



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 січня 2019 р.

Київ

№ 25-р

Про розгляд справи
про державну допомогу

Антимонопольний комітет України, розглянувши справу № 500-26.15/8-18-ДД про державну допомогу та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 15.01.2019 № 500-26.15/8-18-ДД/17-ДД,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом від 05.04.2018 № 2484/6.4 (вх. № 177-ПДД від 11.04.2018) Міністерства молоді та спорту України (далі – Мінмолодьспорту) було подано повідомлення про нову державну допомогу в порядку, передбаченому розділом 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 19.04.2018 № 500-29/05-4875 Комітет залишив Повідомлення без руху та встановив тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом від 21.05.2018 № 3816/6.4 (вх. № 6-01/5934 від 22.05.2018) Мінмолодьспорту виправлено Повідомлення та надано додаткову інформацію.
- (4) Відповідно до пункту 11 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, Комітетом було надіслано запит від 27.06.2018 № 500-29/05 -7960 про надання додаткової інформації (далі – Запит).
- (5) Мінмолодьспорту листом від 09.07.2018 № 5404/6.4 (вх. № 6-01/7997 від 09.07.2018) надіслало додаткову інформацію на Запит (далі – Додатковий лист).
- (6) Розпорядженням державного уповноваженого від 23.07.2018 № 04/132-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/8-18-ДД для проведення поглибленого дослідження.

- (7) Листом від 25.07.2018 № 500-26.15/04-9306 надавача повідомлено про початок розгляду справи та надання інформації.
- (8) Листом від 27.08.2018 № 6665/6.4 (вх. № 6-01/10366 від 29.08.2018) Мінмолодьспорту надало відповідь на зазначений лист.
- (9) Листом від 15.01.2018 № 500-26.15/05-457 Комітет надіслав Мінмолодьспорту подання від 15.01.2018 № 500-26.15/8-18-ДД/17-ДД про попередні результати розгляду справи.
- (10) Листом від 16.01.2018 № 298/6.4 (вх. № 6-01/584 від 17.01.2018) Мінмолодьспорту надало свої пропозиції на подання про попередні результати розгляду справи.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (11) Мінмолодьспорту (01601, м. Київ, вул. Еспланадна, 42, ідентифікаційний код юридичної особи 38649881).

2.2. Отримувачі підтримки

- (12) Бази олімпійської підготовки, які отримують фінансову підтримку з державного бюджету.

2.3. Мета (ціль) підтримки

Метою (ціллю) підтримки є розвиток матеріально-технічної бази спорту за рахунок фінансової підтримки баз олімпійської підготовки державної форми власності, що належать до сфери управління Мінмолодьспорту.

2.4. Очікуваний результат

- (13) Розвиток фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту.

2.5. Форма підтримки

- (14) Поточні та капітальні трансферти підприємствам.

2.6. Обсяг підтримки

- (15) Загальний обсяг підтримки – 359 890,4 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (16) Бюджетний кодекс України.
- (17) Закон України «Про фізичну культуру та спорт».
- (18) Закон України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні».

- (19) Постанова Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115 «Про затвердження Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року» (далі – Постанова № 115).
- (20) Постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2015 № 596 «Про затвердження переліку закладів фізичної культури і спорту всеукраїнського рівня, які фінансуються з державного бюджету, баз олімпійської, паралімпійської і дефлімпійської підготовки та всеукраїнських громадських організацій фізкультурно-спортивного спрямування, які отримують фінансову підтримку з бюджету» (далі – Постанова № 596).
- (21) Постанова Кабінету Міністрів України від 18.09.2013 № 689 «Про затвердження норм витрат на проведення спортивних заходів державного та міжнародного рівня» (далі – Постанова № 689).
- (22) Постанова Кабінету Міністрів України від 29.02.2012 № 152 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для розвитку фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту» (далі – Постанова № 152).
- (23) Постанова Кабінету Міністрів України від 18.01.2006 № 30 «Про затвердження Порядку надання закладу фізичної культури і спорту статусу бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки і переліку закладів, яким надано такий статус» (далі – Постанова № 30).
- (24) Постанова Кабінету Міністрів України від 23.02.2011 № 138 «Про затвердження Порядку відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державними унітарними підприємствами та їх об'єднаннями» (далі – Постанова № 138).
- (25) Розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.10.2013 № 902-р «Про віднесення підприємств, установ та організацій до сфери управління Міністерства молоді та спорту».
- (26) Наказ Міністерства молоді та спорту й Міністерства фінансів України від 15.02.2018 № 704/269 «Про затвердження паспорта бюджетної програми на 2018 рік».

