



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 січня 2019 р.

Київ

№ 26-р

Про розгляд справи
про державну допомогу

Антимонопольний комітет України, розглянувши справу № 500-26.15/9-18-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 15.01.2019 № 500-26.15/9-18-ДД/18-ДД,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 18.05.2018 № 3743/6.3 (вх. № 244-ПДД від 25.01.2018) Міністерства молоді та спорту (далі – Мінмолодьспорту) було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) у порядку, передбаченому розділом 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Відповідно до пункту 11 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок), Антимонопольним комітетом України було надіслано запит від 27.06.2018 № 500-29/05-7959 про надання додаткової інформації (далі – Запит).
- (3) Мінмолодьспорту листом від 09.07.2018 № 5405/6.3 (вх. № 6-01/8050 від 10.07.2018) надіслало додаткову інформацію на Запит (далі – Додатковий лист).
- (4) Розпорядженням державного уповноваженого від 23.07.2018 № 04/133-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/9-18-ДД для проведення поглибленого дослідження.
- (5) Листом від 25.07.2018 № 500-26.15/04-9305 надавача повідомлено про початок справи та запитано інформацію, необхідну для розгляду справи про державну допомогу.
- (6) Листом від 27.08.2018 № 6673/6.3 (вх. № 6-01/10222-дд від 27.08.2018) Мінмолодьспорту надало відповідь на зазначений лист.

- (7) Листом від 15.01.2018 № 500-26.15/05-457 Комітет надіслав Мінмолодьспорту подання від 15.01.2018 № 500-26.15/9-18-ДД/18-ДД про попередні результати розгляду справи.
- (8) Листом від 21.01.2018 № 394/8 Мінмолодьспорту надало свої пропозиції на подання про попередні результати розгляду справи.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (9) Міністерство молоді та спорту України (01601, м. Київ, вул. Експланадна, 42, ідентифікаційний код юридичної особи 38649881).

2.2. Отримувачі підтримки

- (10) Бази паролімпійської та дефлімпійської підготовки, які отримують фінансову підтримку з державного бюджету.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (11) Метою (ціллю) підтримки є:
- розвиток паролімпійського та дефлімпійського руху в Україні;
 - створення сприятливих умов для навчально-тренувальної підготовки національних збірних команд спортсменів з видів спорту осіб з інвалідністю;
 - проведення заходів із фізкультурно-спортивної реабілітації серед осіб з інвалідністю;
 - надання можливості для проведення змагань міжнародного рівня в Україні за участю національних збірних команд спортсменів із видів спорту осіб з інвалідністю.

2.4. Очікуваний результат

- (12) Створення сприятливих умов для проведення заходів із фізично-спортивної реабілітації серед осіб з інвалідністю та навчально-тренувальної підготовки національних збірних команд спортсменів із видів спорту осіб з інвалідністю.

2.5. Форма підтримки

- (13) Поточні та капітальні трансферти підприємствам.

2.6. Обсяг підтримки

- (14) Загальний обсяг підтримки – 462 211 100 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (15) Бюджетний кодекс України.
- (16) Закон України «Про фізичну культуру та спорт».
- (17) Закон України «Про підтримку олімпійського, паролімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні».

- (18) Закон України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».
- (19) Закон України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні».
- (20) Постанова Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115 «Про затвердження Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року».
- (21) Постанова Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 943 «Деякі питання забезпечення подальшого розвитку спорту осіб з інвалідністю в Україні та їх фізкультурно-спортивної реабілітації».
- (22) Постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2015 № 596 «Про затвердження переліку закладів фізичної культури і спорту всеукраїнського рівня, які фінансуються з державного бюджету, баз олімпійської, паралімпійської і дефлімпійської підготовки та всеукраїнських громадських організацій фізкультурно-спортивного спрямування, які отримують фінансову підтримку з бюджету».
- (23) Постанова Кабінету Міністрів України від 18.09.2013 № 689 «Про затвердження норм витрат на проведення спортивних заходів державного та міжнародного рівня» (далі – Постанова № 689).
- (24) Постанова Кабінету Міністрів України від 28.02.2011 № 199 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки паралімпійського руху в Україні» (далі – Постанова № 199).
- (25) Постанова Кабінету Міністрів України від 18.01.2006 № 30 «Про затвердження Порядку надання закладу фізичної культури і спорту статусу бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки і переліку закладів, яким надано такий статус».
- (26) Постанова Кабінету Міністрів України від 29.02.2012 № 152 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для розвитку фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту» (далі – Постанова № 152).
- (27) Наказ Міністерства молоді та спорту й Міністерства фінансів України від 15.02.2018 № 698/268 «Про затвердження паспорта бюджетної програми на 2018 рік» (далі – Паспорт бюджетної програми).

