



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

04 січня 2018 р.

Київ

№ 3-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу та контролю державної допомоги від 03.01.2018 № 500-01/5 та повідомлення про нову державну допомогу, надіслані листами Департаменту охорони здоров'я Київської обласної державної адміністрації:

1) від 19.09.2017 № 26-36-03.01/3388 (вх. № 5-01/10-ДД від 25.09.2017);

2) від 03.10.2017 № 26-36-03.01/3566 (вх. № 5-01/13-ДД від 03.10.2017);

3) від 03.10.2017 № 26-36-03.01/3565 (вх. № 5-01/12-ДД від 03.10.2017), які було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 04.04.2016 № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

(1) Листами від 19.09.2017 № 26-36-03.01/3388 (вх. № 5-01/10-ДД від 25.09.2017), від 03.10.2017 № 26-36-03.01/3566 (вх. № 5-01/13-ДД від 03.10.2017), від 03.10.2017 № 26-36-03.01/3565 (вх. № 5-01/12-ДД від 03.10.2017) Департаментом охорони здоров'я Київської обласної державної адміністрації (далі – Київська ОДА) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

(2) Комітетом листом від 09.10.2017 № 500-29/05-10856 залишено Повідомлення без руху та встановлено строк для надання додаткової інформації. Листом від 09.11.2017 № 26-36-03.01/4233 (вх. № 5-01/11023-ДД від 09.11.2017) Київською ОДА надано додаткову інформацію до Повідомлень (далі – Лист про додаткову інформацію).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавачі підтримки

(3) Департамент охорони здоров'я Київської обласної державної адміністрації, вул. Січових Стрільців, 45, м. Київ, 04053, ідентифікаційний код юридичної особи 02012898.

2.2. Отримувачі підтримки

- (4) Комунальний заклад Київської обласної ради «Київська обласна дитяча лікарня № 2» (далі – КЗ КОР «Київська обласна дитяча лікарня № 2»), 09100, Київська обл., м. Біла Церква, вул. Шолом Алейхема, 46, ідентифікаційний код юридичної особи 34019061. Бюджетна неприбуткова установа, визначена на підставі рішення Білоцерківської ОДПІ ГУ ДФС у Київській області № 1610274600365 від 05.12.2016.
- (5) Комунальний заклад Київської обласної ради «Київська обласна дитяча лікарня» (далі – КЗ КОР «Київська обласна дитяча лікарня»), 08150, Київська обл., м. Боярка, вул. Хрещатик, 83, ідентифікаційний код юридичної особи 01994451. Бюджетна неприбуткова установа, визначена на підставі рішення Києво-Святошинської ОДПІ ГУ ДФС у Київській області № 1111 від 31 січня 2017 року.
- (6) Комунальний заклад Київської обласної ради «Київська обласна клінічна лікарня» (далі – КЗ КОР «Київська обласна клінічна лікарня»), 04107, м. Київ, вул. Багговутівська, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 01993701. Бюджетна неприбуткова установа, визначена на підставі рішення ДПІ у Шевченківському районі ГУ ДФС у м. Києві № 1626594601803 від 22.11.2016.
- (7) Комунальний заклад Київської обласної ради «Київський обласний онкологічний диспансер» (далі – КЗ КОР «Київський обласний онкологічний диспансер»), 04107, м. Київ, вул. Багговутівська, 1-а, ідентифікаційний код юридичної особи 05492261. Бюджетна неприбуткова установа, визначена на підставі рішення ДПІ у Шевченківському районі ГУ ДФС у м. Києві № 1626594602149 від 16.12.2016.
- (8) Комунальний заклад Київської обласної ради «Київський обласний центр охорони здоров'я матері і дитини» (далі – КЗ КОР «Київський обласний центр охорони здоров'я матері і дитини»), 04107, м. Київ, вул. Багговутівська, 1, ідентифікаційний код юридичної особи. Бюджетна неприбуткова установа, визначена на підставі рішення ДПІ у Шевченківському районі ГУ ДФС у м. Києві № 1626594601751 від 21.11.2016.
- (9) Комунальний заклад Київської обласної ради «Київський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» (далі – КЗ КОР «Київський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф»), 04107, м. Київ, вул. Багговутівська, 1, ідентифікаційний код юридичної особи. Бюджетна неприбуткова установа, визначена на підставі рішення ДПІ у Шевченківському районі ГУ ДФС у м. Києві № 191/26-59-12-25 від 19.09.2016.
- (10) Отже, усі отримувачі підтримки є бюджетними неприбутковими установами.

