



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

25 квітня 2019 р.

Київ

№ 287-р

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Виконавчий комітет Одеської міської ради 25.02.2016 прийняв рішення № 46 «Про затвердження схеми організації руху вантажного транспорту до Одеського морського торговельного порту», яким обмежив рух таким чином, що весь вантажний транспорт прямує до Одеського морського торговельного порту (далі – ОМТП) через територію товариства з обмеженою відповідальністю «Євротерминал» (далі – ТОВ «Євротерминал»), на якій розташовано Сухий порт для відстою вантажного автотранспорту до в'їзду в ОМТП.

Прийнявши зазначене рішення, Виконавчий комітет Одеської міської ради вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді дії, якою встановлено не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств у частині споживання платних послуг ТОВ «Євротерминал», що надаються на території Сухого порту.

Виконавчий комітет Одеської міської ради зобов'язано передбачити можливість заїзду вантажного автотранспорту до ОМТП без споживання платних послуг ТОВ «Євротерминал».

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 143-26.13/88-17 про порушення Одеською міською радою, в особі Виконавчого комітету, законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон), подання Департаменту розслідувань порушень законодавства про захист економічної конкуренції та Департаменту досліджень і розслідувань ринків невиробничої сфери від 20.02.2019 № 143-26.13/88-17/70-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 24.07.2017 № 08/148-р розпочато розгляд справи № 143-26.13/88-17 за ознаками вчинення Одеською міською радою, в особі Виконавчого комітету, порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у

вигляді дії, якою встановлено не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств у частині споживання платних послуг ТОВ «Євротерминал», що надаються на території Сухого порту.

- (2) Державним уповноваженим Комітету надіслано Одеській міській раді, в особі Виконавчого комітету, копію розпорядження про початок розгляду справи листом від 25.07.2017 № 143-29/08-8007.
- (3) Також розпорядженням державного уповноваженого від 05.07.2018 № 08/119-р залучено до участі у справі № 143-26.13/88-17 як третю особу ТОВ «Євротерминал» (ідентифікаційний код 33507625).
- (4) Листом від 20.02.2019 № 143-29/08-2385 Виконавчому комітету Одеської міської ради надіслано копію подання з попередніми висновками у справі від 20.02.2019 № 143-26.13/88-17/70-спр.

Заперечень на копію подання з попередніми висновками у справі № 143-26.13/88-17 від Виконавчого комітету Одеської міської ради до Комітету не надходило.

- (5) Листом від 20.02.2019 № 143-29/08-2387 ТОВ «Євротерминал» надіслано копію подання з попередніми висновками у справі від 20.02.2019 № 143-26.13/88-17/70-спр.

Заперечень на копію подання з попередніми висновками у справі № 143-26.13/88-17 від ТОВ «Євротерминал» до Комітету не надходило.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Відповідачем у справі є орган місцевого самоврядування – Одеська міська рада, в особі Виконавчого комітету (ідентифікаційний код 04056919, адреса: 65004, Одеська область, м. Одеса, Думська пл., буд. 1, далі – **Одеська міська рада, Виконавчий комітет Одеської міської ради**).

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

Закон України «Про місцеве самоврядування»

- (7) Цей Закон визначає систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування. Зокрема, визначає повноваження органів місцевого самоврядування в галузі транспорту, благоустрою населених пунктів.

Відповідно до статті 40 цього Закону виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, крім повноважень, передбачених цим Законом, здійснюють й інші, надані їм законом повноваження.

Частиною першою статті 52 Закону встановлено, що виконавчий комітет сільської, селищної, міської, районної у місті ради може розглядати і вирішувати питання, віднесені цим Законом до відання виконавчих органів ради.

Відповідно до статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній

території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Положення про Виконавчий комітет Одеської міської ради

- (8) Відповідно до Положення, Виконавчий комітет Одеської міської ради розглядає і вирішує питання, віднесені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів ради. Також здійснює власні повноваження і повноваження, делеговані відповідно до чинного законодавства.

Виконавчий комітет Одеської міської ради в межах своєї компетенції приймає рішення, які є обов'язковими для виконання виконавчими органами ради, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на території міста Одеси.

Рішення Виконавчого комітету Одеської міської ради з усіх питань, віднесених до його компетенції і включених до порядку денного засідання, приймаються на засіданні Виконавчого комітету Одеської міської ради шляхом голосування більшістю голосів від загального складу Виконавчого комітету Одеської міської ради.

- (9) Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи місцевого самоврядування зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо встановлення і зміни правил поведінки суб'єктів господарювання на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Порядок такого погодження встановлений Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 1 квітня 1994 року № 4-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 20 квітня 1994 року за № 78/287.

Виконавчим комітетом Одеської міської ради 25.02.2016 прийнято рішення № 46 «Про затвердження схеми організації руху вантажного транспорту до Одеського морського торговельного порту» (далі – Рішення № 46, Рішення), яким обмежено рух до ОМТП таким чином, що весь вантажний транспорт прямує до нього виключно через територію ТОВ «Євротерминал».

Проект зазначеного Рішення № 46 на погодження до органів Антимонопольного комітету України не надходив.

- 4. НАДАНИ ОДЕСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ РЕКОМЕНДАЦІЇ ПРО ПРИПИНЕННЯ ДІЙ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ, УСУНЕННЯ ПРИЧИН ВИНИКНЕННЯ ЦИХ ПОРУШЕНЬ І УМОВ, ЩО ЇМ СПРИЯЮТЬ**

- (10) З метою запобігання порушенню законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченому абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій, які полягають у прийнятті Рішення № 46, а саме усунення причин виникнення порушення та умов, що йому сприяють, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Комітет листом від 14.02.2017 № 130-29/08-1576 надав Одеській міській раді обов'язкові для розгляду рекомендації від 09.02.2017 № 4-рк (далі – Рекомендації).

Комітет рекомендував передбачити можливість заїзду вантажного автотранспорту на територію Одеського морського торговельного порту без споживання послуг ТОВ «Євротерминал».

Строком для розгляду Рекомендацій було встановлено 30 днів з моменту отримання.