2.8. Тривалість підтримки

- (27) з 01.01.2017 по 31.12.2020.

2.9. Умови надання підтримки

- (28) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації фінансова підтримка:
- на поточні видатки надається для оплати базами олімпійської підготовки комунальних послуг та енергоносіїв, проведення поточного ремонту та технічного обслуговування обладнання, інвентарю та будівель;
 - на капітальні видатки надається для капітального ремонту та реконструкції наявних, проектування та будівництво нових будівель і спортивних споруд, придбання базами обладнання та інвентарю довгострокового використання насамперед спортивного призначення для забезпечення підготовки спортсменів національних збірних команд та для забезпечення належного функціонування баз.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (29) Підпунктом (а) пункту 12 статті 87 Бюджетного кодексу України передбачено, що до видатків, що здійснюються з Державного бюджету України, належать видатки на, зокрема, державні програми з розвитку фізичної культури і спорту (забезпечення діяльності національних збірних команд, проведення спортивних заходів державного й міжнародного рівня, підготовка й участь національних збірних команд у міжнародних змаганнях з олімпійських та неолімпійських видів спорту, у тому числі в Олімпійських іграх, Європейських іграх, Юнацьких Олімпійських іграх, Всесвітніх іграх з неолімпійських видів спорту, забезпечення діяльності закладів фізичної культури і спорту всеукраїнського рівня, фінансова підтримка баз олімпійської підготовки та всеукраїнських громадських організацій фізкультурно-спортивного спрямування згідно з переліками, затвердженими Кабінетом Міністрів України).
- (30) Відповідно до частини четвертої статті 3 Закону України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні»:
- держава забезпечує підтримку баз олімпійської та паралімпійської підготовки, які використовуються для тренувань і змагань членів збірних команд України, шляхом надання фінансової допомоги на їх поточне утримання (оплата придбання інвентарю й обладнання);
 - перелік баз олімпійської та паралімпійської підготовки визначається Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту, відповідно до пропозицій центрального органу виконавчого органу, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту.
- (31) Постановою № 30, зі змінами та доповненнями, затверджено Порядок надання закладу фізичної культури і спорту статусу бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки й перелік закладів, яким надано такий статус.
- (32) Постановою № 596 затверджено перелік закладів фізичної культури і спорту всеукраїнського рівня, які фінансуються з державного бюджету, баз олімпійської, паралімпійської і дефлімпійської підготовки та всеукраїнських громадських організацій фізкультурно-спортивного спрямування, які отримують фінансову підтримку з державного бюджету.
- (33) Відповідно до бюджетної програми КПКВК 3401220 «Розвиток фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту» (далі – Бюджетна програма):
- стратегічною цілю програми є розвиток спорту вищих досягнень та формування позитивного іміджу України у світовому спортивному русі, формування здорової нації шляхом залучення широких верств населення до масового спорту та здорового способу життя, популяризації фізичної культури та спорту, здійснення фізичної реабілітації;
 - метою програми є організаційне та фінансове забезпечення розвитку вищих досягнень, резервного спорту та фізичної культури в Україні;
 - завданням програми є:
 - забезпечення діяльності штатних збірних команд з олімпійських та неолімпійських видів спорту;
 - матеріально-технічне та організаційне забезпечення підготовки національних збірних команд з олімпійських та неолімпійських видів спорту до участі у змаганнях державного та міжнародного рівня;
 - державна відзнака досягнень спортсменів України та їх тренерів за досягнення високих спортивних результатів на змаганнях міжнародного значення, а також видатних діячів у сфері фізичної культури та спорту за досягнення високих результатів у роботі;

