

Робоча зустріч

в рамках перевірки Інспекції з питань
підготовки та дипломування
моряків та Державної служби морського та
річкового транспорту України.

25.06.2019

Проблемні питання, з якими звернулися навчально-тренажерні заклади (НТЗ) до Комітету:

1. Необґрунтоване підвищення Інспекцією цін на послуги з реєстрації документів моряків України та їх внесення у Єдиний державний реєстр документів моряків.
2. Зміна Інспекцією умов договору про надання послуг з реєстрації документів моряків в односторонньому порядку.
3. Затягування Морською адміністрацією проведення оглядів НТЗ і надання необґрунтованих зауважень до їх діяльності, що впливає на можливість здійснювати підготовку моряків.

В лютому 2019 року розпочато перевірку та надіслано вимоги про надання інформації до Міністерства інфраструктури України, Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків та Державної служби морського та річкового транспорту України.

Основні завдання Інспекції:

1. підтвердження кваліфікації моряків у постійно діючих державних кваліфікаційних комісіях (ДКК);
2. підтвердження дійсності документів моряків, що засвідчують їх кваліфікацію, визначених законодавством. Для цього веде реєстр усіх виданих на території України документів;
3. тощо.

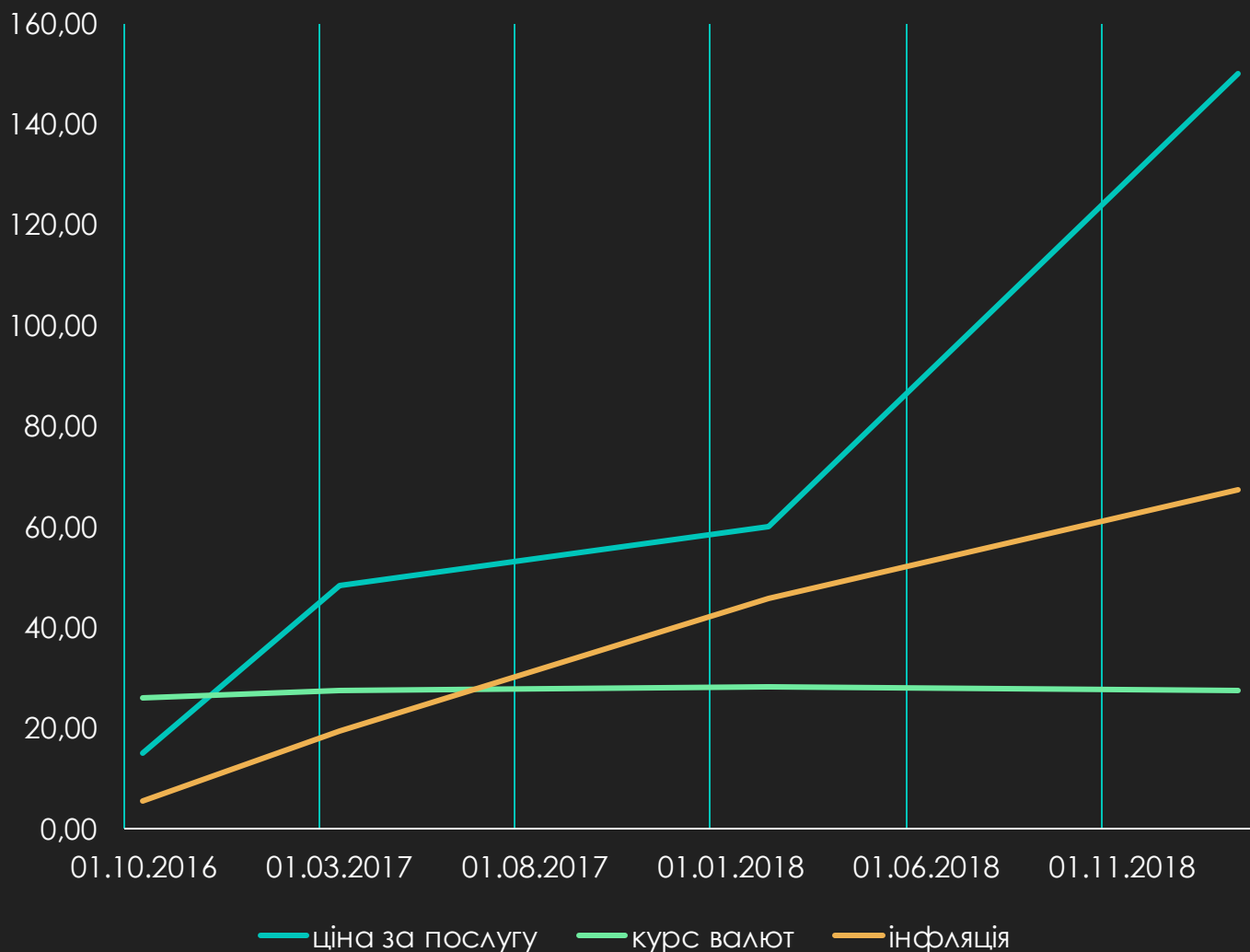
Інспекція відповідальна за функціонування єдиного Державного реєстру документів моряків.