Про результати розгляду Рекомендацій Одеська міська рада листом від 16.03.2017 № 02.2.01/19 повідомила Комітет, що *«...передбачити можливість заїзду вантажного транспорту на територію Одеського морського торговельного порту без несприятливих наслідків для організації дорожнього руху у м. Одесі та без будівництва нової дороги на сьогоднішній день неможливо. На сьогоднішній день неможливо передбачити заїзд вантажного автотранспорту на територію Одеського морського торговельного порту без використання інфраструктури «Сухого порту», який обслуговує ТОВ «Євротерминал», та без шкідливого для інтересів територіальної громади м. Одеси використання основних транспортних магістралей міста, оскільки такого заїзду не існує».*

Крім того, у листі зазначено, що *«рішення про затвердження схеми організації руху вантажного транспорту до Одеського морського торговельного порту приймалося не Одеською міською радою, а Виконавчим комітетом Одеської міської ради, який відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є самостійним органом місцевого самоврядування із власною компетенцією, у зв'язку з чим міська рада у будь-якому разі не може нести відповідальності за дії, вчинені її виконавчим органом, та позбавлена повноважень вживати рекомендовані Антимонопольним комітетом України заходи».*

Листом від 12.04.2017 № 130-29/08-3970 Комітетом було роз'яснено, що Рекомендації спрямовані не на необхідність будівництва нової дороги, яка забезпечить можливість заїзду вантажного автотранспорту до морського порту без використання інфраструктури Сухого порту, а на забезпечення можливості проїзду вантажного автотранспорту на територію ОМТП без споживання платних послуг ТОВ «Євротерминал».

Крім того, у листі Комітет просив надати копії підтвердних документів стосовно того, що Виконавчий комітет Одеської міської ради є самостійною юридичною особою.

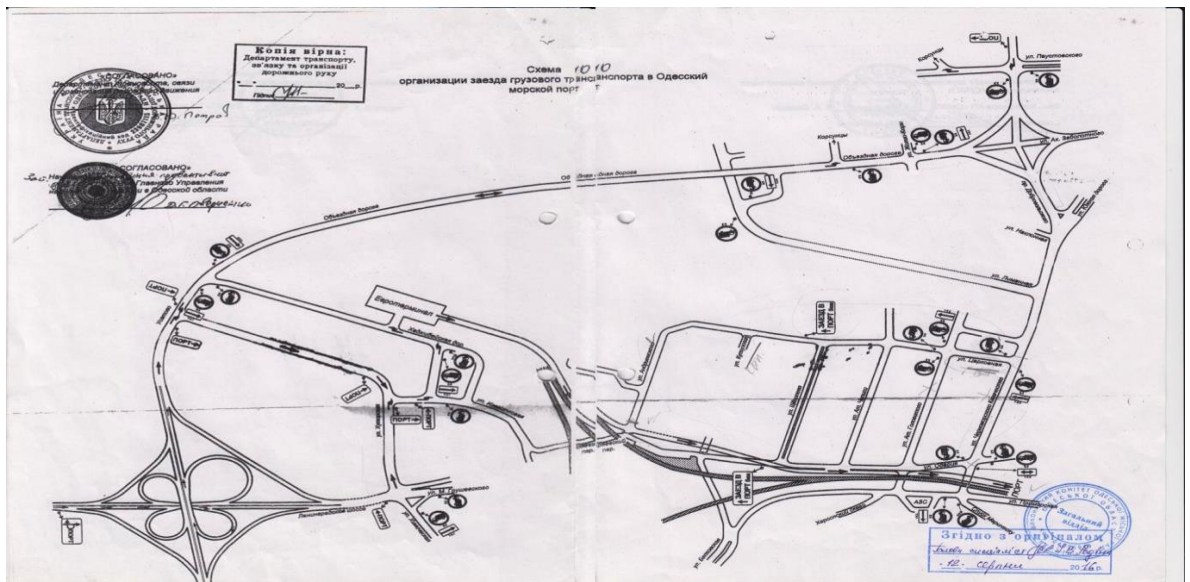
Листом від 16.05.2017 № 01-14/1198 Департамент транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради повідомив, що *«...питання регулювання оплати послуг, що надаються ТОВ «Євротерминал» не відноситься до компетенції департаменту транспорту».*

Отже, аналіз наданої Одеською міською радою інформації свідчить про те, що Рекомендації Комітету не були виконані.

5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ № 143-26.13/88-17

- (11) У зв'язку з невиконанням Одеською міською радою Рекомендацій, 24.07.2017 розпорядженням державного уповноваженого Комітету було розпочато розгляд справи № 143-26.13/88-17 за ознаками вчинення Одеською міською радою, в особі Виконавчого комітету, порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дії (прийняття Рішення № 46), якою встановлено не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств у частині споживання платних послуг ТОВ «Євротерминал», що надаються на території Сухого порту.
- (12) Рішенням № 46 Виконавчого комітету Одеської міської ради:
- затверджено схему організації руху вантажного транспорту, який прямує в ОМТП, обмеживши його рух вулицями Чорноморського козацтва, Отамана Головатого, Церковній, Одарія (див. схему нижче);
 - комунальному підприємству «Спеціалізований монтажний-експлуатаційний підрозділ» – встановити технічні засоби регулювання дорожнього руху за злагоженою схемою дорожнього руху вантажного транспорту, який рухається в ОМТП;
 - Головному управлінню поліції в Одеській області – забезпечити контроль за виконанням вимог технічних засобів регулювання дорожнього руху, установлених на вулицях Чорноморського козацтва, Отамана Головатого, Церковній, Одарія.

Водночас зазначеним рішенням було обмежено рух таким чином, що весь вантажний транспорт прямує до ОМТП виключно через територію ТОВ «Євротерминал». Зокрема, на зазначеній території (території ТОВ «Євротерминал») знаходиться Сухий порт – накопичувальний майданчик, призначений для відстою вантажного автотранспорту та розташований перед в'їздом в ОМТП.



- (13) Обґрунтування Одеської міської ради щодо прийняття Рішення № 46:
«З метою усунення перешкод, що виникають у зв'язку із рухом вантажного транспорту, що прямує до Одеського морського порту та забезпеченню охорони оточуючого середовища, а також критичною соціальною напруженістю та небезпечною дорожньо-транспортною ситуацією, що виникла у зв'язку із рухом та скупченням вантажного транспорту у районі Пересипських мостів.

Зазначена схема передбачає обмеження руху вантажного транспорту, разом із тим, контрольно-пропускними пунктами, що розташовані на вул. Церковній, Андросівському провулку, Воєнному узвозі, площі Митній не забороняється користуватись для заїзду легкового транспорту, а також у випадках аварійних ситуацій або ремонту ділянок естакади».

- (14) За наявною в Комітеті інформацією, схема була розроблена для обмеження руху вантажного транспорту в районі Пересипських мостів у результаті неодноразових звернень депутатів та мешканців міста, з метою зняття соціальної напруги, припинення руйнування дорожнього покриття та запобігання дорожньо-транспортним пригодам за участю вантажних автомобілів у зазначеному районі міста Одеси.