організація та здійснення на території України антидопінгового контролю в спорті відповідно до вимог всесвітнього антидопінгового кодексу;

розвиток та популяризація фізичної культури серед різних верств населення та представників окремих галузей;

забезпечення збереження, утримання в належному стані мережі наявних спортивних баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки;

підготовка спортсменів вищих категорій;

- у складі програми виконується Державна цільова соціальна програма розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року, яка затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115;

- головним розпорядником і виконавцем є Мінмолодьспорт.

(34) Постановою № 138 передбачено, що:

- керівники центральних і місцевих органів виконавчої влади забезпечують надходження до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державних унітарних підприємств та їх об'єднань, що належать до сфери управління зазначених органів;

- згідно з порядком, затвердженим цією постановою, частина чистого прибутку (доходу), що відраховується державними унітарними підприємствами та їх об'єднаннями до державного бюджету за відповідний період, визначається виходячи з обсягу чистого прибутку (доходу), розрахованого згідно з положеннями (стандартами) бухгалтерського обліку як підсумок суми чистого фінансового результату (прибутку) та суми капіталу в дооцінках, яка підлягає перенесенню до нерозподіленого прибутку, з урахуванням того, що до такого підсумку також може бути включена частка нерозподіленого прибутку або невикористаних фондів, утворених внаслідок розподілу прибутку в обсязі, визначеному рішенням органу управління, за наявності фінансових ресурсів у підприємства, у розмірі 75 відсотків.

(35) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(36) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(37) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру та сприяння окремим видам господарської діяльності або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

- (38) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 264 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (39) Згідно з пунктом «е» частини третьої статті 262 Угоди може вважатися сумісною з належним виконанням Угоди, зокрема, допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил ЄС щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов.
- (40) Відповідно до статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 щодо оголошення деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком під час застосування статей 107 і 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014) допомога для спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є допустимою, якщо:
- 1) Спортивна інфраструктура використовується не виключно одним професійним спортсменом. Використання спортивної інфраструктури іншими професійними й непрофесійними спортсменами повинно щорічно становити не менше 20 відсотків часу.
 - 2) Багатофункціональна інфраструктура відпочинку повинна складатися з об'єктів відпочинку з багатофункціональним характером, що пропонує, зокрема, культурні та рекреаційні послуги, за винятком парків розваг та готельних об'єктів.
 - 3) Доступ до спортивних та багатофункціональних інфраструктур для відпочинку є відкритим для декількох користувачів і повинен надаватися на прозорому та недискримінаційному рівні. Суб'єктам, яким фінансують принаймні 30 відсотків інвестиційних витрат на інфраструктуру, може надаватися пільговий доступ на більш сприятливих умовах, за умови, що ці об'єкти стають більш доступними для громадськості.
 - 4) Якщо спортивні інфраструктури використовуються професійними спортивними клубами, держави-члени забезпечують, щоб умови ціноутворення для його використання були доступними для громадськості.
 - 5) Будь-яка концесія чи інша довіра третій стороні для будівництва, модернізації та/або експлуатації спортивної та багатофункціональної інфраструктури відпочинку призначається відкрито, прозоро та недискримінаційно, з належним урахуванням застосовних правил закупівлі.
 - 6) Допомога може надаватися у формі:
 - інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво або оновлення спорту та багатофункціональну рекреаційну інфраструктуру;
 - операційної допомоги для спортивної інфраструктури.
 - 7) Для інвестиційної допомоги спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури прийнятними витратами є інвестиційні витрати на матеріальні (активи, що складаються із землі, будівель та обладнання, машин та обладнання) і нематеріальні (активи, які не мають фізичного або фінансового втілення – патенти, ліцензії, ноу-хау або інша інтелектуальна власність) активи.
 - 8) Для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі прийнятними витратами є операційні витрати на надання послуг інфраструктурою, які включають витрати: на персонал, матеріали, контрактні послуги, комунікації, електроенергію,

обслуговування, орендну плату, адміністрацію тощо, але не включають амортизаційні відрахування та витрати на фінансування, що покриваються інвестиційною допомогою.