2.3. Мета (ціль) підтримки

(11) Метою (ціллю) підтримки є:

- забезпечення розвитку системи надання медичної допомоги вагітним та новонародженим шляхом зміцнення матеріально-технічної бази обласних дитячих лікарень та обласного центру охорони здоров'я матері та дитини, забезпечення їх сучасним лікувальним та діагностичним обладнанням;
- розвиток системи екстреної медичної допомоги населенню області за рахунок розширення мережі пунктів постійного базування бригад екстреної медичної допомоги, а також збільшення кількості виїзних бригад екстреної медичної допомоги, придбання для служби екстреної медичної допомоги області спеціальних автомобілів, створення єдиної оперативної диспетчерської служби;

- забезпечення надання медичної допомоги хворим на онкологічні захворювання;
- забезпечення належного рівня надання медичної допомоги особам з обмеженими можливостями, хворим на орфанні захворювання, учасникам бойових дій тощо.

2.4. Очікуваний результат

- (12) Оновлення застарілого медичного обладнання для підвищення якості надання медичної допомоги в закладах охорони здоров'я.

2.5. Форма підтримки (фінансування)

- (13) Капітальні видатки інших надходжень спеціального фонду, що виділені рішенням Київської обласної ради від 26.12.2016 № 242–11–VII (зі змінами від 19.05.2017 № 320-14-VII) «Про обласний бюджет Київської області на 2017 рік» та затверджені довідкою про зміни до плану асигнувань бюджетних коштів.
- (14) Підтримка надається Київською ОДА в межах затвердженого щомісячного плану асигнувань спеціального фонду обласного бюджету за поданою заявкою отримувачів допомоги після проведення ними тендерної процедури на закупівлю обладнання та укладання договору.

2.6. Обсяг підтримки

- (15) Загальний обсяг підтримки – 154 399,8 тис. грн.
- (16) У Листі про додаткову інформацію зазначено, що з них:
- 5 050,0 тис. грн – КЗ КОР «Київська обласна дитяча лікарня № 2» на закупівлю апарата УЗД на 3 датчики, інкубатора для виходжування новонароджених, апарата ШВЛ та рентген-апарата. Послуги з медичного обслуговування населення за допомогою медичного обладнання, на оновлення якого розрахована підтримка, будуть надаватись 100 відсотків на безоплатній основі дитячому населенню Київської області, яке потребує медичної допомоги;
 - 9 200,0 тис. грн – КЗ КОР «Київська обласна дитяча лікарня» на закупівлю апарата ШВЛ високого класу для виходжування недоношених з вагою від 500 гр., апарата УЗД з кардіологічним датчиком, інкубатора для виходжування новонароджених з 500 гр. та лабораторного обладнання. Послуги з медичного обслуговування населення за допомогою медичного обладнання, на оновлення якого розрахована підтримка, будуть надаватись 100 відсотків на безоплатній основі дитячому населенню Київської області, яке потребує медичної допомоги;
 - 3 100 тис. грн – КЗ КОР «Київський обласний центр охорони здоров'я матері і дитини» на закупівлю апарата УЗД портативного, апарата ШВЛ для новонароджених та апарату рентгенівського пересувного. Послуги з медичного обслуговування населення за допомогою медичного обладнання, на оновлення якого розрахована підтримка, будуть надаватись 100 відсотків на безоплатній основі дитячому населенню Київської області, яке потребує медичної допомоги;
 - 40 000,0 тис. грн – КЗ КОР «Київська обласна клінічна лікарня» на придбання апарата МРТ 1,5Т. 90 відсотків послуг з медичного обслуговування населення за допомогою медичного обладнання, на оновлення якого розрахована підтримка, будуть надаватись на безоплатній основі усім категоріям населення області, які потребують медичної допомоги, а 10 відсотків таких послуг будуть надаватись як послуга з медичного