Крім того, за повідомленням Виконавчого комітету Одеської міської ради, з метою врегулювання питання відстою вантажного транспорту на територіях, прилеглих до транзитно-вантажного терміналу ОМТП, недопущення накопичення відстою транспорту в районі Пересипу та обговорення схеми організації маршрутів руху вантажного транспорту на під'їздах до ОМТП, Департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху було організовано нараду з представниками ОМТП, ПрАТ «ГПЗКУ» «Одеський зерновий термінал», ПрАТ «Укрелеваторпром». Зазначену схему підтримано вказаними установами.

- (15) Виконавчий комітет Одеської міської ради листом від 26.01.2016 № 02.2-16/25 проінформував адміністрацію ОМТП про розроблену Департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради схему організації заїзду вантажного автотранспорту в ОМТП. Відповідно до зазначеної схеми рух вантажного транспорту до порту буде організовано з Ленінградського шосе через вул. Хуторську та з Об'їзної дороги через сел. Усатово далі до накопичувального майданчика «Сухого порту» (потужності якого дозволяють накопичувати та обробляти весь автотранспорт, що прямує до порту) та п'ятої черги транспортної естакади порту. Рух вантажного транспорту по вул. Чорноморського козацтва, вул. Отамана Головатого, вул. Церковній, вул. Одарія буде заборонено.

- (16) Державне підприємство «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ») у листі від 22.08.2016 № 4832 повідомляє: *«Виконавчий комітет Одеської міської ради листом від 26.01.2016 № 02.2-16/25 проінформував адміністрацію Одеського морського порту про затвердження розробленої Департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської ради, схеми організації заїзду вантажного автотранспорту в Одеський морський порт.*

Зазначена схема не погоджувалась з адміністрацією Одеського морського порту та ДП «АМПУ». До компетенції адміністрації морських портів України не входить погодження будь-яких схем, порядків тощо, які регулюють рух поза межами морського порту».

- (17) Головне управління Національної поліції в Одеській області 11.02.2016 повідомило голову Одеської міської ради, що скасовує раніше погоджену схему руху вантажного транспорту до Одеського морського торговельного порту та вважає за необхідне терміново демонтувати дорожні знаки, які спрямовують на теперішній час рух вантажних транспортних засобів через населені пункти Іллічівська та Усатово, до прийняття колегіального рішення із зазначеного питання відповідною комісією ОДА.

- (18) Проте Одеська міська рада в листі від 30.08.2016 № 02.2-01/90 зазначила, що «чинним законодавством не визначені правові підстави та повноваження щодо скасування раніше погоджених Національною поліцією України схем організації дорожнього руху.

Крім того, 23.03.2016 листом № 1/233 на ім'я Одеського міського голови Труханова Г.Л. надійшло звернення керівництва ГУ НП в Одеській області щодо перегляду й відкоригування зазначеної схеми, а саме заїзд вантажного транспорту в Одеський морський порт не через с. Усатово, а по вул. Хаджибеївська дорога та вул. Вапняна. Тим саме підтверджуючи дійсність існуючої схеми.

У зв'язку з чим, не має підстав для відновлення руху вантажного транспорту по вул. Церковній».

Отже, незважаючи на відкликання ГУ Національної поліції в Одеській області раніше погодженої схеми руху (п. 12 цього рішення), її не було скасовано.

- (19) Як зазначалося в пункті 12 цього рішення, Рішенням № 46 було обмежено рух таким чином, що весь вантажний транспорт прямує до ОМТП через територію ТОВ «Євротерминал», на якій розташовано Сухий порт для відстою вантажного автотранспорту до в'їзду в Одеський морський торговельний порт, споживаючи при цьому платні послуги ТОВ «Євротерминал».

Сухий порт

- (20) На виконання доручення Президента України від 27.12.2005 № 1-1/1465 розроблено концепцію розвитку ДП «Одеський морський торговельний порт» на 2006 – 2010 роки (далі – Концепція розвитку, Концепція), затверджену наказом Міністерства транспорту і зв'язку України від 28.02.2006 № 193.

З метою врегулювання проблемного питання проїзду та неконтрольованого відстою великовантажного автотранспорту вулицями міста Одеси, зазначеною Концепцією передбачено будівництво п'ятої черги транспортної естакади та «Сухого порту».

ТОВ «Євротерминал» утворено у 2005 році для реалізації інвестиційного проекту «Сухий порт», розробленого за клопотанням ОМТП та згідно з його програмним розвитком, за участю міської та обласної рад.

Основною метою проекту «Сухий порт» було утворення мультимодального логістичного комплексу, що має об'єднати в одному місці три види транспорту: морський, автомобільний, залізничний, з урахуванням світової практики винесення за межі портів частини вантажних операцій на резервні майданчики, так звані «Сухі порти».

Відповідно до Концепції розвитку загальна площа території «Сухого порту» становить 521 000 м², площа складського майданчика для контейнерів – 207 100 м².

За наявною в Комітеті інформацією, основними завданнями проекту «Сухий порт» завжди були залучення додаткового вантажопотоку в ОМТП за рахунок розвантаження території порту та модернізації технології обробки вантажу; розвантаження транспортної мережі та покращення екологічної та санітарно-епідеміологічної ситуації в місті Одесі.

Отже, відповідно до Концепції забезпечено створення майданчика «Сухий порт» на території ТОВ «Євротерминал».

Інвестором будівництва «Сухого порту» для ОМТП було ТОВ «Євротерминал», підписавши 01.12.2006 договір про співробітництво з ДП «Одеський морський торговельний порт», що надалі трансформувався в договір від 25.04.2008 № КД-10050, предметом якого є взаємне співробітництво сторін у процесі обробки транспортних засобів, що прямують для розвантаження та/або навантаження на територію ОМТП, а також контейнерного вантажопотоку, що проходить через порт, шляхом створення і спільного використання єдиної технологічної схеми «Порт-Естакада-Сухий порт та у зворотному напрямку».