- 9) Для інвестиційної допомоги для спорту та багатофункціональної інфраструктури відпочинку розмір допомоги не повинен перевищувати різниці між прийнятними витратами та операційним прибутком інвестиції. Операційний прибуток буде відрахований із дозволених витрат заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози, або за допомогою зворотного механізму стягнень, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує різницю між дозволеними витратами та операційним прибутком від інвестицій.
- 10) Для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період. Це також має бути забезпечено заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози або за допомогою механізму зворотного стягнення, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує операційні збитки за відповідний період.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ БАЗ ОЛІМПІЙСЬКОЇ ПІДГОТОВКИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (41) Відповідно до статті 1 Закону України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні» база олімпійської та паралімпійської підготовки – комплекс споруд на території України, які призначені для проживання, харчування, проведення змагань, навчально-тренувальних занять та зборів членів збірних команд України, з належним спортивним інвентарем та обладнанням, розташовані на відведеній для них території і використовуються для підготовки членів збірних команд України до участі у національних і міжнародних змаганнях, Олімпійських та Паралімпійських іграх.

- (42) Згідно з пунктом 9 паспорта Бюджетної програми, зокрема:

Напрями використання бюджетних коштів на 2018 рік	Загальний фонд, тис. грн
Надання фінансової підтримки базам олімпійської підготовки, що перебувають у сфері управління Мінмолодьспорту, для їх поточного утримання (оплата комунальних послуг та енергоносіїв, проведення поточного ремонту та технічного обслуговування обладнання)	5 121,0
Проведення робіт із реконструкції державного підприємства «Центральна учбово-тренувальна база по ковзанярському спорту «Льодовий стадіон» (далі – ДП «ЦУТБКС «Льодовий стадіон»)) для створення Національного тенісного центру	50 000,0

- (43) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні: одержувачами фінансової підтримки є державні підприємства, що належать до сфери управління Мінмолодьспорту, яким відповідно до Постанови № 30 надано статус бази

олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, а також знаходяться в переліку, затвердженому Постановою № 596;

конкретний розподіл державної підтримки та переліку баз олімпійської підготовки визначається кожного року при формуванні показників державного бюджету на плановий рік;

державні підприємства є спортивними базами, які здійснюють підготовку спортсменів, проводять всеукраїнські та міжнародні спортивні змагання;

основними видами їх діяльності є функціонування спортивних споруд.

(44) Відповідно до Постанови № 152:

фінансова підтримка для оплати комунальних послуг та енергоносіїв надається державним підприємствам (базам олімпійської підготовки), якщо доходи від провадження ними фінансово-господарської діяльності за минулий звітний період не перевищують їх видатки;

фінансова підтримка для капітального ремонту, реконструкції, проектування та будівництва нових будівель і спортивних споруд, необхідних для забезпечення підготовки спортсменів національних збірних команд, визначається виходячи з об'єктивної потреби в поліпшенні їх технічного стану за результатами технічного обстеження, згідно із затвердженою проектно-кошторисною документацією, наявними земельними ділянками, а також з урахуванням обсягу незавершених робіт, що проводились за рахунок бюджетних коштів у попередніх бюджетних періодах; для придбання базами обладнання та інвентарю довготривалого використання визначається виходячи з об'єктивної потреби, визначеної на підставі результатів аналізу забезпеченості існуючої мережі баз олімпійської підготовки з відповідних видів спорту спортивним обладнанням та інвентарем, необхідним для забезпечення підготовки спортсменів національних збірних команд, технічного стану наявного обладнання та інвентарю з урахуванням національних та міжнародних стандартів, вимог міжнародних споруд.