- обслуговування, замовником якої будуть страхові компанії та інші суб'єкти господарювання;
- 68 000,0 тис. грн – КЗ КОР «Київський обласний онкологічний диспансер» на придбання гамма-камери з КТ, радіологічної апаратури та супутнього обладнання. Послуги з медичного обслуговування населення за допомогою медичного обладнання, на оновлення якого розрахована підтримка, будуть надаватись 100 відсотків на безоплатній основі усім категоріям населення області, яке потребує медичної допомоги;
 - 29 049,8 тис. грн – КЗ КОР «Київський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» на виконання заходів Київської обласної програми «Вдосконалення екстреної медичної допомоги в Київській області на 2016-2018 роки». Укріплення матеріально-технічної бази служби екстреної медичної допомоги шляхом забезпечення відповідним медичним обладнанням та устаткуванням, а також санітарним автотранспортом. Направлено на покращення надання на безоплатній основі екстреної медичної допомоги населенню області, яке її потребуватиме.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (17)Рішення Київської обласної ради від 26.12.2016 № 242–11–VII (зі змінами від 19.05.2017 № 320-14-VII) «Про обласний бюджет Київської області на 2017 рік».
- (18)Рішення Київської обласної ради від 19.05.2017 № 319–14–VII (зі змінами від 22.06.2017 № 355-15-VII) «Програма соціально-економічного та культурного розвитку Київської області на 2017 рік».
- (19)Рішення Київської обласної ради від 19.05.2017 № 292-14-VI «Київська обласна програма Вдосконалення екстреної медичної допомоги в Київській області на 2016-2018 роки».

2.8. Тривалість підтримки

- (20)З 19.05.2017 по 31.12.2017

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (21)Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (22)Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (23) Згідно з частиною третьою статті 49 Конституції України держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.
- (24) Абзацом четвертим частини першої статті 3 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що медична допомога - діяльність професійно підготовлених медичних працівників, спрямована на профілактику, діагностику, лікування та реабілітацію у зв'язку з хворобами, травмами, отруєннями і патологічними станами, а також у зв'язку з вагітністю та пологами.
- (25) Абзацом десятим частини першої статті 3 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що послуга з медичного обслуговування населення (медична послуга) - послуга, що надається пацієнту закладом охорони здоров'я або фізичною особою - підприємцем, яка зареєстрована та одержала в установленому законом порядку ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, та оплачується її замовником. Замовником послуги з медичного обслуговування населення можуть бути держава, відповідні органи місцевого самоврядування, юридичні та фізичні особи, у тому числі пацієнт.
- (26) Відповідно до пункту «д» частини першої статті 6 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» кожний громадянин України має право на охорону здоров'я, що передбачає, зокрема, кваліфіковану медичну допомогу, включаючи вільний вибір лікаря, вибір методів лікування відповідно до його рекомендацій і закладу охорони здоров'я.
- (27) Частиною другою статті 8 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» кожен громадянин має право на безоплатне отримання у державних та комунальних закладах охорони здоров'я медичної допомоги, до якої належать:
- екстрена медична допомога;
 - первинна медична допомога;
 - вторинна (спеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
 - третинна (високоспеціалізована) медична допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
 - паліативна допомога, що надається за медичними показаннями у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.
- (28) Відповідно до частини першої статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.
- (29) Згідно з частиною п'ятою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» медична допомога надається безоплатно за рахунок бюджетних коштів у закладах охорони здоров'я та фізичними особами - підприємцями, які зареєстровані та одержали в установленому законом порядку ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, з якими головними розпорядниками бюджетних коштів укладені договори про медичне обслуговування населення.