В'їзд вантажного транспорту на територію Одеського морського торговельного порту протягом лютого 2016 – 2018 років

- (21) Начальником адміністрації Одеського морського порту 07.09.2015 затверджено технологічну схему оформлення автотранспорту, який здійснює вивезення з території Одеської філії державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (далі – ОФ ДП «АМПУ») вантажів не в контейнерах, відповідно до якої в'їзд до порту транспортного засобу для вивезення не контейнерних вантажів, а також ввезення імпортованих вантажів з подальшим їх вивезенням після проведення митного оформлення здійснюється через КПП № 2 (вул. Церковна) або КПП № 4.
- (22) Наказами ДП «АМПУ» затверджено технологічні схеми:
- від 06.10.2015 № 194 – оформлення вантажів, які ввозяться автомобільним та залізничним транспортом на територію пункту пропуску для міжнародного морського сполучення «Одеський морський торговельний порт» з використанням інформаційної системи портового співтовариства, згідно з розділом 4 якої водій автотранспортного засобу, після отримання разової перепустки (або за наявності постійної перепустки), рухається до в'їзного КПП морського порту. В'їзд на територію пункту пропуску автотранспортного засобу відбувається через КПП № 4 (зі сторони накопичувального транзитного майданчика (далі – НТМ) ТОВ «Євротерминал») або через КПП № 2 (вул. Церковна);
 - від 28.04.2016 № 129 (зі змінами від 10.06.2016) – обробки та оформлення порожніх та завантажених контейнерів, які вивозяться автомобільним і залізничним видами транспорту на територію морського порту Одеса або переміщуються між стивідорними компаніями в межах морського порту Одеса з використанням інформаційної системи портового співтовариства. Як встановлено розділом 7 цієї технологічної схеми, в'їзд на територію пункту пропуску автотранспортних засобів здійснюється через контрольно-пропускні пункти, визначені ОФ ДП «АМПУ». Після отримання перепустки водій прямує до в'їзду на територію пункту пропуску через встановлені чинними правилами КПП на межі пункту пропуску;
 - від 24.06.2016 № 218 – обробки та оформлення порожніх та завантажених контейнерів, які ввозяться автомобільним та залізничним видами транспорту на територію пункту пропуску через державний кордон для міжнародного морського сполучення ОМТП, з використанням інформаційної системи портового співтовариства. Згідно з вимогами цієї технологічної схеми в'їзд транспортного засобу на територію ОФ ДП «АМПУ» здійснюється на підставі перепустки та електронної заявки на погодження з адміністрацією ОФ ДП «АМПУ» щодо завезення в морський порт вантажу. Згідно з пунктом 4.1.1 зазначеної технологічної схеми водій транспортного засобу, після отримання інформації від Експедитора щодо ініціалізації його постійної перепустки або отримання разової перепустки, рухається до в'їзного КПП на територію пункту

пропуску. В'їзд на територію пункту пропуску транспортного засобу відбувається через контрольні-пропускні пункти, визначені наказом ОФ ДП «АМПУ».

- (23) Наказом адміністрації Одеського морського порту ДП «АМПУ» від 04.02.2016 № 72 «Про призначення постів та контрольні-пропускні пункти на території адміністрації Одеського морського порту та режим роботи», з метою забезпечення контрольні-пропускного та внутрішньооб'єктового режимів на території адміністрації Одеського морського порту, упорядкування прямування пішоходів, вантажопотоків та транспортних засобів за часом та напрямками, визначено пости та контрольні-пропускні пункти і режим роботи.

Так, зокрема, згідно з наказом, визначено такий порядок і режим роботи:

- для КПП № 1 (вул. Одарія). В'їзд у цілодобовому режимі з порту: вантажного автотранспорту із зовнішньоторговими та каботажними вантажами, які мають перепустки СЛ та ОА; легкового автотранспорту за перепустками, що видані ЗОМП;
- для КПП № 2 (вул. Кутузова, вул. Церковна). В'їзд у цілодобовому режимі в порт: вантажного автотранспорту із зовнішньоторговими та каботажними вантажами, які мають перепустки СЛ та ОА; легкового автотранспорту за перепустками, що видані ЗОМП;
- для КПП № 4 (ТОВ «Євротерминал») визначено такий порядок і режим роботи: в'їзд/виїзд у цілодобовому режимі на територію/з території порту; вантажного автотранспорту із зовнішньоторговельними та каботажними вантажами, транспорту, що рухається до вантажно-митного комплексу та накопичувально-транзитного майданчика ТОВ «Євротерминал», а також технологічного транспорту, який має перепустки служби логістики та комерційної роботи ОФ ДП «АМПУ»; легкового транспорту за перепустками, що видані ЗОМП.

Отже, зазначеними вище технологічними схемами та наказом адміністрації Одеського морського порту ДП «АМПУ» від 04.02.2016 № 72 встановлено/передбачено, що в'їзд/виїзд у цілодобовому режимі на територію/з території порту можливий через КПП № 4 (ТОВ «Євротерминал») та в'їзд у цілодобовому режимі в порт – через КПП № 2 (вул. Кутузова, вул. Церковна).

- (24) Крім того, для з'ясування питання альтернативного заїзду вантажного транспорту до Одеського морського торговельного порту протягом 2017 – 2018 років, без використання території ТОВ «Євротерминал», Комітетом було направлено ряд вимог про надання інформації до суб'єктів господарювання та органів державної влади.
- (25) За наданою Адміністрацією Одеського морського порту листом від 05.06.2018 № 8-143/6445 інформацією, підприємство зверталось 07.04.2017 до Одеського міського голови із пропозицією будівництва майданчика («Лиманчик-2») з виїздом на Об'їзну дорогу та будівництва автомобільної магістралі, яка з'єднає КПП № 4 та вулицю Хаджибейська дорога в обхід приватної території ТОВ «Євротерминал». Проте 13.05.2017 підприємству надано відповідь, що варіанти маршрутів заїзду транспорту, які були надані на розгляд, не відповідають затвердженій містобудівній документації.
- (26) Зокрема, відповідно до протоколу засідання Ради Одеського морського порту від 31.03.2017, наданого Адміністрацією Одеського морського порту листом від

02.06.2017 № 8-130/5323, присутніми на засіданні було вирішено питання щодо створення робочої групи, яка протягом місяця опрацює варіанти розвитку альтернативного в'їзду в порт, вирішить питання фінансування будівництва дороги «Хаджибей-2» (актуалізувати наявний проект будівництва дороги Хаджибей-2013-2014 р.), джерел його фінансування тощо.

Так, на виконання протокольних рішень, прийнятих Радою порту, 10.04.2017 наказом № 183 Адміністрації Одеського морського порту було створено робочу групу з метою опрацювання варіантів розвитку альтернативного в'їзду в ОМТП та будівництва дороги «Хаджибей-2».

(27) Слід зазначити, що на засіданні Ради Одеського морського порту 27.07.2017 першим заступником директора ТОВ «Євротерминал» Мажаріним О.Г. повідомлено, що для реалізації проекту будівництва дороги «Хаджибей-2» було створено однойменне підприємство «Хаджибей-2», розпочато діалог із міською владою, подана заявка на землевідведення тощо.