(45) Відповідно до інформації, отриманої від надавача:

- спортивними базами є державні підприємства, які здійснюють підготовку спортсменів, проводять всеукраїнські та міжнародні спортивні змагання на комерційній основі;

- основними користувачами Національного тенісного центру (отримувача інвестиційної допомоги) мають стати члени та резерв збірних команд України у всіх вікових категоріях, талановиті гравці та зірки українського тенісу. До того ж Національний тенісний центр має стати місцем проведення найголовніших національних та міжнародних змагань, включаючи матчі Кубка Девіса (командний чемпіонат Світу з тенісу серед чоловіків) та Кубка Федерації (командний чемпіонат Світу з тенісу серед жінок);

- новостворений Національний тенісний центр буде надавати послуги з оренди тенісних кортів;

- ціна на послуги буде формуватися на ринкових умовах виходячи із собівартості та накладних витрат;

- для найкращих українських спортсменів тренування в Національному тенісному центрі планується зробити безкоштовним, але такі рішення будуть прийматися відповідно до виконання бізнес-плану;

- доступ до тенісних кортів (наявних та працюючих на сьогодні) є прозорим та недискримінаційним. Кожен бажаючий за умови виконання вимог екіпірування зможе орендувати тенісний корт для занять тенісом.

- (46) Отже, державні підприємства, яким надається державна підтримка, є суб'єктами господарювання в розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок державних ресурсів

- (47) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації підтримка баз олімпійської підготовки надаватиметься за рахунок загального фонду державного бюджету, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону.

4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (48) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування розвитку фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту. Отже, підтримка спрямована на окремий вид господарської діяльності.
- (49) Бюджетною програмою передбачено фінансування баз олімпійської підготовки, які є державними підприємствами, що належать до сфери управління Мінмолодьспорту та яким відповідно до Постанови № 30 надано статус бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки.
- (50) Разом з тим, згідно з Постановою № 30 статус бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки надано ряду суб'єктів господарювання, які не входять до сфери управління Мінмолодьспорту.
- (51) Отже, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки бази олімпійської підготовки, які є державними підприємствами, що належать до сфери управління Мінмолодьспорту, набувають переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (52) Як зазначено вище, бази олімпійської підготовки, які є державними підприємствами, що належать до сфери управління Мінмолодьспорту, отримують переваги в результаті надання повідомленої фінансової підтримки, які відповідно покращують конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (53) Отже, повідомлена підтримка може спотворювати або загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (54) Повідомлена державна підтримка надається базам олімпійської підготовки, які є державними підприємствами, що належать до сфери управління Мінмолодьспорту, за рахунок ресурсів держави, що спотворює та загрожує спотворенню економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, а отже, є державною допомогою в розумінні Закону.

5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Мета (ціль) державної допомоги

(55) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, державна допомога надається, зокрема, на підставі та з метою виконання Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року, яка затверджена Постановою № 115, що відповідає статті 6 Закону (відповідно до якої державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається з ціллю, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку та сприяння окремим видам господарської діяльності або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України) положенням статті 262 Угоди, статті 107 Договору про функціонування ЄС, частини першої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.2. Отримувачі державної допомоги

(56) Відповідно до поданої у Повідомленні інформації отримувачами державної допомоги є бази олімпійської підготовки державної форми власності. Згідно з інформацією, наданою у Додатковому листі, отримувачі є закладами фізичної культури і спорту, спортивні споруди яких мають умови для проживання та харчування спортсменів, устатковані належним спортивним інвентарем та обладнанням, використовуються спортсменами, командами та клубами залежно від виду спорту, що відповідає положенням статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.3. Умови надання державної допомоги

(57) Доступ до баз є прозорим та недискримінаційним; разом з тим, відповідно до наданої у Додатковому листі інформації, не здійснюється облік використання часової потужності баз різними користувачами для підрахунку часток використання баз різними користувачами в загальній часовій потужності, оскільки не існує поняття «загальна часова потужність» та відповідно немає форм і методик для здійснення відповідних розрахунків.

