуватимуть спотворенням економічної конкуренції.**
- (70) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради скористалося своїм правом та створило КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (71) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (72) Як наслідок, підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР відповідно до Програми у формі поточних трансфертних видатків на покриття витрат, пов'язаних з утриманням та технічним обслуговуванням об'єктів зовнішнього освітлення міста, світлофорів міста, оплатою вартості електроенергії для освітлення міста, роботою фонтанів та світлофорів, заміною та встановленням дорожніх знаків, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху, відновленням та нанесенням дорожньої розмітки, придбанням та встановленням двох одиниць пристроїв примусового зниження швидкості дорожнього руху, обсягом 35 536 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (73) Разом із тим слід зазначити, що:
1. Фінансування КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених «Програмою відшкодування витрат на обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху на 2019 рік в новій редакції» затвердженою рішенням Бердянської міської ради № 42 від 07.03.2019, а саме: на утримання та технічне обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення міста, світлофорів міста, оплату вартості електроенергії для освітлення міста, роботу фонтанів та світлофорів, заміну та встановлення дорожніх знаків, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху, відновлення та нанесення дорожньої розмітки, придбання та встановлення двох одиниць пристроїв примусового зниження швидкості дорожнього руху, які повинні використовуватися для надання безкоштовних послуг населенню міста.
 2. Використання коштів підтримки КП ЕМЗО «Міськвітло» БМР на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

3. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Бердянської міської ради комунальному підприємству електричних мереж зовнішнього освітлення «Міськесвітло» Бердянської міської ради відповідно до «Програми відшкодування витрат на обслуговування об'єктів зовнішнього освітлення вулиць та технічних засобів регулювання дорожнього руху на 2019 рік в новій редакції», затвердженої рішенням Бердянської міської ради № 42 від 07.03.2019, у формі поточних трансфертних видатків на покриття витрат, пов'язаних з утриманням та технічним обслуговуванням об'єктів зовнішнього освітлення міста, світлофорів міста, оплатою вартості електроенергії для освітлення міста, роботою фонтанів та світлофорів, заміною та встановленням дорожніх знаків, засобів примусового зниження швидкості дорожнього руху, відновленням та нанесенням дорожньої розмітки, придбанням та встановленням двох одиниць пристроїв примусового зниження швидкості дорожнього руху, обсягом 35 536 000 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Умови пункту 71 цього рішення є обов'язковими до виконання.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