(28) Листом від 04.06.2018 вих. № 19-38А/518/вд-458 ДП «Адміністрація Одеського морського порту» повідомила Комітет про таке: *«27.07.2017 р. відбулося засідання Ради Одеського морського порту під головуванням начальника адміністрації Одеського морського порту Ткачука І.В. (Протокол засідання Ради Одеського морського порту від 27.07.17 р.), на якому зазначили, що 10.04.2017 р. за ініціативою стивідорних компаній було створено робочу групу для детального опрацювання питання альтернативного в'їзду в порт без використання території ТОВ «Євротерминал». Було розглянуто кілька варіантів/проектних рішень в'їзду в порт, у тому числі запропонований міською радою. Джерел фінансування будівництва не було знайдено та не запропоновано.*

...Також слід зазначити, що на засіданні Ради Одеського морського порту під головуванням начальника адміністрації Одеського морського порту Ткачука І.В. (Протокол засідання Ради Одеського морського порту від 14.12.17 р.) було зазначено, що 27.11.2017 р. відбулася нарада в ДП «АМПУ» за участю представництва ООН в Україні - ЮНОПС щодо питання будівництва нового автомобільного в'їзду до морського порту Одеса.

...07.02.2018 р. відбулося ще одне засідання Ради Одеського морського порту під головуванням начальника адміністрації Одеського морського порту Ткачука І.В. (Протокол засідання Ради Одеського морського порту від 07.02.18 р.), на якому зазначили, що вся інформація для ЮНОПС була підготовлена адміністрацією Одеського морського порту та передана Центральному апарату ДП «АМПУ». Станом на сьогоднішній день адміністрація Одеського морського порту не отримувала інформації від Центрального апарату ДП «АМПУ», на якій стадії знаходиться розгляд раніше наданої інформації до ЮНОПС.

...про надання інформації щодо теперішнього стану проекту будівництва дороги «Хаджибей-2» слід зазначити, що вся інформація для ЮНОПС була підготовлена адміністрацією Одеського морського порту та передана Центральному апарату ДП «АМПУ». Станом на сьогоднішній день, адміністрація Одеського морського порту не отримувала інформації від Центрального апарату ДП «АМПУ», на якій стадії знаходиться розгляд раніше наданої інформації до ЮНОПС.

...Крім того, листом вих. № 19-08А-І4/1916 від 14.12.2017 р. адміністрація Одеською морського порту звернулася до ТОВ «Євротерминал» із проханням надати інформацію щодо стану реалізації проекту будівництва автомобільної

дороги «Хаджибей-2», що має з'єднати Об'їзну дорогу міста та транзитний майданчик ТОВ «Євротерминал», на якому розташовано Сухий порт.

Листом вих. № 44 «від 06.02,2018 р. ТОВ «Євротерминал» повідомив адміністрацію Одеського морського порту, що Одеська міська рада своїм рішенням № 2796-VII від 14.12.2017 р. надала дозвіл дочірньому підприємству ТОВ «Євротерминал» на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки орієнтовною площею 4,5 Га для будівництва автодороги, яка з'єднає Сухий порт з окружною дорогою. Проект землеустрою знаходиться на стадії розроблення.

...слід зазначити, що остаточного рішення про прийняття Радою порту щодо альтернативного в'їзду в порт не було прийнято, оскільки не було отримано відповідей від членів Ради порту, та, крім того, без висновків експертів ЮНОПС не можна сказати, який варіант є найбільш прийнятним та вигідним».

Отже, із зазначеного можна дійти висновку, що остаточного рішення Одеської міської ради щодо альтернативного в'їзду в Одеський морський торговельний порт прийнято не було. У той же час інший альтернативний проект в'їзду до Одеського морського торговельного порту, який підтримувала Одеська міська рада, був опосередковано пов'язаний із ТОВ «Євротерминал».

(29) Так, за наявною в матеріалах справи № 143-26.13/88-17 інформацією, листом від 16.08.2017 вих. № 05 товариство з обмеженою відповідальністю «Хаджибей-2» (далі – ТОВ «Хаджибей-2») (ідентифікаційний код 41459461) повідомило, що його засновником є ТОВ «Євротерминал».

(30) Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, з 13.07.2017 по 07.06.2018 засновником ТОВ «Хаджибей-2» було ТОВ «Євротерминал», а зареєстрованим місцезнаходженням – адреса: 65006, Одеська обл., м. Одеса, Суворовський район, Хаджибейська дорога, буд. 4 (за такою адресою знаходиться й ТОВ «Євротерминал»).

07.06.2018 державним реєстратором було внесено зміни до установчих документів ТОВ «Хаджибей-2» у частині зміни місцезнаходження (65009, Одеська обл., м. Одеса, Приморський район, вул. Генуезька, буд. 1-А), зміни відомостей про засновника (ТОВ «Очаково-Україна», ідентифікаційний код 33017739) та зміни відомостей про керівника (Аленченко О.Г.).

Тобто, протягом зазначеного періоду (з 13.07.2017 по 07.06.2018) ТОВ «Євротерминал» і ТОВ «Хаджибей-2» були пов'язаними між собою суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(31) Зокрема, за наявною в матеріалах справи № 143-26.13/88-17 інформацією (а саме лист від 16.08.2017 вих. № 05), ТОВ «Хаджибей-2» зверталось із заявою до Голови Одеської міської ради з проханням надати дозвіл на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки площею 4,5 га для будівництва, обслуговування та ремонту об'єктів інженерної та транспортної інфраструктури.

(32) Щодо проекту будівництва дороги «Хаджибей-2» та щодо її місцезнаходження слід зазначити, що листом від 26.10.2018 № 02.2-01/169 Виконавчий комітет Одеської міської ради повідомив: *«...іншого маршруту руху, без вкладання значних коштів, організувати не вбачається можливим. Рішення даної ситуації можливе при побудові альтернативної дороги до ТОВ «Євротерминал» - дороги «Хаджибей-2».*

Тобто, будівництво альтернативної дороги «Хаджибей-2» не вирішить проблему доступу вантажного транспорту до Одеського морського торговельного порту без використання території ТОВ «Євротерминал». Оскільки дорога «Хаджибей-2» буде сполучена безпосередньо з територією ТОВ «Євротерминал».

Щодо теперішнього стану будівництва дороги «Хаджибей-2», зокрема її фінансування тощо, у Комітеті відомостей немає.