2.8. Тривалість підтримки

- (28) з 01.03.2017 по 31.12.2020.

2.9. Умови надання підтримки

- (29) Рішення про надання фінансової підтримки базам паралімпійської та дефлімпійської підготовки приймається головним розпорядником бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачами бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних цін і тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників, переліку необхідного обладнання та інвентарю довгострокового використання, з урахуванням звітів про фінансові результати діяльності підприємства об'єднання громадян «Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр Національного комітету спорту

інвалідів України», Західного реабілітаційно-спортивного центру за минулий період та прогнозних показників на поточний рік, а також з урахуванням можливості покриття відповідних витрат зазначених центрів за рахунок їх власних коштів та інших джерел, відповідно до затвердженого розпису державного бюджету на відповідний рік за бюджетними програмами Міністерства молоді та спорту, плану використання бюджетних коштів та Паспорта бюджетної програми за КПКВК 3401110 «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація».

- (30) Зазначена фінансова підтримка надається базам для покращення їх фінансового стану на безбитковій або прибутковій основі, а також для поліпшення їх технічного стану та забезпеченості їх спортивним обладнанням та інвентарем довгострокового використання для забезпечення підготовки спортсменів національних збірних команд з урахуванням національних та міжнародних стандартів.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (31) Підпунктом (б) пункту 12 статті 87 Бюджетного кодексу України передбачено, що до видатків, що здійснюються з Державного бюджету України, належать, зокрема, видатки на державні програми з розвитку фізичної культури, спорту, фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю (центри державного значення з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, проведення навчально-тренувальних зборів, всеукраїнських змагань з видів спорту для осіб з інвалідністю, заходів з фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю, утримання національних збірних команд з видів спорту для осіб з інвалідністю, забезпечення їх підготовки та участі в міжнародних змаганнях (включаючи Паралімпійські та Дефлімпійські ігри), фінансова підтримка паралімпійського руху та баз паралімпійської та дефлімпійської підготовки згідно з переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України).
- (32) Відповідно до частини четвертої статті 3 Закону України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні»:
- держава забезпечує підтримку баз олімпійської та паралімпійської підготовки, які використовуються для тренувань і змагань членів збірних команд України, шляхом надання фінансової допомоги на їх поточне утримання (оплата придбання інвентарю й обладнання);
 - перелік баз олімпійської та паралімпійської підготовки визначається Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту, відповідно до пропозицій центрального органу виконавчого органу, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту.
- (33) Постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2006 № 30, зі змінами та доповненнями, затверджено Порядок надання закладу фізичної культури і спорту статусу бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки і переліку закладів, яким надано такий статус.
- (34) Постановою Кабінету Міністрів України від 29.07.2015 № 596 затверджено перелік закладів фізичної культури і спорту всеукраїнського рівня, які фінансуються з державного бюджету, баз олімпійської, паралімпійської і дефлімпійської підготовки та всеукраїнських громадських організацій фізкультурно-спортивного спрямування, які отримують фінансову підтримку з державного бюджету (далі – Постанова № 596).

- (35) Відповідно до бюджетної програми КПКВК 3401110 «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація» (далі – Бюджетна програма):
- стратегічною ціллю програми є розвиток спорту вищих досягнень та формування позитивного іміджу України у світовому спортивному русі, формування здорової нації шляхом залучення широких верств населення до масового спорту та здорового способу життя, популяризація фізичної культури та спорту, здійснення фізичної реабілітації;
 - метою програми є створення умов розвитку фізичної культури і спорту для осіб з інвалідністю, поліпшення фізичного стану та суспільної інтеграції осіб з інвалідністю, в тому числі фізкультурно-спортивна реабілітація осіб з інвалідністю та сприяння подальшому розвитку матеріально-технічного забезпечення спорту серед осіб з інвалідністю в Україні;
 - завданням програми є:
 - забезпечення діяльності штатних збірних команд спортсменів із видів спорту осіб з інвалідністю України;
 - підготовка й участь національних збірних команд спортсменів із видів спорту з інвалідністю у змаганнях державного та міжнародного значення;
 - державна відзнака досягнень спортсменів із видів спорту осіб з інвалідністю України та їх тренерів на змаганнях державного значення;
 - розвиток та популяризація паралімпійського руху та спорту;
 - у складі програми виконується Державна цільова соціальна програма розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115;
 - головним розпорядником і виконавцем є Мінмолодьспорту.
- (36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (38) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.
- (39) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі - Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 264 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