- (30) Частиною першою статті 19 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» передбачено, що держава організує матеріально-технічне забезпечення охорони здоров'я в обсязі, необхідному для надання населенню гарантованого рівня медичної допомоги.
- (31) Разом з цим, відповідно до пункту 1.1 розділу I Статуту КЗ КОР «Київська обласна дитяча лікарня №2», затвердженого рішенням Київської обласної ради від 06.10.2016 № 201-10-VII (далі – Статут КЗ КОР «Київська обласна дитяча лікарня №2»), КЗ КОР «Київська обласна дитяча лікарня № 2» безпосередньо підпорядковується Київській обласній раді в частині фінансово-господарської діяльності та управління майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області та структурному підрозділу Київської обласної державної адміністрації з питань охорони здоров'я – в частині забезпечення реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я. У пункті 1.2 Статуту КЗ КОР «Київська обласна дитяча лікарня № 2» зазначено, що заклад є бюджетною установою та утримується за рахунок обласного бюджету Київської області та медичної субвенції з державного бюджету.
- (32) Пунктом 1.1 розділу I Статуту КЗ КОР «Київська обласна дитяча лікарня», затвердженого рішенням Київської обласної ради від 06.10.2016 № 201-10-VII (далі – Статут КЗ КОР «Київська обласна дитяча лікарня»), встановлено, що КЗ КОР «Київська обласна дитяча лікарня» безпосередньо підпорядковується Київській обласній раді в частині фінансово-господарської діяльності та управління майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області та структурному підрозділу Київської обласної державної адміністрації з питань охорони здоров'я – в частині забезпечення реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я. Відповідно до пункту 1.2 Статуту КЗ КОР «Київська обласна дитяча лікарня», заклад є бюджетною установою та утримується за рахунок обласного бюджету Київської області та медичної субвенції з державного бюджету.
- (33) Пунктом 1.1 розділу I Статуту КЗ КОР «Київська обласна клінічна лікарня», затвердженого рішенням Київської обласної ради від 06.10.2016 № 201-10-VII (далі – Статут КЗ КОР «Київська обласна клінічна лікарня»), встановлено, що КЗ КОР «Київська обласна клінічна лікарня» безпосередньо підпорядковується Київській обласній Раді в частині фінансово-господарської діяльності та управління майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області та Департаменту охорони здоров'я Київської обласної державної адміністрації – в частині забезпечення реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я. Згідно з пунктом 1.2 розділу I Статуту КЗ КОР «Київська обласна клінічна лікарня» заклад є бюджетною установою. Відповідно до підпунктів 4.4.1 – 4.4.2 пункту 4.4 розділу IV Статуту КЗ КОР «Київська обласна клінічна лікарня», джерелами формування майна закладу є: кошти обласного бюджету; кошти медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.
- (34) Пунктом 1.1 розділу I Статуту КЗ КОР «Київський обласний онкологічний диспансер», затвердженого рішенням Київської обласної ради від 06.10.2016 № 201-10-VII (далі – Статут КЗ КОР «Київський обласний онкологічний диспансер»), встановлено, що КЗ КОР «Київський обласний онкологічний диспансер» безпосередньо підпорядковується Київській обласній раді в частині фінансово-господарської діяльності та управління майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області та структурному підрозділу Київської обласної державної адміністрації з питань охорони здоров'я – в частині забезпечення реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я. Заклад є неприбутковою організацією. Відповідно до

пункту 1.2 розділу I Статуту КЗ КОР «Київський обласний онкологічний диспансер» заклад є бюджетною установою та утримується за рахунок обласного бюджету Київської області та медичної субвенції з державного бюджету.