- (33) Також необхідно зазначити, що Адміністрація Одеського морського порту листами від 02.10.2018 вих. № 19-20А.2/10-883 та № 19-20А.2/10-884 повторно звернулося до Одеського міського голови з перспективами будівництва транспортної розв'язки і будівництва територій під розвиток транспортно-логістичної та виробничої інфраструктури, а також з проханням надати дозвіл на розроблення проекту землеустрою щодо відведення в постійне користування земельних ділянок загальною площею 1,1 га та 1,5 га для будівництва та обслуговування об'єкта транспортної інфраструктури – ділянки автодороги. Проте результати розгляду зазначених листів на сьогодні Комітету невідомо.

Отже, урахувавши викладене, у період з лютого 2016 року по січень 2019 року відсутня альтернатива заїзду вантажного транспорту на територію Одеського морського торговельного порту, оскільки на виконання Рішення № 46 заборонено рух вантажного транспорту вулицями Чорноморського козацтва, Отамана Головатого, Церковній, Одарія шляхом встановлення дорожніх знаків «Рух вантажних автомобілів заборонено», а прийнятим рішенням Одеська міська рада розглядає лише будівництво дороги «Хаджибей-2», для чого дочірньому підприємству ТОВ «Євротерминал» надано дозвіл на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки, при одночасній відмові Адміністрації Одеського морського порту в будівництві майданчика «Лиманчик-2» і дороги, яка з'єднає КПП № 4 та вул. Хаджибейська дорога в обхід території ТОВ «Євротерминал».

- (34) Згідно із встановленими знаками, проїхати на територію порту без порушення правил дорожнього руху можливо лише через ТОВ «Євротерминал». У зв'язку із цим водії вантажного автотранспорту змушені оплачувати послуги ТОВ «Євротерминал» під час проїзду його територією.

- (35) Відповідно до укладених договорів із вантажовласниками, ТОВ «Євротерминал» надає на території НТМ (Сухий порт):

- послуги, пов'язані з обслуговуванням (обробкою) транспортних засобів на території демпферного контейнерного майданчика (Сухий порт);
- послуги автостоянки (забезпечення місцем для стоянки, постановка автомобіля в орієнтир, реєстрація в комп'ютерній базі, регулювання руху на території НТМ, забезпечення пожежної безпеки);
- інформаційні послуги;
- супутні послуги (надання можливості використання інфраструктури Сухого порту, забезпечення замовника наглядною схемою руху на території Сухого порту).

Згідно з додатком до зазначених договорів єдиний тариф на послуги «Сухого порту» (НТМ, внутрішня автодорога) для будь-якого транспорту для в'їзду в Одеський морський торговельний порт, використовуючи технологічну схему руху автотранспорту «Сухий порт – транспортна естакада – Одеський порт», становив спочатку 230 грн, у т. ч. ПДВ, що еквівалентно 26 дол. США, за кожний в'їзд у Сухий порт (НТМ Сухого порту), з правом перебування на території Сухого порту

(НТМ) протягом 24 годин з моменту реєстрації транспорту співробітником виконавця.

За наявною в Комітеті інформацією, з 05.04.2017 єдиний тариф на послуги ТОВ «Євротерминал», пов'язані з обслуговуванням (обробкою) транспортних засобів на території Сухого порту (НТМ), вже становить 17 доларів США.

Отже, суб'єкти господарювання, які мали необхідність заїхати в ОМТП, могли зробити це тільки через територію ТОВ «Євротерминал», з обов'язковим користуванням та оплатою його послуг.

(36) Порядок надання послуг та їх вартість, що надаються за цими договорами, були предметом розслідування Комітетом, за результатами якого прийнято рішення від 21.12.2017 № 720-р, яким ТОВ «Євротерминал» зобов'язано забезпечити можливість проїзду в ОМТП експедиторів (перевізників) територією товариства без сплати за послуги, у випадку якщо експедитори (перевізники) не потребують і не мають наміру їх споживати, крім тих, що стосуються користування територією ТОВ «Євротерминал» для проїзду до ОМТП і без яких забезпечити такий проїзд неможливо.

(37) ТОВ «Євротерминал», на території якого розташовано Сухий порт (до складу якого входить накопичувальний транзитний майданчик) для відстою вантажного автотранспорту до в'їзду в ОМТП, є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послуги обслуговування транспорту на ньому, без споживання яких заїзд в ОМТП є неможливим, та, відповідно до рішення Комітету від 21.12.2017 № 720-р, є таким, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг, пов'язаних з обслуговуванням (обробкою) вантажних транспортних засобів, без оплати яких заїзд в ОМТП є неможливим, з часткою 100 відсотків, зокрема, у зв'язку із встановленим Рішенням № 46 обмеженням доступу до ОМТП.

Отже, за умов збереження фактичної сплати за проїзд до Одеського морського торговельного порту у вигляді послуги, яку надає ТОВ «Євротерминал», рішення № 46 «Про затвердження схеми організації руху вантажного транспорту до Одеського морського торговельного порту» продовжуватиме обмежувати самостійність підприємств щодо придбання або не придбання відповідної послуги.

(38) Висновки Комітету, зазначені в рішенні від 21.12.2017 № 720-р, були підтримані Північним апеляційним господарським судом та Верховним судом у судовій справі за позовом ТОВ «Євротерминал» про визнання рішення Комітету недійсним.

(39) Так, Північний апеляційний господарський суд постановою від 08.11.2018 у рамках справи № 910/2641/18, встановив:

«...альтернативний заїзд до Одеського морського порту через КПП № 2 можливий лише за умов порушення правил дорожнього руху, що не можна вважати легким переходом до споживання послуги, а відтак цей заїзд не може розглядатися як взаємозамінний з послугами ТОВ «Євротерминал».

Відповідно до наказу адміністрації Одеського морського торговельного порту ДП «АМПУ» від 04.02.2016 № 72 «Про призначення постів та контрольно-пропускних пунктів на території адміністрації ОМТП та режим роботи» визначено 2 контрольно-пропускних пости для в'їзду в цілодобовому режимі до Одеського морського торговельного порту: КПП № 2 та КПП № 4; виїздів передбачено також 2: КПП № 1 та КПП № 4.

В той же час, рішенням Одеської міської ради № 46 «Про затвердження схеми організації заїзду вантажного транспорту до Одеського морського порту» від 25.02.2016 передбачено обмеження руху вантажних автомобілів по вулицях Чорноморського козацтва, Отамана Головатого, Церковній, Одарія».

- (40) Верховний суд, постановою від 18.12.2018, в свою чергу також підтримав рішення Комітету та, зокрема, встановив:
«-Товариство не має жодного конкурента на ринку послуг, пов'язаних з обслуговуванням (обробкою) вантажних транспортних засобів на території демпферного контейнерного майданчика (Сухого порту), без оплати яких проїзд в Одеський морський торговельний порт вантажних транспортних засобів є неможливим.