- (40) Згідно з пунктом «е» частини третьої статті 262 Угоди може вважатися сумісною з належним виконанням Угоди, зокрема, допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил ЄС щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов.
- (41) Відповідно до статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 щодо оголошення деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком під час застосування статей 107 і 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014) допомога для спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є допустимою, якщо:
- 1) Спортивна інфраструктура використовується не виключно одним професійним спортсменом. Використання спортивної інфраструктури іншими професійними й непрофесійними спортсменами повинно щорічно становити не менше 20 відсотків часу.
 - 2) Багатофункціональна інфраструктура відпочинку повинна складатися з об'єктів відпочинку з багатофункціональним характером, що пропонує, зокрема, культурні та рекреаційні послуги, за винятком парків розваг та готельних об'єктів.
 - 3) Доступ до спортивних та багатофункціональних інфраструктур для відпочинку є відкритим для декількох користувачів і надається на прозорому та недискримінаційному рівні. Суб'єктам, яким фінансують принаймні 30 відсотків інвестиційних витрат на інфраструктуру, можуть надаватися пільговий доступ на більш сприятливих умовах, за умови, що ці об'єкти стають більш доступними для громадськості.
 - 4) Якщо спортивні інфраструктури використовуються професійними спортивними клубами, держави-члени забезпечують, щоб умови ціноутворення для його використання були доступними для громадськості.
 - 5) Будь-яка концесія чи інша довіра третій стороні для будівництва, модернізації та/або експлуатації спортивної та багатофункціональної інфраструктури відпочинку призначається відкрито, прозоро та недискримінаційно, з належним урахуванням застосованих правил закупівлі.
 - 6) Допомога може надаватися у формі:
 - інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво або оновлення спорту та багатофункціональну рекреаційну інфраструктуру;
 - операційної допомоги для спортивної інфраструктури.
 - 7) Для інвестиційної допомоги спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури прийнятними витратами є інвестиційні витрати на матеріальні (активи, що складаються із землі, будівель та обладнання, машин та обладнання) і нематеріальні (активи, які не мають фізичного або фінансового втілення – патенти, ліцензії, ноу-хау або інша інтелектуальна власність) активи.
 - 8) Для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі прийнятними витратами є операційні витрати на надання послуг інфраструктурою. Ці операційні витрати включають такі витрати: на персонал, матеріали, контрактні послуги, комунікації, електроенергію, обслуговування, орендну плату, адміністрацію тощо, але не включають амортизаційні відрахування та витрати на фінансування, якщо вони покриваються інвестиційною допомогою.
 - 9) Для інвестиційної допомоги для спорту та багатофункціональної інфраструктури відпочинку розмір допомоги не повинен перевищувати різниці між прийнятними витратами та операційною вигодою інвестиції. Операційний прибуток буде відрахований із дозволених витрат заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози, або за допомогою зворотного механізму стягнень, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує різницю між дозволеними витратами та операційним прибутком від інвестицій.

10) Для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період. Це також має бути забезпечено заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози або за допомогою механізму зворотного стягнення, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує операційні збитки за відповідний період.

11) Для допомоги, яка не перевищує одного мільйона євро, максимальна сума допомоги може бути встановлена альтернативно методу, зазначеному в розділах 10 та 11 цього регламенту, на 80 відсотків прийнятних витрат.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ БАЗ ПАРАЛІМПІЙСЬКОЇ ТА ДЕФЛІМПІЙСЬКОЇ ПІДГОТОВКИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(42) Відповідно до статті 1 Закону України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні» база олімпійської та паралімпійської підготовки – комплекс споруд на території України, які призначені для проживання, харчування, проведення змагань, навчально-тренувальних занять та зборів членів збірних команд України, з належним спортивним інвентарем та обладнанням, розташовані на відведеній для них території і використовуються для підготовки членів збірних команд України до участі у національних і міжнародних змаганнях, Олімпійських та Паралімпійських іграх.