(58) За інформацією, наданою у Повідомленні та Додатковому листі, усі отримувачі державної допомоги здійснюють діяльність з підготовки спортсменів, проводять всеукраїнські та міжнародні спортивні змагання. Уся діяльність здійснюється на комерційній основі, державна допомога спрямована на діяльність із функціонування спортивних споруд (код КВЕД 93.11), що є основним видом діяльності отримувачів. Разом з тим дохід від надання культурних послуг (послуги з організації проведення конференцій, семінарів, фестивалів) становить близько 3 відсотків загальної суми отриманих доходів, від надання готельних послуг – близько 4 відсотків, що є незначними показниками, отже, бази майже повністю здійснюють діяльність у сфері спорту.

(59) У разі отримання бюджетних коштів, такі кошти надходять на рахунок, відкритий в органах Держказначейства України, та ведеться окремо від обліку коштів від діяльності, яка здійснюється з метою отримання прибутку. Кошти від господарської діяльності надходять і використовуються з рахунків, відкритих у державних чи комерційних банках України.

- (60) Ціни на послуги баз олімпійської підготовки державної форми власності формуються виходячи із собівартості та накладних витрат, отримання прибутку підприємством та сплати до бюджету податку на додану вартість.
- (61) Крім того, доходи від надання послуг проживання (добова норма) спортсменів визначені постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2011 № 98 «Про суми та склад витрат на відрядження державних службовців, а також інших осіб, що направляються у відрядження підприємствами, установами, організаціями, які повністю або частково утримуються (фінансуються) за рахунок бюджетних коштів», доходи від надання послуг харчування визначені постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2013 № 689 «Про затвердження норм витрат на проведення спортивних заходів державного та міжнародного рівня», наказом Мінмолодьспорту від 27.01.2014 № 146 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 07.02.2014 за № 252/25029) «Про затвердження грошової добової норми витрат на забезпечення харчуванням учасників спортивних заходів».

5.4. Форма державної допомоги

- (62) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога надається у формі інвестиційної допомоги (фінансування капітальних видатків) та операційної допомоги (фінансування поточних видатків), що відповідає положенням частини сьомої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.5. Витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачу державної допомоги

- (63) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації державна допомога на капітальні видатки надається для капітального ремонту та реконструкції наявних, проектування та будівництво нових будівель та спортивних споруд, придбання базами обладнання та інвентарю довгострокового використання насамперед спортивного призначення для забезпечення підготовки спортсменів національних збірних команд та для забезпечення належного функціонування баз. Державна допомога на поточні видатки надається для оплати базами комунальних послуг та енергоносіїв, поточного ремонту та технічного обслуговування обладнання, інвентарю та будівель. Вказане відповідає положенням частин восьмої та дев'ятої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.6. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

- (64) Відповідно до наданої у Повідомленні інформації, обсяг бюджетних коштів:
- для капітального ремонту, реконструкції, проектування та будівництва нових будівель і спортивних споруд, необхідних для забезпечення підготовки спортсменів національних збірних команд, визначається виходячи з об'єктивної потреби в поліпшенні їх технічного стану за результатами технічного обстеження, згідно із затвердженою проектно-кошторисною документацією, наявними земельними ділянками та відповідними інженерними мережами, необхідними для функціонування таких будівель і споруд, з урахуванням першочергової необхідності створення умов для розвитку відповідних видів спорту, підготовка команд яких проводиться переважно за кордоном у зв'язку з відсутністю умов для здійснення такої підготовки на території України, а також з урахуванням обсягу незавершених робіт, що проводилися за рахунок бюджетних коштів у попередніх бюджетних періодах;
 - для придбання базами обладнання та інвентарю довгострокового використання визначається виходячи з об'єктивної потреби, визначеної на підставі результатів аналізу забезпеченості наявної мережі баз олімпійської підготовки з відповідних видів

спорту спортивним обладнанням та інвентарем, необхідним для забезпечення підготовки спортсменів національних збірних команд, технічного стану наявного обладнання та інвентарю, з урахуванням національних та міжнародних стандартів, вимог міжнародних спортивних організацій.