- (35) Пунктом 1.1 розділу I Статуту КЗ КОР «Київський обласний центр охорони здоров'я матері і дитини», затвердженого рішенням Київської обласної ради від 06.10.2016 № 201-10-VII (далі – Статут КЗ КОР «Київський обласний центр охорони здоров'я матері і дитини»), встановлено, що КЗ КОР «Київський обласний центр охорони здоров'я матері і дитини» безпосередньо підпорядковується Київській обласній раді в частині фінансово-господарської діяльності та управління майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області та структурному підрозділу Київської обласної державної адміністрації з питань охорони здоров'я – в частині забезпечення реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я. Відповідно до пункту 1.12 розділу I Статуту КЗ КОР «Київський обласний центр охорони здоров'я матері і дитини» центр є бюджетною установою та утримується за рахунок обласного бюджету Київської області та медичної субвенції з державного бюджету.
- (36) Пунктом 1.1 розділу I Статуту КЗ КОР «Київський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф», затвердженого рішенням Київської обласної ради від 06.10.2016 № 201-10-VII (далі – Статут КЗ КОР «Київський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф»), встановлено, що КЗ КОР «Київський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» безпосередньо підпорядковується Київській обласній раді в частині фінансово-господарської діяльності та управління майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області та структурному підрозділу Київської обласної державної адміністрації з питань охорони здоров'я – в частині забезпечення реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я. Відповідно до пункту 1.2 розділу I Статуту КЗ КОР «Київський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф», заклад є бюджетною установою та утримується за рахунок обласного бюджету Київської області та медичної субвенції з державного бюджету.
- (37) Згідно з Конституцією України кожному громадянину гарантується надання безоплатної медичної допомоги у державних та комунальних закладах охорони здоров'я, які фінансуються за рахунок Державного бюджету України та місцевих бюджетів, фондів медичного страхування, благодійних фондів та будь-яких інших джерел, не заборонених законодавством.
- Враховуючи викладене вище, отримувачі підтримки, які зазначені в Повідомленнях та Листі про додаткову інформацію:
- є бюджетними неприбутковими установами, що підпорядковуються органам місцевого самоврядування та утримуються за рахунок обласного бюджету Київської області та медичної субвенції з Державного бюджету України;
 - фінансуються за рахунок бюджетів відповідних рівнів;
 - будуть надавати послуги з медичного обслуговування населення за допомогою медичного обладнання, на оновлення якого розрахована підтримка, на безоплатній основі.
- Тобто, отримувачі підтримки реалізують гарантоване Конституцією України надання громадянам безкоштовної медичної допомоги незалежно від рівня їх обов'язкових платежів до відповідних бюджетів, фондів тощо.
- (38) Відповідно до статті 264 частини 2 «Державна допомога» глави 10 «Конкуренція» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4)

Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

- (39) Пунктом 23 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу¹ (далі – Повідомлення Комісії) встановлено, що системи охорони здоров'я різних держав-членів Європейського Союзу істотно відрізняються. Наявність та рівень конкуренції між постачальниками послуг у сфері охорони здоров'я залежить від зазначених національних особливостей.
- (40) Пунктом 24 Повідомлення Комісії передбачено, що в деяких державах-членах державні лікарні є невід'ємною частиною національної системи охорони здоров'я та повністю ґрунтуються на принципі солідарності. Такі лікарні отримують пряме фінансування за рахунок соціальних внесків та інших державних ресурсів і на безоплатній основі надають свої послуги всім категоріям населення незалежно від внесків громадян у фонди фінансування системи охорони здоров'я.
- (41) У пункті 39 рішення Суду загальної юрисдикції від 4 березня 2003 року, FENIN, T-319/99² встановлено, що за умови існування солідарної системи лікувальні заклади не вважаються суб'єктами господарювання.
- (42) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію в листі від 10.11.2017 вх. № 8-01/11049ел/п, зокрема, що: «державні лікарні, які контролюються та скеровуються Міністерством охорони здоров'я, фінансуються за принципом солідарності та надають послуги безкоштовно на основі універсального охоплення, можуть надавати певні послуги на комерційних умовах як допоміжну діяльність економічного характеру. Проте, незначна частка допоміжної комерційної діяльності в загальному обсязі фінансування медичних послуг, що надаються медичними закладами, не відносить діяльність таких закладів до економічної діяльності».