(43) Згідно з пунктом 9 Паспорта бюджетної програми, зокрема:

Напрями використання бюджетних коштів на 2018 рік	Загальний фонд, тис. грн
Надання фінансової підтримки базі паралімпійської і дефлімпійської підготовки Західному реабілітаційно-спортивному центру (Львівська обл.) на організаційне та матеріально-технічне забезпечення його діяльності	24 079
Надання фінансової підтримки Всеукраїнському реабілітаційно-відновлювальному спортивному центру Національного комітету спорту інвалідів України (далі – «Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр НКСІУ») на організаційне та матеріально-технічне забезпечення його діяльності	3 791,5

(44) Західний реабілітаційно-спортивний центр та Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр НКСІУ входять до переліку Постанови № 596.

(45) Відповідно до інформації, отриманої від надавача державної підтримки:
- зазначені бази є унікальними реабілітаційно-спортивними закладами, діяльність яких безпосередньо спрямована на фізкультурно-спортивну реабілітацію осіб з інвалідністю усіх нозологій, організацію заходів, пов'язаних з узагальненням досвіду роботи реабілітації осіб з інвалідністю і формуванню методик інтеграції таких людей у суспільство. Унікальністю функціонування таких баз для нашого суспільства є можливість поєднання природних та соціальних важелів для реабілітації осіб з інвалідністю усіх нозологій, а також його функціонування як баз для підтримки збірних команд України – осіб з інвалідністю різних нозологій до участі у спортивних змаганнях Європи і світу та в наступних Паралімпійських та Дефлімпійських іграх. На сьогодні Західний реабілітаційно-спортивний центр здійснює реабілітацію та

навчально-тренувальний процес для осіб з інвалідністю та спортсменів, який включає розміщення та харчування спортсменів, спортсменів з інвалідністю, осіб з інвалідністю відповідно до чинних норм та тарифів (Постанова № 689) під час проведення змагань, зборів та заходів з фізкультурно-спортивної реабілітації, а також використання обладнання, користування оснащенням та спорудами Центру. Надання аналогічних послуг іншим категоріям споживачів, послуг з оренди спортивних приміщень, обладнання, інвентарю, транспортних послуг з перевезення груп осіб з інвалідністю тощо. На Всеукраїнському реабілітаційно-відновлювальному спортивному центрі НКСІУ поки що ведуться землепорядні та проектно-вишукувальні роботи, тому продукція (товари, роботи, послуги) не реалізуються;

- на базах паралімпійської та дефлімпійської підготовки здійснюється розміщення та харчування спортсменів, спортсменів з інвалідністю, осіб з інвалідністю під час проведення змагань, зборів та заходів з фізкультурно-спортивної реабілітації, надання аналогічних послуг іншим категоріям споживачів, послуги з оренди спортивних приміщень, обладнання, інвентарю, транспортних послуг з перевезення груп осіб з інвалідністю тощо;

- Західний реабілітаційно-спортивний центр – будується, Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр НКСІУ знаходиться на стадії проектування;

- особи, яким надається державна підтримка, є юридичними особами, що здійснюють свою діяльність у сфері спорту для осіб з інвалідністю на платній основі.

- (46) Отже, юридичні особи, яким надається державна підтримка, є суб'єктами господарювання у розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (47) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації підтримка баз паралімпійської та дефлімпійської підготовки надаватиметься за рахунок загального фонду державного бюджету, тобто за рахунок ресурсів держави у розумінні Закону.

4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (48) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування розвитку спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивну реабілітацію. Отже, підтримка спрямована на окремі види господарської діяльності.

- (49) Бюджетною програмою передбачене фінансування двох баз: Західного реабілітаційно-спортивного центру та Всеукраїнського реабілітаційно-відновлювального спортивного центру НКСІУ.