- (65) За наведених умов державна допомога, що надається на капітальні видатки, є необхідною для виконання Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 2017 року № 115, та спрямованою на розвиток спортивної інфраструктури.
- (66) Обсяг бюджетних коштів на поточні видатки баз визначається виходячи з:
- результатів провадження ними фінансово-господарської діяльності за минулий рік та відповідних прогнозних показників на поточний рік згідно з фінансовими планами;
 - наданими обґрунтуваннями потреби в коштах і детальними розрахунками витрат, визначених на підставі норм, чинних цін і тарифів, планових обсягів надання базами в поточному році послуг, пов'язаних із проведенням навчально-тренувальних зборів і змагань, передбачених Єдиним календарним планом фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів на відповідний рік.
- (67) Фінансова підтримка надається базам, якщо доходи від провадження ними господарської діяльності за минулий звітний період не перевищують їх видатків для оплати ними комунальних послуг та енергоносіїв, проведення поточного ремонту та технічного обслуговування обладнання, інвентарю та будівель. Зазначений обсяг може змінюватись головним розпорядником бюджетних коштів залежно від результатів провадження базами господарської діяльності за минулий звітний період. Не допускається надання фінансової підтримки базам, доходи яких від провадження господарської діяльності за попередній звітний період перевищують їх видатки.
- (68) Проведення базами операцій, пов'язаних із використанням бюджетних коштів на поточні та капітальні видатки, здійснюється із застосуванням процедури державних закупівель.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (69) Підсумовуючи наведене та інформацію, отриману від надавача, отримувачами державної підтримки є бази олімпійської підготовки, які є державними підприємствами, що належать до сфери управління Мінмолодьспорту. Державна підтримка буде здійснена за рахунок ресурсів держави, що може загрожувати спотворенням конкуренції, створюючи переваги для провадження отримувачем окремих видів господарської діяльності. Отже, вказана в Повідомленні підтримка є державною допомогою.
- (70) Заявлена державна допомога надається на підставі Бюджетного кодексу України (у редакції від 28.12.2014), Закону України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні» (у редакції від 23.12.2010), Постанови № 30 (від 18 січня 2006 р.), Постанови № 596 (від 29.07.2015), Постанови № 152 (від 29.02.2012). Тобто, повідомлена державна допомога існувала на день набрання чинності Законом.