- одним з бар'єрів вступу на зазначений ринок є адміністративне обмеження, встановлене рішенням виконавчого комітету Одеської міської ради від 25.02.2016 № 46, який може бути подоланий суб'єктом господарювання лише після скасування зазначеного рішення або внесення до нього необхідних змін;

- отже, враховуючи призначення Сухого порту (Товариства) та технологічні схеми, відповідно до яких в'їзд вантажних транспортних засобів до Порту можливий через КПП № 4 (розташований на території Товариства), а також враховуючи рішення виконавчого комітету Одеської міської ради від 25.02.2016 № 46, фактично створено умови, за яких весь або більшість вантажного транспорту прямує до Порту виключно через територію демпферного контейнерного майданчика (Сухого порту) Товариства та оплачує при цьому Товариству за послуги, пов'язані з обслуговуванням (обробкою) транспортних засобів, незалежно від мети заїзду транспортного засобу, та, відповідно, незалежно від наявності/відсутності потреби у споживанні таких послуг».

Враховуючи зазначене в пунктах 39 - 40 цього рішення, можна стверджувати, що господарськими судами підтримано позицію Комітету, зокрема, що Рішення № 46 Виконавчого комітету Одеської міської ради сприяло набуттю ТОВ «Євротерминал» монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг, пов'язаних з обслуговуванням (обробкою) вантажних транспортних засобів.

- (41) За інформацією, розміщеною на офіційному веб-сайті ТОВ «Євротерминал» (розміщений лист від 27.12.2018 вих. № 512), ТОВ «Євротерминал» повідомило вантажовласників про розірвання з 01.02.2019 Договору на надання послуг, пов'язаних з обслуговуванням (обробкою) транспортних засобів на території демпферного контейнерного майданчика (Сухого порту), шляхом укладання відповідної додаткової угоди (визначено перелік та вартість послуг).

Згідно з додатком, такими послугами є:

- користування об'єктами інфраструктури НТМ на території демпферного контейнерного майданчика (Сухого порту) (в'їзд та виїзд, проїзд внутрішніми автодорогами, регулювання руху, технологічні/вимушені зупинки), за кожен автомобіль (16,70 доларів США);
- доступ до оперативної звітності в інформаційній системі на сайті ТОВ «Євротерминал» за кожен автомобіль (0,30 доларів США);
- користування побутовими приміщеннями (туалет, душ, приміщення для водіїв) за кожен автомобіль (0,20 доларів США);

- підкачка коліс за кожен автомобіль (0,10 доларів США);
- користування автомобільними пускозарядними пристроями за кожен автомобіль (0,10 доларів США);
- комплекс послуг за кожен автомобіль (користування об'єктами інфраструктури НТМ на території демпферного контейнерного майданчика (Сухого порту) (в'їзд та виїзд, проїзд внутрішніми автодорогами, регулювання руху, технологічні/вимушені зупинки); доступ до оперативної звітності в інформаційній системі на сайті ТОВ «Євротерминал»; користування побутовими приміщеннями (туалет, душ, приміщення для водіїв); підкачка коліс; користування автомобільними пускозарядними пристроями) (17,00 доларів США).

Отже, враховуючи зазначене, можна дійти висновку, що на сьогодні не забезпечено безперешкодного проїзду до ОМТП.

Предметом подальшого дослідження Комітетом є питання виконання ТОВ «Євротерминал» зобов'язання, зазначеного в резолютивній частині рішення від 21.12.2017 № 720-р, а саме, забезпечити можливість проїзду в ОМТП експедиторів (перевізників) територією товариства без сплати за послуги, у випадку якщо експедитори (перевізники) не потребують і не мають наміру їх споживати, крім тих, що стосуються користування територією ТОВ «Євротерминал» для проїзду до ОМТП і без яких забезпечити такий проїзд неможливо.

- (42) За інформацією Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху (лист від 08.02.2018 № 5-143/1584): *«...відповідно до пункту 2.6.5 Регламенту виконавчих органів Одеської міської ради від 31.11.2005 № 754, рішення виконавчого комітету є чинним правовим актом до призупинення або скасування, виконання або зняття із контролю. Станом на сьогоднішній день виконавчим комітетом не приймалися рішення щодо скасування або внесення змін до рішення».*

Тобто, на час прийняття рішення Комітетом Рішення № 46 не скасовано.

6. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (43) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства захист економічної конкуренції є, зокрема, антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (44) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (45) Отже, дії Виконавчого комітету Одеської міської ради, які полягають у прийнятті 25.02.2016 Рішення № 46 «Про затвердження схеми організації руху вантажного транспорту до Одеського морського торговельного порту», містять ознаки порушення, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону

України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дії, якою встановлено не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств у частині споживання послуг ТОВ «Євротерминал», що надаються на території Сухого порту.

- (46) За результатами проведеного розслідування встановлено, що альтернативних шляхів заїзду до ОМТП, не використовуючи при цьому територію ТОВ «Євротерминал» та навіть не споживаючи його платних послуг, не передбачено.
- (47) Оскільки зазначені дії Виконавчого комітету Одеської міської ради мають негативні наслідки для суб'єктів господарювання, яким такими діями створюються перешкоди доступу до вільного проїзду до ОМТП, а саме у вигляді споживання платних послуг ТОВ «Євротерминал», є підстави для прийняття рішення, передбаченого частиною третьою статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (48) 23.04.2019 до Комітету надійшов лист від Асоціації міжнародних експедиторів України (далі – Асоціація) від 22.04.2019 № 02/29-19 (від 23.04.2019 вх. № 8-01/4968), яким Асоціація надала схему проїзду вантажного автомобільного транспорту до окремих терміналів ОМТП (див. додаток) та зазначила: «...термінали в порт не є універсальними. Кожен із терміналів порту може обслуговувати лише певний вид транспорту та вантажу.

Проїзд вантажного автотранспорту на територію Одеського морського торговельного порту можливий зі шляхопроводу, що представляє собою естакаду, в'їзд на яку можливий з території ТОВ «Євротерминал» через КПП №4 (4 на сх.), території Транзитно-вантажного терміналу (ТГТ) через КПП №2 (2 на сх.) та через в'їзд з Військового спуску (6 на сх.).

В'їзд з Військового спуску (6 на сх.) ніколи не використовувався для проїзду вантажного автотранспорту та обмежений дорожнім знаком «3.3 Рух вантажних автомобілів заборонено». Використовується при ввезенні/вивезенні негабаритних вантажів за погодженням із Службою логістики і обробки автотранспорту ОФ ДП «АМПУ» та органами поліції.