- (50) За інформацією, наданою у Повідомленні:

- на території Львівської та Дніпропетровської областей, і в цілому по Україні відсутні аналогічні заклади, які спроможні забезпечити проведення комплексних заходів із фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю, та навчально-тренувальних зборів, оздоровчих таборів та змагань із зимових та літніх видів спорту, в тому числі надання послуг з тимчасового харчування та розміщення спортсменів з інвалідністю, осіб з інвалідністю, послуг з оренди спортивних споруд та приміщень, обладнання, інвентарю, транспортних послуг із перевезення груп осіб з інвалідністю;

- бази паралімпійської та дефлімпійської підготовки розміщені на території Львівської та Дніпропетровської областей і є унікальними реабілітаційно-спортивними закладами,

діяльність яких безпосередньо спрямована на фізкультурно-спортивну реабілітацію осіб з інвалідністю усіх нозологій, організацію заходів, пов'язаних з узагальненням досвіду роботи реабілітації осіб з інвалідністю і формуванням методик інтеграції таких людей у суспільство. Унікальністю функціонування таких баз для нашого суспільства є можливість поєднання природних та соціальних важелів для реабілітації осіб з інвалідністю усіх нозологій, а також їх функціонування як баз для підготовки збірних команд України – осіб з інвалідністю різних нозологій до участі у спортивних змаганнях Європи і світу та в наступних Паралімпійських та Дефлімпійських іграх. На сьогодні у Всеукраїнському реабілітаційно-відновлювальному спортивному центрі НКСІУ поки проводяться землевпорядні та проектно-вишукувальні роботи і він буде орієнтований на літні види спорту, а Західний реабілітаційно-спортивний центр вже є унікальним об'єктом, який за міжнародними стандартами посідає одне з найперших місць у світі з фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю, адаптації їх у суспільстві та підготовки таких осіб до незалежного життя, а також єдиною реабілітаційно-спортивною зимовою базою України, об'єкти спортивної та житлової інфраструктури якої є абсолютно доступними як для тренувань з олімпійських, так і для паралімпійських зимових видів спорту, а також для реабілітаційно-оздоровчої роботи.

- (51) Разом з тим у Постанові № 30, крім Західного реабілітаційно-спортивного центру, зазначено інші бази, діяльність яких частково спрямована на спорт для осіб з інвалідністю, зокрема, державне підприємство «Олімпійський навчально-спортивний центр «Конча-Заспа» (боротьба вільна, боротьба греко-римська, дзюдо, пауерліфтинг, легка атлетика, футбол – спорт інвалідів), навчально-спортивна база зимових видів спорту «Тисовець» (лижні гонки, біатлон – спорт інвалідів).
- (52) Отже, у результаті отримання повідомленої державної допомоги Західний реабілітаційно-спортивний центр та Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр НКСІУ набувають переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (53) Як зазначено вище, бази паралімпійської та дефлімпійської підготовки, які передбачені Паспортом бюджетної програми, отримують переваги в результаті надання повідомленої державної допомоги, які відповідно покращує конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (54) Отже, повідомлена підтримка може спотворювати або загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (55) Повідомлена державна підтримка надається базам паралімпійської та дефлімпійської підготовки, які передбачені Паспортом бюджетної програми, за рахунок ресурсів держави, що спотворює та загрожуює спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, а отже, є державною допомогою у розумінні Закону.

5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Мета (ціль) державної допомоги

(56) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, державна допомога надається, зокрема, на підставі та з метою виконання постанови Кабінету Міністрів Україна від 01.03.2017 № 115 «Про затвердження Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року», що відповідає статті 6 Закону (відповідно до якої державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається з ціллю, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку та сприяння окремим видам господарської діяльності або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України), положенням статті 262 Угоди, статті 107 Договору про функціонування ЄС, частини першої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.2. Отримувачі державної допомоги

(57) Відповідно до поданої у Повідомленні інформації отримувачами державної допомоги є бази паралімпійської та дефлімпійської підготовки. Згідно з інформацією, наданою у Додатковому листі, отримувачі є закладами фізичної культури і спорту, спортивні споруди яких мають умови для проживання та харчування спортсменів, облаштовані належним спортивним інвентарем та обладнанням, використовуються спортсменами, командами та клубами залежно від виду спорту, що відповідає положенням статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.3. Умови надання державної допомоги

(58) Доступ до баз є прозорим та недискримінаційним.