- (71) Відповідно до статті 1 Закону чинна державна допомога - програма державної допомоги чи індивідуальна державна допомога, яка існувала на день набрання чинності цим Законом або щодо якої Уповноважений орган прийняв рішення про допустимість такої допомоги для конкуренції та строк дії якої ще не завершився.
- (72) Отже, повідомлена державна допомога є чинною державною допомогою.
- (73) Оскільки нормативно-правовими актами, на підставі яких надається повідомлена державна допомога, нечітко визначений розмір державної допомоги і відповідно до положень статті 6 Закону, статті 262 Угоди та статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 державна допомога, яка буде надана Мінмолодьспорту базам олімпійської підготовки, які є державними підприємствами, що належать до сфери управління Мінмолодьспорту, є допустимою для конкуренції за умови, що:
- розмір державної допомоги на операційну діяльність (поточні трансферти) дорівнює розміру операційних збитків бази олімпійської підготовки за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);
 - розмір державної допомоги на інвестиційну діяльність (капітальні трансферти) дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку;
 - отримувач відшкодує отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку з урахуванням вимог чинного законодавства, зокрема, шляхом виконання Порядку відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державними унітарними підприємствами та їх об'єднаннями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 лютого 2011 р. № 138.
- (74) Крім того, з метою запобігання ексклюзивному використанню бази виключно одним користувачем та для визначення часток використання бази кожним користувачем окремо, отримувачі державної допомоги – бази олімпійської підготовки зобов'язані впровадити облік часу використання бази.
- (75) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію листом від 17.08.2018 № SESAR2018/08-05.
- (76) На подання з попередніми висновками у справі від 15.01.2019 № 500-26.15/8-18-ДД/17-ДД (далі – Подання) Мінмолодьспорту листом від 16.01.2019 № 298/6.4 (вх. № 6-01/584 від 17.01.2019):
- 1) пропонує такі умови надання державної допомоги:
 - розмір державної допомоги на операційну діяльність (поточні трансферти) дорівнює розміру операційних збитків бази олімпійської підготовки за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);
 - розмір державної допомоги на інвестиційну діяльність (капітальні трансферти) дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку;
 - з метою запобігання ексклюзивному використанню бази виключно одним користувачем та для визначення часток використання бази кожним користувачем окремо, отримувачі державної допомоги зобов'язані впровадити облік часу використання бази;
 - 2) пропонує виключити з умов надання державної допомоги впровадження механізму повернення державної допомоги отримувачами – базами олімпійської підготовки, у зв'язку з тим, що відповідно до підпункту 1.6 пункту 1 Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету, затвердженої наказом Міністерства

фінансів України від 12.03.2012 № 333 (зі змінами), терміни та поняття вживаються в такому значенні:

- капітальні трансферти - це невідплатні односторонні платежі органів управління, які не призводять до виникнення або погашення фінансових вимог;

- субсидії - це всі невідплатні поточні виплати підприємствам, які не передбачають компенсації у вигляді спеціально обумовлених виплат або товарів і послуг в обмін на проведені платежі, а також видатки, пов'язані з відшкодуванням збитків державних підприємств;

3) повідомляє, що Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» Мінмолодьспорту за бюджетною програмою КПКВК 3401220 «Розвиток фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту» передбачені капітальні видатки у сумі 97 489,1 тис. грн для будівництва, проведення капітального ремонту, реконструкції та придбання обладнання для баз олімпійської підготовки. Також, враховуючи зміни, які вносилися протягом 2018 року, за бюджетною програмою КПКВК 3401220 «Розвиток фізичної культури, спорту вищих досягнень та резервного спорту» загальний обсяг фінансової підтримки базам олімпійської підготовки державної форми власності на поточні та капітальні видатки становить 82 846,5 тис. грн;

5) просить під час прийняття рішення по суті врахувати державну допомогу в сумі 359 890,4 тис. грн на період з 01.01.2017 по 31.12.2020.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яку надає Міністерство молоді та спорту України базам олімпійської підготовки, які є державними підприємствами, що належать до сфери управління Мінмолодьспорту, у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), у сумі 359 890 400 гривень на період з 01.01.2017 по 31.12.2020, є **допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови внесення змін до умов надання державної допомоги та виконання зобов'язань:

- розмір державної допомоги на операційну діяльність (поточні трансферти) дорівнює розміру операційних збитків бази олімпійської підготовки за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);

- розмір державної допомоги на інвестиційну діяльність (капітальні трансферти) дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку;

- отримувач відшкодує отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку з урахуванням вимог чинного законодавства, зокрема, шляхом виконання Порядку відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державними унітарними підприємствами та їх об'єднаннями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.02.2011 № 138;

- з метою запобігання ексклюзивному використанню бази виключно одним користувачем та для визначення часток використання бази кожним користувачем

окремо, отримувачі державної допомоги зобов'язані впровадити облік часу використання бази.

2. Надавач підтримки зобов'язаний унести зміни, зазначені в пункті 1 резолютивної цього рішення, у термін, передбачений розділом 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (до 02.08.2022).

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Головуючий –
перший заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

М. НІЖНИК