Документи моряків, що вносяться до реєстру

Положення Міжнародної Конвенції ПДНВ	Положення національного законодавства (накази Мінінфраструктури)	Інспекція	НТЗ
<p>п. 14 Правила I/2: кожна Сторона зобов'язується вести реєстр усіх дипломів та підтверджень капітанів, осіб командного складу та, в залежності від обставин, осіб рядового складу, що видаються, дія яких закінчилася або поновлена, дія яких призупинена, які були анульовані, загублені або знищені, а також виданих пільгових дозволів.</p>	<p>п. 1.1. Положення про ведення єдиного Державного реєстру документів моряків*: Реєстр є сукупністю даних про всі видані на території України дипломи, кваліфікаційні свідоцтва та інші документи, що засвідчують кваліфікацію моряків відповідно до вимог Міжнародної конвенції про підготовку, дипломування моряків та несення вахти 1978 року, з поправками 1995 року, і що зберігаються на паперових та електронних носіях.</p> <p>п. 3.2 Положення про ведення єдиного Державного реєстру документів моряків: інформація для внесення до Реєстру на паперових та електронних носіях надходить від капітанів портів, які здійснюють видачу документів моряків відповідно до вимог Конвенції ПДНВ та навчальних центрів, що займаються підготовкою моряків, на договірних умовах за станом на 1 та 15 число кожного місяця.</p> <p>п. 13 Положення про звання осіб командного складу морських суден та порядок їх присвоєння: інформація про всі видані дипломи, підтвердження до них та інші документи, що засвідчують кваліфікацію та/або професіоналізм, вноситься до єдиного Державного реєстру документів моряків.</p> <p>Абзц. другий п.3.6 Порядку видачі кваліфікаційних документів особам командного складу суден та суднової команди морських суден: капітани портів станом на 01 та 15 число щомісяця надають інформацію до Державного реєстру документів моряків про обміняні дипломи та їх підтвердження, свідоцтва фахівця.</p> <p>п. 1.9 Порядку підтвердження кваліфікації та дипломування осіб командного складу суден та суднової команди морських суден: інформація про свідоцтва фахівця, які були видані відповідно до цього Порядку або строк дії яких закінчився чи продовжений, дія яких була призупинена, які були анульовані або які були заявлені як загублені чи знищені, вноситься до єдиного Державного реєстру документів моряків.</p> <p>п. 3.50 Вимог до тренажерного та іншого обладнання, призначеного для підготовки та перевірки знань осіб командного складу та суднової команди: інформація щодо виданих НТЗ свідоцтв про закінчення підготовки має бути своєчасно (у якомога стислий термін після завершення курсу підготовки) направлена до Державного реєстру документів моряків України</p>	<p>До Єдиного Державного Реєстру вноситься інформація про такі документи моряків:</p> <ul style="list-style-type: none"> - професійні дипломи (Certificates of Competency) та їх підтвердження (Endorsement), свідоцтва фахівця (Certificate of Proficiency), видані капітаном порту у встановлений законодавством порядку; - свідоцтва про проходження відповідної схваленої підготовки в НТЗ, яка проводиться за погодженою Морською адміністрацією програмою; - пільгові дозволи, видані відповідно до вимог Конвенції ПДНВ; - підтвердження, що засвідчують визнання дипломів, відповідно до правил I/10 Конвенції ПДНВ; - послужні книжки моряків. 	<p>Документи, що видають НТЗ – свідоцтва (сертифікати) щодо успішного закінчення відповідних курсів з підготовки за визначеними напрямками.</p>

* Лише у Положенні про ведення єдиного Державного реєстру документів моряків прямо передбачений обов'язок НТЗ передавати інформацію про видані документи до єдиного Державного реєстру документів моряків на договірних засадах

Вартість послуг з реєстрації документів моряків



Позиція Мінінфраструктури щодо вартості послуг Інспекції

Ціна надання послуг з реєстрації документів моряків України та їх внесення у єдиний Державний реєстр документів моряків не належить до державних регульованих цін.

Положеннями постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» не передбачено повноважень Мінінфраструктури щодо регулювання цін і тарифів у сфері сертифікації та дипломування моряків.

Інспекція наділена повноваженнями самостійно визначати ціну (вартість) надання послуг з реєстрації документів моряків України та їх внесення у єдиний Державний реєстр документів моряків шляхом прийняття відповідного наказу.