(59) За інформацією, отриманою від надавача державної допомоги:

- Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр НКСІУ знаходиться на стадії проектування, проводяться землепорядні та проектно-вишукувальні роботи і центр буде орієнтований на літні види спорту;
- Західний реабілітаційно-спортивний центр вже є унікальним об'єктом, який за міжнародними стандартами посідає одне з найперших місць у світі з фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю, адаптації їх у суспільстві та підготовки таких осіб до незалежного життя, а також єдиною реабілітаційно-спортивною зимовою базою України, об'єкти спортивної та житлової інфраструктури якої є абсолютно доступними як для тренувань з олімпійських, так і для паралімпійських зимових видів спорту, а також для реабілітаційно-оздоровчої роботи;
- Західний реабілітаційно-спортивний центр надає послуги з тимчасового розміщення спортсменів з видів спорту осіб з інвалідністю під час проведення змагань, зборів та заходів із фізкультурно-спортивної реабілітації, надає аналогічні послуги іншим категоріям споживачів, послуги з оренди спортивних приміщень, обладнання, інвентарю, спортивні послуги з перевезення груп з інвалідністю тощо;
- основною спеціалізацією Західного реабілітаційно-спортивного центру є фізкультурно-оздоровча та спортивна діяльність, що становила протягом 2015 – 2017 років близько 93 відсотків загального обсягу послуг центру, інша діяльність (надання готельних, транспортних послуг та послуг із харчування) становила близько 7 відсотків.

- (60) Отже, інша неспортивна діяльність Західного реабілітаційно-спортивного центру є незначною, тобто база майже повністю здійснює діяльність у сфері спорту.
- (61) Для отримання фінансової підтримки з державного бюджету Західним реабілітаційно-спортивним центром відкрито окремий рахунок у відділенні Державного казначейства України, для ведення господарської діяльності – рахунок у відділенні Ощадбанку.
- (62) Західний реабілітаційно-спортивний центр формує ціни на послуги, які він надає користувачам, відповідно до калькуляції та розрахунків.
- (63) Крім того, доходи від надання послуг проживання (добова норма) спортсменів визначені постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2011 № 98 «Про суми та склад витрат на відрядження державних службовців, а також інших осіб, що направляються у відрядження підприємствами, установами, організаціями, які повністю або частково утримуються (фінансуються) за рахунок бюджетних коштів», доходи від надання послуг харчування визначені постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2013 № 689 «Про затвердження норм витрат на проведення спортивних заходів державного та міжнародного рівня», наказом Мінмолодьспорту від 27.01.2014 № 146 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 07.02.2014 за № 252/25029) «Про затвердження грошової добової норми витрат на забезпечення харчуванням учасників спортивних заходів».

5.4. Форма державної допомоги

- (64) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога надається у формі інвестиційної допомоги (фінансування капітальних видатків) та операційної допомоги (фінансування поточних видатків), що відповідає положенням частини сьомої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.5. Витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачу державної допомоги

- (65) Згідно з Постановою № 199:
- порядок визначає механізм використання коштів, передбачених у державному бюджеті за програмою «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація»;
 - одержувачами бюджетних коштів є Західний реабілітаційно-спортивний центр, підприємство об'єднання громадян «Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр Національного комітету спорту інвалідів України»;
 - з метою забезпечення розвитку фізичної культури і спорту серед осіб з інвалідністю бюджетні кошти спрямовуються, зокрема:
 - Західному реабілітаційно-спортивному центру на організаційне та матеріально-технічне забезпечення його діяльності (оплата праці працівників, придбання господарських товарів, витратних матеріалів і малоцінного інвентарю, здійснення видатків, пов'язаних із службовими відрядженнями по території України й орендою приміщень, оплата транспортних послуг та утримання транспортних засобів, комунальних послуг та енергоносіїв, поточного ремонту приміщень і технічного обслуговування обладнання, придбання обладнання та інвентарю довгострокового використання, здійснення капітального ремонту, реконструкції, проектно-вишукувальних робіт та будівництва об'єктів Центру, включаючи завершення будівництва об'єктів, розпочатого в попередніх бюджетних періодах, відшкодування збитків землекористувачу у зв'язку із зміною цільового призначення земельних ділянок,

здійснення інших поточних витрат, пов'язаних із забезпеченням діяльності Центру, за напрямками, передбаченими планом використання бюджетних коштів);

підприємству об'єднання громадян «Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр Національного комітету спорту інвалідів України» на організаційне та матеріально-технічне забезпечення його діяльності (оплата праці працівників, придбання господарських товарів, витратних матеріалів і малоцінного інвентарю, здійснення видатків, пов'язаних із службовими відрядженнями територією України і орендою приміщень, оплата транспортних послуг та утримання транспортних засобів, комунальних послуг та енергоносіїв, поточного ремонту приміщень і технічного обслуговування обладнання, придбання обладнання та інвентарю довгострокового використання, здійснення інших поточних витрат, пов'язаних із забезпеченням діяльності підприємства, за напрямками, передбаченими планом використання бюджетних коштів);