В'їзд через КПП №2 (2 на сх.) на територію Транзитно-вантажного терміналу ОФ ДП «АМПУ» (ТГТ), з якого є в'їзд безпосередньо на шляхопровід, наразі обмежено через встановлення дорожніх знаків «3.3 Рух вантажних автомобілів заборонено» на вулицях Церковній, Чорноморського козацтва, Отамана Головатого, Одарія тощо. Окрім того безпосередньо перед КПП №2 цілодобово, організовано із можливістю оперативного підсилення чергують невідомі особи, які називають себе місцевими мешканцями, та блокують проїзд вантажного транспорту до КПП №2.

В'їзд через КПП №4 (4 на сх.) для вантажного транспорту можливий лише через територію ТОВ «Євротерминал» (ЄТ на сх.) зі стягненням плати на його користь.

Проїзд до нафтогазових комплексів (1 на сх.) дозволяє проїзд лише на територію нафтогазового терміналу (ПрАТ з ПІ «Синтез Ойл»/ОФ ДП «АМПУ» (Нафтогавань)) та виключає можливість проїзду вантажного автотранспорту до інших терміналів порту.

Проїзд до зернового терміналу (3 на сх.) передбачає можливість проїзду лише на територію зернових терміналів (ТОВ «Укрелеваторпром», ПАТ «ДПЗКУ» «Одеський зерновий термінал», ТОВ «ЗПК ІНЗЕРНОЕКСПОРТ») та виключає можливість проїзду вантажного автотранспорту до інших терміналів порту.

В'їзд з Андросівського провулку (5 на сх.) обмежений дорожнім знаком «3.18 Рух транспортних засобів, висота яких перевищує 4,5 м, заборонено». Окрім того проїзд через цей в'їзд автотранспорту, що перевозить вантажі в контейнерах, технічно неможливий через неможливість розвороту. В'їзд використовується для проїзду легкового автотранспорту та зерновозів для проїзду до зернових терміналів.

В'їзд до пасажирського комплексу (7 на сх.) обмежений дорожнім знаком «3.3 Рух вантажних автомобілів заборонено».

В'їзд з Митної площі (8 на сх.) обмежений дорожнім знаком «3.3 Рух вантажних автомобілів заборонено».

Отже, із зазначеного в листі можна зробити висновок, що проїзд вантажного автотранспорту, оминаючи територію ТОВ «Євротерминал», можливий лише до окремих спеціалізованих терміналів, які здійснюють обробку лише певного вантажу (нафта, газ, масла технічні, зернові). Потрапити із цих терміналів на інші об'єкти порту вантажному автотранспорту, який перевозить інший вантаж, зокрема у контейнерах, неможливо через відсутність проїзду або технічну неможливість. Крім того, за наявною в Комітеті інформацією, такий проїзд не передбачений технологічними схемами ОМТП, які були предметом розслідування.

- (49) 25.04.2019 під час розгляду справи № 143-26.13/88-17 на засіданні Комітету представником Відповідача було надано письмові пояснення (zareestrovani v Komiteti 25.04.2019 za № 8-01/5072) щодо викладеного в поданні з попередніми висновками у справі № 143-26.13/88-17.

Зокрема, в пункті 3 пояснень зазначалося: «Крім того, звертаємо також увагу, що через територію Сухого порту забезпечується в'їзд лише до частини об'єктів Одеського морського торговельного порту, тоді як наявні й інші інфраструктурні об'єкти порту, під'їзд до яких не обмежений вулицями міста.

Зокрема, йдеться про причали №№ 44,45 Одеської філії ДП «АМПУ», через які за інформацією, наданою Одеською філією державного підприємства «Адміністрація морських портів України», у 2018 році здійснено перевалку 1 102 915,810 тонн зернових, а у 2019 - 529 074,710 тонн зернових.

Згідно з договором від 20.12.2017 року № 160-П-АМПУ-17, який укладено між Філією ПАТ «Державна продовольчо-зернова корпорація України» (далі Філія) та ДП «АМПУ», навантаження суден на причалах №№ 44 та 45 здійснюється портовим оператором філією ПАТ «ДЗКУ» «Одеський зерновий термінал».

Враховуючи місце розташування Філії, вивантаження великовантажного автомобільного транспорту, який рухається у напрямку Філії, здійснюється безпосередньо на території філії за адресом вул. Хлібна гавань, 4, перетинаючи залізничні колії «Експортлісовського» переїзду газового парку станції «Одеса-Порт». Також необхідно відмітити, що до Філії у великовантажному автомобільному транспорті надходить власне зерно ПАТ «ДПЗКУ» в рамках виконання контракту, який укладено між ДПЗКУ та Китаєм, гарантом за яким виступає Держава в особі Кабінету Міністрів України».

Однак надані представником Відповідача пояснення не спростовують висновків Комітету, наведених у цьому рішенні та зазначених у листі Асоціації від 22.04.2019 № 02/29-19, а, навпаки, лише підтверджують той факт, що проїзд вантажного автотранспорту оминаючи територію ТОВ «Євротерминал» можливий лише до

окремих спеціалізованих терміналів, а саме до причалів №№ 44, 45. Відповідно до Реєстру морських портів України – це елеваторний пірс зернового терміналу філії «Одеський зерновий термінал» публічного акціонерного товариства «Державна продовольчо-зернова корпорація України». Проте потрапити із цих терміналів на інші об'єкти ОМТП вантажному автотранспорту, який перевозить інший вантаж, зокрема у контейнерах, неможливо.

- (50) Отже, доказами, зібраними у справі, доводиться, а поясненнями Відповідача не спростовується висновок Комітету про те, що дії Відповідача, які полягали у прийнятті 25.02.2016 рішення № 46 «Про затвердження схеми організації руху вантажного транспорту до Одеського морського торговельного порту», є антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю у вигляді прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо).
- (51) Такі дії Відповідача заборонені відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що Виконавчий комітет Одеської міської ради (ідентифікаційний код 04056919, адреса: 65004, Одеська обл., м. Одеса, Думська пл., буд. 1), прийнявши 25.02.2016 рішення № 46 «Про затвердження схеми організації руху вантажного транспорту до Одеського морського торговельного порту», вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дії, якою встановлено не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств у частині споживання платних послуг товариства з обмеженою відповідальністю «Євротерминал», що надаються на території Сухого порту.

2. Зобов'язати Виконавчий комітет Одеської міської ради передбачити можливість заїзду вантажного автотранспорту до Одеського морського торговельного порту без споживання платних послуг товариства з обмеженою відповідальністю «Євротерминал».

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

Схема проїзду вантажного автомобільного транспорту до окремих терміналів Одеського морського торговельного порту