Державна служба морського та річкового транспорту

Підпункт 20 п. 4 Положення про Державну службу морського та річкового транспорту (постанова КМУ від 06.09.2017 № 1095): Морська адміністрація відповідно до покладених на неї завдань, зокрема здійснює огляд підприємств, установ та організацій, що проводять підготовку членів екіпажів морських, річкових і маломірних (малих) суден (крім суден флоту рибної промисловості).

Лист Морської адміністрації № 1439/02/15-19 від 29.03.2019: «... фактичне виконання функцій та завдань розпочато Морською адміністрацією з 22.08.2018

... Станом на 21.03.2019 Морською Адміністрацією здійснено 12 оглядів навчально-тренажерних закладів у 2018 році та 12 оглядів навчально-тренажерних закладів у 2019 році».

Відповідно до Положення про огляд підприємств, організацій та установ, що проводять підготовку моряків, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 25.11.2004 № 1042, функціями Морської адміністрації є:

№ з/п	Функції Морської Адміністрації	Приклади порушень
1.	Розгляд заявок НТЗ з метою подальшого здійснення оглядів НТЗ <i>(протягом 10 днів після надходження)</i>	
2.	Погодження програми курсів підготовки за окремими напрямками спеціальної або спеціалізованої підготовки.	З 50 навчальних програм ТОВ "УЧБОВО-ТРЕНАЖЕРНИЙ ЦЕНТР "АЛЬФА-ТРЕЙНІНГ", 16 програм розглядалися 80 днів, а щодо 34 не прийнято рішення (не отримано ні погодження, ні вмотивованої відмови)
3.	Створення комісій для оглядів НТЗ з числа працівників Морської адміністрації та, при необхідності, фахівців, які мають досвід роботи з напрямками підготовки.	
4.	Проведення фактичних оглядів НТЗ шляхом перевірки стану матеріально-технічного, кадрового, документального, інформаційного та навчально-методичного забезпечення НТЗ <i>(не більше 5 робочих днів)</i>	
5.	Складання актів оглядів НТЗ за результатами перевірок.	
6.	Проведення аналізів результатів оглядів НТЗ.	
7.	Видача НТЗ Протоколів про відповідність підготовки вимогам Конвенції ПДНВ <i>(в термін до 10 днів після закінчення фактичного огляду)</i>	ТОВ «Київський центр підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації фахівців водного транспорту» не видано Протокол про відповідність (фактичний огляд проведений з 08.04. по 12.04.2019, акт складено 12.04.2019)
8.	Інформування щокварталу Мінінфраструктури та інші органи виконавчої влади (за їх запитом) про результати оглядів НТЗ та видані Протоколи.	
9.	Підготовка за результатами оглядів НТЗ пропозицій Мінінфраструктури про включення до переліку НТЗ.	
10.	Здійснення контролю за проведенням в НТЗ підготовки моряків.	
11.	Подання до Мінінфраструктури пропозицій щодо виключення з переліку НТЗ окремих видів підготовки або НТЗ в цілому.	

Питання для обговорення:

1. Перелік документів моряків України, що згідно з положень Міжнародної Конвенції ПДНВ, є документами, що засвідчують кваліфікацію моряків та документи, що згідно з Конвенцією вносяться до Реєстру?
2. Які документи видають НТЗ? Чи є документи, що видані НТЗ документами, що засвідчують кваліфікацію моряків? Чи є документи, що видані НТЗ документами, що підлягають внесенню до Реєстру?
3. Правомірність/неправомірність запровадження для НТЗ плати за послуги з внесення інформації про видані ними документи морякам за результатами підготовки до єдиного Державного реєстру документів моряків.
5. Яким чином Інспекцією здійснюється підтвердження дійсності документів моряків, що засвідчують їх кваліфікацію.
6. Підтвердження/спростування інформації про випадки затягування Морською адміністрацією проведення оглядів НТЗ та погоджень навчальних програм курсів підготовки НТЗ.
7. Яким чином Морською адміністрацією здійснюється контроль за проведенням в НТЗ підготовки моряків?
8. Наявність/відсутність в діях (бездіяльності) Міністерства інфраструктури України, Інспекції з питань дипломування та підготовки моряків та Державної служби морського та річкового транспорту України ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час виконання функцій та реалізації повноважень, визначених законодавством.

За результатом перевірки буде проаналізована отримана інформація, в тому числі отримана під час зустрічі, на предмет наявності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Мінінфраструктури, Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків та Державної служби морського та річкового транспорту України.

Заходи, що можуть бути вжитими Комітетом:

- надання рекомендацій як захід адвокатування конкуренції;
- надання рекомендацій за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- відкриття справи за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- притягнення до відповідальності.