- розподіл бюджетних коштів за напрямками, зазначеними в пункті 3 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки паралімпійського руху в Україні, проводиться головним розпорядником бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачами бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних цін і тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників, переліку необхідного обладнання та інвентарю довгострокового використання, календарного плану заходів Національного комітету спорту інвалідів, звітів про фінансові результати діяльності підприємства об'єднання громадян «Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр Національного комітету спорту інвалідів України», Національного центру паралімпійської і дефлімпійської підготовки та реабілітації інвалідів і Західного реабілітаційно-спортивного центру за минулий період та прогнозних показників на поточний рік, а також з урахуванням можливості покриття відповідних витрат Національного комітету спорту інвалідів і зазначених центрів за рахунок їх власних коштів та інших джерел.

5.6. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

- (66) За наведених умов державна допомога, що надається на капітальні видатки, є необхідною для виконання Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115, та спрямованої на розвиток спортивної інфраструктури.
- (67) Згідно з наданою в Повідомленні інформацією, фінансова підтримка на придбання обладнання та інвентарю довгострокового використання визначається виходячи з об'єктивної потреби, визначеної на підставі результатів аналізу забезпеченості баз паралімпійської та дефлімпійської підготовки з відповідних видів спорту спортивним обладнанням та інвентарем, необхідним для забезпечення підготовки спортсменів національних збірних команд, технічного стану наявного обладнання та інвентарю з урахуванням національних та міжнародних стандартів, вимог міжнародних спортивних організацій.
- (68) Відповідно до інформації, отриманої від надавача державної допомоги, фінансова підтримка базам паралімпійської та дефлімпійської підготовки здійснюється з урахуванням поданих одержувачами бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних цін і тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників, переліку необхідного обладнання та інвентарю довгострокового використання, з урахуванням звітів про фінансові результати діяльності підприємства об'єднання громадян

«Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр Національного комітету спорту інвалідів України» та Західного реабілітаційно-спортивного центру за минулий період та прогнозних показників на поточний рік, а також з урахуванням можливості покриття відповідних витрат зазначених центрів за рахунок їх власних коштів та інших джерел, відповідно до затвердженого розпису державного бюджету на відповідний рік за бюджетними програмами Міністерства молоді та спорту, плану використання бюджетних коштів та Паспорта бюджетної програми.

- (69) Проведення базами операцій, пов'язаних із використанням бюджетних коштів на поточні та капітальні видатки, здійснюється із застосуванням процедури державних закупівель.
- (70) В інформації, отриманій від надавача, та нормативно-правових актах не встановлено, що обсяг державної допомоги на поточні видатки не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період, а обсяг державної допомоги на інвестиційну діяльність (капітальні трансфери) не повинен перевищувати різниці між допустимими витратами та операційним прибутком такої інвестиції.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (71) Підсумовуючи наведене та інформацію, отриману від надавача, отримувачами державної підтримки є бази паралімпійської та дефлімпійської підготовки. Державна підтримка буде здійснена за рахунок ресурсів держави, що може загрожувати спотворенням конкуренції, створюючи переваги для провадження отримувачем окремих видів господарської діяльності. Отже, вказана в Повідомленні підтримка є державною допомогою.
- (72) Заявлена державна допомога надається на підставі Бюджетного кодексу України (у редакції від 28.12.2014), Закону України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні» (у редакції від 23.12.2010), Постанови № 596 (від 29.07.2015), Постанови № 152 (від 29.02.2012). Тобто, повідомлена державна допомога існувала на день набрання чинності Законом.
- (73) Відповідно до статті 1 Закону чинна державна допомога - програма державної допомоги чи індивідуальна державна допомога, яка існувала на день набрання чинності цим Законом або щодо якої Уповноважений орган прийняв рішення про допустимість такої допомоги для конкуренції та строк дії якої ще не завершився.
- (74) Отже, повідомлена державна допомога є чинною державною допомогою.
- (75) Оскільки нормативно-правовими актами, на підставі яких надається повідомлена державна допомога, нечітко визначений розмір державної допомоги і відповідно до положень статті 6 Закону, статті 262 Угоди та статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 державна допомога, яка буде надана Мінмолодьспорту базам паралімпійської та дефлімпійської підготовки є допустимою для конкуренції за умови, що:
- розмір державної допомоги на операційну діяльність (поточні трансфери) дорівнює розміру операційних збитків бази олімпійської підготовки за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);
 - розмір державної допомоги на інвестиційну діяльність (капітальні трансфери) дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку;

- отримувач відшкодує отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку.