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (43) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленнях та Листі про додаткову інформацію, отримувачі підтримки є бюджетними установами, що знаходяться у комунальній власності, утримуються за рахунок обласного бюджету Київської області та медичної субвенції з державного бюджету і використовуватимуть обладнання, на оновлення якого розрахована допомога, для надання послуг з медичного обслуговування населення на безоплатній основі. При цьому громадянам гарантується надання безоплатної медичної допомоги незалежно від рівня їх обов'язкових платежів до відповідних бюджетів, фондів тощо.
- (44) Разом з цим, у Листі про додаткову інформацію зазначено, що КЗ КОР «Київська обласна клінічна лікарня» 90 відсотків послуг з медичного обслуговування населення за допомогою апарату МРТ 1,5Т, на оновлення якого розрахована підтримка, буде надавати на безоплатній основі усім категоріям населення області, які потребують медичної

¹ [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN)

² <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:61999TJ0319&from=EN>

допомоги, а 10 відсотків таких послуг буде надавати як послугу з медичного обслуговування, замовником якої будуть страхові компанії та інші суб'єкти господарювання.

- (45) Частка (10 відсотків) комерційного використання зазначеного у Повідомленнях та Листі про додаткову інформацію обладнання для надання послуг з медичного обслуговування населення в загальному обсязі діяльності такого обладнання, не відносить всю діяльність таких закладів до економічної (комерційної) діяльності.
- (46) Отже, беручи до уваги, що отримувачі підтримки фінансуються за рахунок бюджетів відповідних рівнів і громадянам при цьому гарантується надання безоплатної медичної допомоги незалежно від рівня їх обов'язкових платежів до відповідних бюджетів, фондів тощо, діяльність зазначених отримувачів підтримки відноситься до неекономічної (некомерційної), а тому вони не є суб'єктами господарювання для цілей Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» відповідно до статті 264 частини 2 «Державна допомога» глави 10 «Конкуренція» Угоди.
- (47) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Співтовариства «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію в листі від 14.12.2017 № SESAR2017/12-7 (вх. № 8-01/12467 від 15.12.2017), зокрема, що: «повідомлений захід підтримки комунальних медичних закладів у формі фінансування матеріально-технічної бази, забезпечення закладів сучасним лікувальним та діагностичним обладнанням, не є державною допомогою у тому розумінні, що економічна діяльність таких закладів (тобто пропозиція послуг на конкурентному ринку і відповідні надходження) становить лише незначну частину загального обсягу фінансування основної діяльності – надання медичних послуг населенню, які фінансуються з державного чи місцевого бюджету на солідарній основі, незалежно від рівня внесків окремих пацієнтів до відповідних фондів. Такий висновок також відповідає підходам до визначення поняття державної допомоги Європейською Комісією (п 2.4 Роз'яснення Комісії щодо Поняття державної допомоги, на яке посилається стаття 107 Договору про функціонування ЄС та підтверджене відповідними рішеннями Суду ЄС)».
- (48) Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом охорони здоров'я Київської обласної державної адміністрації, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування) у формі капітальних видатків інших надходжень спеціального фонду, що виділені рішенням Київської обласної ради від 26.12.2016 № 242–11–VII (зі змінами від 19.05.2017 № 320-14-VII) «Про обласний бюджет Київської області на 2017 рік» на період з 19.05.2017 до 31.12.2017 у сумі 154 399,8 тис. грн для оновлення застарілого медичного обладнання для підвищення якості надання медичних послуг таким закладам охорони здоров'я:

- Комунальний заклад Київської обласної ради «Київська обласна дитяча лікарня № 2»;
- Комунальний заклад Київської обласної ради «Київська обласна дитяча лікарня»;
- Комунальний заклад Київської обласної ради «Київська обласна клінічна лікарня»;

- Комунальний заклад Київської обласної ради «Київський обласний онкологічний диспансер»;
 - Комунальний заклад Київської обласної ради «Київський обласний центр охорони здоров'я матері і дитини»;
 - Комунальний заклад Київської обласної ради «Київський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф»,
- не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

В. о. Голови Комітету

А. БОБК