- (76) Крім того, з метою запобігання ексклюзивному використанню бази виключно одним користувачем та для визначення часток використання бази кожним користувачем окремо, отримувачі державної допомоги – бази олімпійської підготовки зобов'язані впровадити облік часу використання бази.
- (77) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію листом від 17.08.2018 № SESAR2018/08-05.
- (78) На подання з попередніми висновками у справі від 15.01.2019 № 500-26.15/9-18-ДД/18-ДД (далі – Подання) Мінмолодьспорту листом від 21.01.2019 № 394/8 у цілому підтримує позицію Комітету, але пропонує врахувати такі умови надання державної допомоги:
- починаючи з 2022 року, розмір державної допомоги на операційну діяльність (поточні трансферти) дорівнює різниці між операційними витратами та операційними доходами, без урахування державної допомоги за попередній звітний рік;
 - починаючи з 2022 року, отримувач повертає отриману державну допомогу на операційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку в розмірі такого прибутку;
 - починаючи з 2022 року розмір, державної допомоги на інвестиційну діяльність (капітальні трансферти) дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку за попередній звітний рік;
 - починаючи з 2020 року, з метою запобігання ексклюзивному використанню бази виключно одним користувачем та для визначення часток використання бази кожним користувачем окремо, отримувачі державної допомоги зобов'язані впровадити облік часу використання бази.

Впровадження механізму повернення державної допомоги отримувачами – базами паралімпійської та дефлімпійської підготовки пропонуємо виключити з умов надання державної допомоги, зазначених у поданні з попередніми висновками щодо розгляду справи № 500-26.15/9-18-ДД про державну допомогу, у зв'язку з тим, що відповідно до підпункту 1.6 пункту 1 Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 12.03.2012 № 333 (зі змінами), терміни та поняття вживаються в такому значенні:

- капітальні трансферти - це невідплатні односторонні платежі органів управління, які не призводять до виникнення або погашення фінансових вимог.

Під час прийняття рішення щодо умов державної допомоги на інвестиційну діяльність (капітальні трансферти) просимо врахувати, що метою надання цієї допомоги є заміщення тимчасово недоступної для використання за призначенням бази паралімпійської і дефлімпійської підготовки, яка розташована на тимчасово окупованій території (м. Євпаторія, Крим).

З урахування наведеного державна допомога на інвестиційну діяльність (капітальні трансферти) базам паралімпійської та дефлімпійської підготовки надається на безповоротній основі і не підлягає поверненню.

Разом з тим слід зазначити, що в інформації, наданій під час розгляду справи наприкінці минулого року, відбулися зміни, тому Мінмолодьспорту просить під час розгляду повідомлення № 500-26.15/9-18-ДД врахувати зміни обсягу державної підтримки базам паралімпійської та дефлімпійської підготовки, а саме, загальний обсяг підтримки – 462 211 100 грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яку надає Міністерство молоді та спорту України базам паралімпійської та дефлімпійської підготовки (Західному реабілітаційно-спортивному центру та Всеукраїнському реабілітаційно-відновлювальному спортивному центру Національного комітету спорту інвалідів України) у формі поточних та капітальних трансфертів у сумі 462 211 100 гривень на період з 01.01.2017 по 31.12.2020, є **допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови внесення змін до умов надання державної допомоги та виконання зобов'язань:

- розмір державної допомоги на операційну діяльність (поточні трансферти) дорівнює різниці між операційними витратами та операційними доходами, без урахування державної допомоги за попередній звітний рік;

- отримувач відшкодує отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку в розмірі такого прибутку за попередній звітний рік з урахуванням вимог чинного законодавства;

- розмір державної допомоги на інвестиційну діяльність (капітальні трансферти) дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку за попередній звітний рік;

- з метою запобігання ексклюзивному використанню бази виключно одним користувачем та для визначення часток використання бази кожним користувачем окремо, отримувачі державної допомоги зобов'язані впровадити облік часу використання бази.

2. Надавач підтримки зобов'язаний унести зміни, зазначені в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, у термін, передбачений розділом 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (до 02.08.2022).

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Головуючий –
перший заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

М. НИЖНИК